



RAPPORT ANNUEL- 2018

PROGRAMME D'APPUI A LA RÉALISATION D'ÉTUDES ET
D'EXPERTISES

MOR1304511 (PAREE)

Table des matières

Table des matières.....	2
ACRONYMES	3
1 Aperçu de l'intervention.....	4
1.1 Fiche d'intervention	4
1.2 Exécution budgétaire	4
2 Contexte	5
2.1 Contexte de gestion : modalités d'exécution.....	5
2.2 Contexte HARMO	5
3 Analyse des progrès réalisés.....	6
3.1 Études.....	6
3.1.1 État d'avancement des études.....	6
3.1.2 Analyse des études finalisées.....	6
3.2 Expertise.....	8
3.2.1 État d'avancement de l'expertise.....	8
3.2.2 Analyse de l'expertise	9
3.3 Exécution budgétaire	10
3.4 Critères de qualité	10
4 Pilotage et apprentissage	11
4.1 Recommandations.....	11
4.2 Enseignements tirés	11
5 Annexes.....	13
5.1 Rapport « Budget versus Actuels (y – m) »	13
5.2 Décisions prises par la SMCL et suivi	13

ACRONYMES

ADA	Agence pour le Développement Agricole
AFD	Agence Française de Développement
AO	Appel d'Offres
BEI	Banque Européenne d'Investissement
BERD	Banque Européenne de Reconstruction et le Développement
BM	Banque Mondiale
CDM	Carte des projets de Développement au Maroc
CoPil	Comité de Pilotage
CS	Convention Spécifique
CTB	Coopération Technique Belge, Agence belge de développement
DB, MEF	Direction du Budget, Ministère de l'Economie et des finances
DGCL	Direction Générale des Collectivités locales
DGD	Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire
FEE	Fonds d'Etudes et d'Expertises
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
MASEN	Moroccan Agency for Solar Energy
M&E	Monitoring et évaluation
MCMREAM	Ministère Chargé des Marocains Résidents à l'Etranger et des Affaires de la Migration
MdP	Manuel de Procédures
MoU	Memorandum of Understanding
ORMVAO	Office Régional de Mise en Valeur Agricole de Ouarzazate
PAREE	Programme d'Appui à la Réalisation d'Etudes et d'Expertises
PNA	Programme National d'Assainissement liquide et d'épuration des eaux usées
PTF	Partenaires Techniques et financiers
SIG	Système d'Informations Géographiques
SNIA	Stratégie Nationale de l'Immigration et de l'Asile.
TdR	Termes de Références
UE	Union Européenne


1 Aperçu de l'intervention

1.1 Fiche d'intervention

Nom de l'intervention	Programme d'appui à la réalisation d'études et d'expertises (PAREE)
Code de l'intervention	MOR 1404811
Localisation	Rabat
Budget	424 586,90 €
Institution partenaire	Ministère de l'Economie et des Finances
Date de la convention spécifique	24 mars 2015
Date de fin de la convention spécifique	23 mars 2020
Objectif	<ol style="list-style-type: none"> 1. Renforcer les capacités des institutions publiques du Maroc d'une part en appui aux secteurs et thèmes de la coopération belgo - marocaine et à la préparation du programme de coopération et d'autre part dans le cadre de la mise en œuvre de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement ; 2. Faciliter, en tout ou en partie, la présence d'une expertise et d'un appui logistique adéquat y afférant auprès des institutions publiques de l'Etat marocaine opérant dans les secteurs et thèmes prioritaires de la coopération belgo - marocaine ou responsable pour la coordination de l'aide au développement.

1.2 Exécution budgétaire

Budget total	Dépenses 2016	Dépenses 2017	Dépenses 2018	Solde	Taux de décaissement total
424 586,90 €	0 €	0€		424 586,90 €	0%

Fonctionnaire exécution nationale ¹	Fonctionnaire exécution CTB ²
Zouhair EL BOUCHIKHI Chef de service du Financement Bilatéral Européen	Abderrahmane ELBHIOUI Chargé de programmes 

¹ Nom et signature

² Nom et signature

2 Contexte

2.1 Contexte de gestion : modalités d'exécution

Le PAREE est piloté par la Direction du Budget du Ministère de l'Economie et des Finances. Lors du premier CoPil, la cogestion a été retenue comme modalité par défaut. Il est convenu de créer une ligne budgétaire pour chaque étude ayant l'accord de financement et en fonction de la modalité retenue par le COPIL, procéder à des modifications du budget.

