Ficha de identificación

Apoyo al Mecanismo de Financiamiento Conjunto al Plan Nacional de Cuencas de Bolivia

1. **Título del proyecto/programa de cooperación. Descripción breve y concisa que hace referencia a los principales datos del proyecto/programa.**

Título del programa:

"Apoyo al Mecanismo de Financiamiento Conjunto al Plan Nacional de Cuencas de Bolivia"

El Plan Nacional de Cuencas Fase II 2013-2017 (PNC2), al que se dirige el programa de cooperación, establece por segundo periodo quinquenal la política gubernamental para la Gestión Integral de Recursos Hídricos y Manejo Integral de Cuencas (GIRH/MIC) a nivel nacional. El PNC2 fue elaborado, tomando en cuenta las experiencias y aprendizajes del PNC1 (2007-2012) y los nuevos retos que se imponen al subsector con respecto a descentralización de competencias relacionadas a GIRH/MIC en el marco de la Ley Marco de Autonomías y Descentralización, la creciente problemática de la calidad de agua, los procesos de deforestación y desertificación y aumento de los riesgos hidrológicos que conlleva(riadas, sequías, erosión y colmatación), y adaptación a cambios en los regímenes climáticos.

El presupuesto global del PNC2 es de 115,8 millones de US$, monto que incluye las contrapartes nacionales (46%), y los recursos de donación de las diferentes agencias de cooperación internacional (54%). Los componentes del PNC2 y su respectivo peso presupuestario se resumen en el cuadro siguiente.

Componente	**% del presupuesto**
1. Promoción y desarrollo de Planes Directores de Cuencas	5%
2.Implementación de Proyectos GIRH/MIC	56%
3.Gestión de riesgos hidrológicos y de cambio climático	30%
4.Gestión de la calidad hídrica	2%
5.Implementación de Cuencas Pedagógicas	5%
6.Gestión de conocimientos e información de recursos hídricos y cuencas	2%
7.Desarrollo institucional y fortalecimiento de capacidades para la GIRH y MIC	2%

Para el seguimiento general, el PNC2 hace uso de un Marco de Evaluación de Desempeño (MED) compuesto de 9 indicadores y metas anuales.

El apoyo de la cooperación belga al PNC2 está previsto para un periodo de 3 años e incluye asistencia técnica (AT)[1] y seguimiento-evaluación, enfocados principalmente en los componentes 2, 6 y 7.

2. **Mencionar el Ministerio cabeza de sector que será designado para la preparación y la puesta en marcha del proyecto/programa.**

El Ministerio de Medio Ambiente y Agua es el ministerio cabeza de sector, ejecutor del PNC2 a través del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR), el cuál articula los subsectores de riego y de recursos hídricos/cuencas.

3. **Precisar los objetivos generales y específicos del proyecto/programa.**

El objetivo general y específicos, además de las actividades, indicadores y metas, forman parte del marco lógico del PNC2, y son formulados como sigue:

Objetivo:
Impulsar la Gestión Integrada de Recursos Hídricos y el Manejo Integral de Cuencas en Bolivia, bajo modalidades de participación y autogestión, desde las perspectivas de las culturas y sistemas de vida locales, como sustento del desarrollo humano y ambiental sostenible, en un contexto de vulnerabilidad frente a desastres naturales y al cambio climático