La pré-analyse technique de l'éligibilité des requêtes est faite par les deux représentants du MEF (ordonnateur) et Enabel (Coordonnateur).

Les trois signataires du PV d'approbation pour autoriser l'exécution sont : le MEF, Enabel et l'attaché de coopération auprès de l'Ambassade de Belgique.

Le schéma de la page suivante décrit le circuit de soumission, d'analyse, d'approbation des requêtes du PARRE. (Manuel de procédures du PAREE).

2.2 Contexte HARMO

Alignement : La Direction du budget du MEF pilote le programme et en assure la présidence du comité de pilotage.

Le projet s'aligne aux priorités nationales car les requêtes émanent des institutions publiques marocaines. La modalité de la cogestion est alignée aux systèmes et procédures nationales dans la mise en œuvre des activités.

Harmonisation, coordination :

- Le PAREE cofinance une étude en partenariat avec deux autres bailleurs : AFD et KFW via la signature d'un MoU qui a été amendé par deux avenants. L'étude concerne la revue du PNA après 10 ans de son lancement. Le PNA est appuyé par les partenaires techniques et financiers notamment, la coopération belge, l'AFD, la KFW, l'UE, la BEI, la BERD, la BM...
- Le Programme finance une expertise pour mettre en place un groupe thématique sur la migration et le développement. C'est une expertise qui a pour but d'appuyer le MCMREAM pour faire une cartographie de l'appui des PTFs à la SNIA et pour réunir fréquemment les PTFs autour de la gestion de la politique migratoire.
- Le PAREE instruit fin 2018 une requête pour une étude de faisabilité d'un projet d'adaptation aux changements climatiques qui fait intervenir un ensemble d'entités (MEF, ORMVAO, ADA, MASEN, FVC, ABH...)

3 Analyse des progrès réalisés

3.1 Études

3.1.1 État d'avancement des études

État d'avancement des études ³	A	B	C	D	Commentaires
1. Etude : Programme National d'Assainissement liquide / Bilan d'étape et perspectives			X		Phase 1 validée en retard. Avenant N°2 du MoU signé par Enabel, AFD et KFW pour prolonger la durée de leur engagement qui prend fin le 15 juillet 2018. Un autre avenant au MoU devrait être signé pour qu'Enabel prenne en charge le solde des factures déjà honoré par l'Afd. KFW utilisera ses fonds pour une autre requête
2. Etude d'élaboration d'un projet d'Atténuation et d'Adaptation de l'Agriculture dans la vallée du Draâ		X			Après validation technique de l'éligibilité de la requête, l'Ambassade a soulevé des remarques sur les TdR et le rôle des acteurs dans le futur projet à financer par le Fonds Vert Climat

3.1.2 Analyse des études finalisées

Aucune étude n'est finalisée à la fin 2017. Il a été procédé à la validation du rapport définitif de la phase 1 de l'étude : Programme National d'Assainissement Liquide et d'épuration des eaux usées : Bilan d'Etape et perspectives. Le rapport est disponible sur PITWEB. Ci-dessous la table de matières.

La requête sur le projet d'adaptation aux changements climatiques a soulevé des commentaires auprès de l'Ambassade qui est membre du COPIL. Des échanges se sont suivis entre l'OMVAO, Enabel siège et terrain. Des réunions supplémentaires ont été tenues avec l'ADA, le MEF et MASEN pour mieux répondre aux questions de l'Ambassade.

Ce qui est convenu, c'est de rédiger tout d'abord une note conceptuelle à soumettre au FVC et de tenir un COPIL pour approuver sous réserve de l'accord de principe du FVC pour le financement du projet dont la faisabilité est l'objet de l'étude.

³ A : En avance

B : Dans les délais

C : Retardées, des mesures correctives sont requises.

D : Les études ont pris un sérieux retard (plus de 6 mois). Des mesures correctives majeures sont requises.

LISTE DES ANNEXES	VIII
PREAMBULE	9
I. CHAPITRE I : CONTEXTE, OBJECTIFS ET PRESENTATION DU PNA	10
I.1 HISTORIQUE DU SECTEUR DE L'ASSAINISSEMENT AU MAROC	10
I.1.1 Contexte Hydrologique Global	10
I.1.2 Principaux événements des décennies 1980 et 1990	11
I.1.3 Décennie des années 2000 : Renforcement du cadre législatif sur l'environnement et démarrage du PNA	13
I.2 PRESENTATION ET OBJECTIFS DU PNA	16
I.2.1 Consistance initiale du PNA	17
I.2.2 Revue stratégique du PNA en 2008 : présentation et analyse	21
II. CHAPITRE II : MODALITES DE MISE EN ŒUVRE DU PNA	29
II.1 MECANISMES INSTITUTIONNELS ET REGLEMENTAIRES, A LA BASE DE REALISATION DES PROJETS PNA	29
II.1.1 Preamble	29
II.1.2 Panorama des textes de références	29
II.1.3 Mécanismes institutionnels et réglementaires, à la base de réalisation des projets PNA	29
II.1.4 Etat des lieux du cadre réglementaire et conventionnel	30
II.1.5 Etat des lieux du cadre institutionnel et organisationnel	43
II.2 MOYENS FINANCIERS	46
II.2.1 Modalités d'octroi des financements	46
II.2.2 Montages financiers	50
II.3 MOYENS TECHNIQUES	52
II.4 COMMUNICATION ET SENSIBILISATION	53
II.4.1 Situation spécifiques au PNA	53
II.4.2 Déroulement de l'accompagnement social des projets du PNA	54
II.4.3 Consistance et attributions des différents appuis en matière d'accompagnement social	54
II.4.4 Raison d'être de l'accompagnement social dont l'APNA	55
II.4.5 Bilan et Performances du programme d'APNA	56
II.5 CONTRAINTES DE MISE EN ŒUVRE DU PNA	71
II.5.1 Relation entre avancement du projet et versements des fonds	71
II.5.2 Péreçuation des tarifs d'eau et d'assainissement dans les petits centres	72
II.5.3 L'uniformisation des taux de subvention pour les petits et moyens centres	73
II.5.4 Le rattrapage et les ajustements tarifaires	73
II.5.5 Collecte des eaux pluviales	73
II.5.6 Rejets industriels	74
II.5.7 Devenir des boues d'épuration	74
II.5.8 Réutilisation des eaux usées épurées	74
II.5.9 Mobilisation des moyens de financement	74
II.5.10 Recommandations	75
II.6 PNA ET PNAR	77
II.6.1 Présentation du PNAR	77
II.6.2 Interférences PNA et PNAR	79
III. CHAPITRE III : ETAT DES LIEUX DES REALISATIONS PNA	80
III.1 CONSIDERATIONS PRELIMINAIRES	80
III.2 REALISATIONS DU PNA	81
III.2.1 A l'échelle nationale : Engagements de la période 2006-2015	81
III.2.2 Projets ONEE : Engagements de la période 2006-2015	86
III.2.3 Projets "Régies" : Engagements de la période 2006-2015	94
III.2.4 Projets "Concessionnaires" : Engagements de la période 2006-2015	98
IV. CHAPITRE IV : ANALYSE DES PROJETS PNA	100
IV.1 INTRODUCTION	100
IV.2 ANALYSE DES DUREES DE VIE DES PROJETS	100
IV.3 ANALYSE DES CHOIX TECHNIQUES	102
IV.4 ANALYSE FINANCIERE DES PROJETS	111
IV.4.1 Analyse financière des projets ONEE	111
IV.4.2 Analyse des comptes des Régies	127



Etude : Programme National d'Assainissement Liquide et d'épuration des eaux usées : Bilan d'Etape et perspectives

IV.5	GESTION DU SERVICE ASSAINISSEMENT LIQUIDE.....	133
IV.5.1	Contexte actuel du secteur de l'assainissement liquide et principaux résultats du diagnostic.....	133
IV.5.2	DIAGNOSTIC DU MODE DE GESTION DU SERVICE DE L'ASSAINISSEMENT LIQUIDE.....	135
IV.6	IMPACT DES PROJETS D'ASSAINISSEMENT : EVOLUTION DU TAUX DE RACCORDEMENT AU RESEAU D'ASSAINISSEMENT ET TAUX DE DEPOLLUTION.....	143
IV.6.1	Introduction.....	143
IV.6.2	Définitions.....	143
IV.6.3	Données de base.....	143
IV.6.4	Evaluation des indicateurs PNA.....	145
IV.7	RESULTATS DES VISITES DE L'ECHANTILLON DES CENTRES PNA.....	151
V.	CHAPITRE V : THEMES TRANSVERSAUX : REUE ET VALORISATION DES BOUES.....	156
V.1	REUTILISATION DES EAUX USEES.....	156
V.1.1	Contexte de la REUE au Maroc.....	156
V.1.2	Etat des lieux sur la REUE au Maroc.....	157
V.1.3	Contraintes de mise en oeuvre des projets de REUE.....	166
V.1.4	Feuille de route du Département de l'Eau pour la REUE.....	169
V.1.5	Plan d'actions du Département de l'Eau, pour la REUE.....	171
V.1.6	Plan d'action pour la REUE en agriculture.....	173
V.2	TRAITEMENT ET VALORISATION DES BOUES PRODUITES.....	174
V.2.1	Le traitement des boues : un tournant décisif pour le PNA.....	174
V.2.2	Problèmes rencontrés liés à la gestion des boues.....	175
V.2.3	Gisement actuel et futur des boues.....	176
V.2.4	Filières de gestion des boues.....	177
V.2.5	Plan d'Actions proposé par la Stratégie Nationale de Gestion des Boues.....	179
VI.	CHAPITRE VI : EVALUATION DES BESOINS FUTURS DU PNA.....	183
VI.1	REFERENTIEL DES COUTS D'INVESTISSEMENT.....	183
VI.1.1	Nature des retios à établir.....	184
VI.1.2	Données considérées pour le calcul des retios.....	184
VI.1.3	Etablissement des retios d'investissement.....	186
VI.1.4	Reseau et ouvrages annexes.....	192
VI.2	DEFINITION DES BESOINS EN INVESTISSEMENT RESTANT.....	200
VI.2.1	Methodologie d'évaluation des besoins restants.....	200
VI.2.2	Estimation des besoins restants.....	212
VI.2.3	Calcul des taux de dépollution par quinquennat.....	218
VII.	SYNTHESE DE L'ETUDE.....	222

3.2 Expertise

3.2.1 État d'avancement de l'expertise

État d'avancement de l'expertise ⁴	A	B	C	D	Commentaires)
1 Expertise pour animer le groupe de travail sur la migration, le développement et l'asile				X	Requête approuvée depuis plus d'une année sans pouvoir lancer l'AO

⁴ A Expertise réalisée dans l'année N

B Expertise en cours

C Expertise en phase préparatoire : préparation conforme au planning (rédaction TdR, procédure marché public, etc.)

D Expertise planifiée, mais retardée

Ci-dessous l'historique de la requête

Date	Contenu
21-10-2015	Echange sur le PV du COPIL N°1,
29-10-2015	Mail de l'ambassade
08-12-2015	Contribution de l'Ambassade à la rédaction des TdR de l'expertise
17-02-2016	Envoi de la requête officielle du Ministère au MEF. CTB et Ambassade copié par mail
04-03-2016	Réception de l'analyse du MEF
15-03-2016	Mail du suivi (rappel) de l'ambassade sur l'avis technique de la CTB et du MEF
18-03-2016	Mail au MEF pour accélérer l'approbation. Note de cotation de la requête qui intègre les commentaires CTB MEF
21-03-2016	Réponse CTB et proposition d'approbation de la requête par échange du courrier vue la lourdeur du réunir le COPIL
21-03-2016	Réponse de l'ambassade pour la proposition de procéder par échange de correspondances sans passer par le COPIL pour cette requête.
05-10-2016 et le 22-11-2016	Echange sur le DAO (RC et CPS) entre la CTB et le Ministère
16-01-2017	Envoi du DAO par le Ministère (RC Règlement de Consultation, CPS Cahier des prescriptions spéciales et de l'Avis d'AO)
15-02-2017	Rappel du Ministère (retard de l'instruction de la requête).
13-03-2017	Mail au Ministère réexpliquant la procédure à suivre avant de lancer l'AO après amendement des documents par la CTB (DAO, ANO lancement, Convier la CTB à l'ouverture)
26-03-2017	Réception du DAO (RC & CPS)
22-03-2017	Réunion avec le Ministère sur la préparation du DAO (RC et SPS)
16-06-2017	Echanges avec le Ministère sur l'ANO de lancement de l'AO (formulaire à renseigner par le ministère, le signer et le soumettre à la CTB)
29-11-2017	Demande de réunion avec le Ministère pour le DAO
14-12-2017	Réunion sur la DAO avec le Ministère
18-01-2018	Réunion avec le MEF pour débloquer la situation Message au Ministère pour attirer leur attention que la DAO doit rester fidèle à la version de l'ANO du lancement
Durant l'année 2018	Il a fallu reprendre tout à Zéro. Réexpliquer le processus vu les changements des responsables (Ambassade, MEF). Enabel est la seule mémoire dans ce dossier.

3.2.2 Analyse de l'expertise

Titre de l'expertise – nom de l'expert :	La mise en œuvre et le développement du secrétariat du <u>groupe de travail de coordination sur la migration, le développement et l'asile</u>
<i>Décrivez, quel est/était l'objet de l'expertise</i>	L'objet de cette expertise d'accompagner le Ministère dans la mise en place d'un espace de dialogue avec les PTFs
<i>Dans quelle mesure l'expertise produit-elle les résultats attendus ?</i>	L'expertise est toujours en phase de lancement d'AO. Le MEF exige que le CPS soit cohérent par rapport aux rendus de l'expertise et en conformité aux remarques faites lors de l'analyse technique de la requête. Après accord du MEF et d'Enabel, l'Ambassade se pose la question de la pertinence de la requête étant donné le retard qu'a appris son instruction.

3.3 Exécution budgétaire

Budget vs Actuals (Year to Date) of MOR1304511									
Project Title:		Programme d'Appui en Expertises et à la Réalisation d'Etudes							
Budget Version:		D01							
Currency:		EUR							
YTD:		Report includes all valid transactions, registered up to today							
	Status	Fin Status	Amount	Start - / -	Expenses	Total	Balance	% Exec	
A RENFORCER LES CAPACITÉS DES INSTITUTIONS PARLAGEES PAA			424 588.90	0.00	0.00	0.00	424 588.90	0%	
01 Etudes			120 000.00	0.00	0.00	0.00	120 000.00	0%	
01 PNA: Bilan d'étape et perspectives			COGES	120 000.00	0.00	0.00	0.00	120 000.00	0%
02 Expertises								0%	
02 Fonds non attribués			298 588.90	0.00	0.00	0.00	298 588.90	0%	
01 Fonds non engagés			COGES	298 588.90	0.00	0.00	0.00	298 588.90	0%
03 Conversion rate adjustment								0%	
REGIE									
COGEST			424 588.90	0.00	0.00	0.00	424 588.90	0%	
TOTAL			424 588.90	0.00	0.00	0.00	424 588.90	0%	

3.4 Critères de qualité

Sur la base des éléments susmentionnés, une note A, B, C ou D ⁵ est attribuée aux critères suivants :

Pertinence : Mesure dans laquelle les études et l'expertise sont alignées sur les priorités locales et nationales.

Efficience : Mesure dans laquelle les études et l'expertise ont été réalisées dans les délais et dans les budgets.

Efficacité : Mesure dans laquelle les études et l'expertise contribuent effectivement aux objectifs visés.

Critères	Note
Pertinence	A
Efficience	C
Efficacité	C

⁵

- A : Très bonne performance
- B : Bonne performance
- C : Performance assortie de problèmes ; des mesures doivent être prises
- D : Manque de performance / difficultés majeures : des mesures doivent être prises

4 Pilotage et apprentissage

4.1 Recommandations

Enabel doit être plus proactive et proposer des idées d'études et d'expertises à soumettre par les partenaires. C'est dans ce sens que le Ministère de l'agriculture (ORMVAO, ADA) est en train de finaliser des TdR pour faire une étude de faisabilité d'un projet à soumettre au financement du Fond Climat (adaptation aux changements climatiques).

4.2 Enseignements tirés

Le PAREE est un outil intéressant qui peut contribuer à certaines actions structurantes pour nos partenaires, il reste à le faire savoir et communiquer plus sur ce fonds, même si son enveloppe est modeste.

5 Annexes

5.1 Rapport « Budget versus Actuels (y – m) »

Budget vs Actuals (Year to Date) of MOR1304511								
Project Title		Programme d'Appui en Expertises et à la Réalisation d'Etudes						
Budget Version		D01						
Currency		EUR						
YTD :		Report includes all valid transactions, registered up to today						
	Status	Fin Mode	Amount	Start - End	Expenses	Total	Balance	% Com.
A RENFORCER LES CAPACITÉS DES INSTITUTIONS PUBLIQUES PAR			424 586,90	0,00	8,96	0,00	424 586,90	0%
01 Etudes			125 000,00	0,00	8,96	0,00	125 000,00	0%
01 PNA: Bilan d'équipe et perspectives			125 000,00	0,00	8,96	0,00	125 000,00	0%
02 Expertises								0%
03 Fonds non attribués			299 586,90	0,00	8,96	0,00	299 586,90	0%
01 Fonds non engagés			299 586,90	0,00	8,96	0,00	299 586,90	0%
08 Conversion rate adjustment								0%
RCORE								
CCOEST			424 586,90	0,00	8,96	0,00	424 586,90	0%
TOTAL			424 586,90	0,00	8,96	0,00	424 586,90	0%

Budget vs Actuals (Year to Date) of MOR1304511 - Project for accounting 2014-2015

5.2 Décisions prises par la SMCL et suivi

Ci-dessous un aperçu des décisions stratégiques importantes prises par la SMCL et assurez le suivi des décisions prises depuis le début de l'intervention.

Décision à prendre				Action			Suivi	
Décision à prendre	Période d'identification	Source	Acteur	Action(s)	Resp.	Date limite	Avancement	Statut
Le manuel de procédures du programme et le règlement interne du comité de pilotage sont approuvés	Copil 1	PV de copil	Membres du copil	Préparer un Mdp du fonds par	Enabel	Sept-2015	Clos	Clos
Le comité de pilotage approuve le financement de l'étude (PNA) : bilan d'étape et perspectives à hauteur d'un montant maximum de 125 000 € avec le concours de l'AFD et la KFW selon le montage convenu dans la lettre d'entente signée par la CTB, l'AFD et la KFW. Il est demandé de diligenter la procédure du lancement de l'Appel d'Offres relatif la réalisation de cette étude importante				Préparer l'AO Saisir officiellement le MI de l'approbation de sa requête ANO pour le lancement	MI/AFD MEF/DB Enabel	Oct-Nov-2015 Sept-2015 Déc-2015	Clos	Clos
Le comité de pilotage approuve le principe du financement de l'étude/expertise « La Carte de Projets de Développement au Maroc – CDM, SIG/DB/MEF » dans l'attente des TdR, budget requis, nature de l'expertise.	COPIL1	PV du COPIL	MEF/DB	Préparer les TdR de l'expertise	MEF/Enabel	Déc-2015	Requête abandonnée	Clos
La Direction du Budget du ministère de l'Economie et des Finances saisira les institutions pilotant les 2 thèmes retenus pour solliciter leur besoin en études/expertises	COPIL1	PV du COPIL	MEF/DB	Courrier aux partenaires de la coopération maroco-belge	MEF	Déc	Non réalisé	Ongoing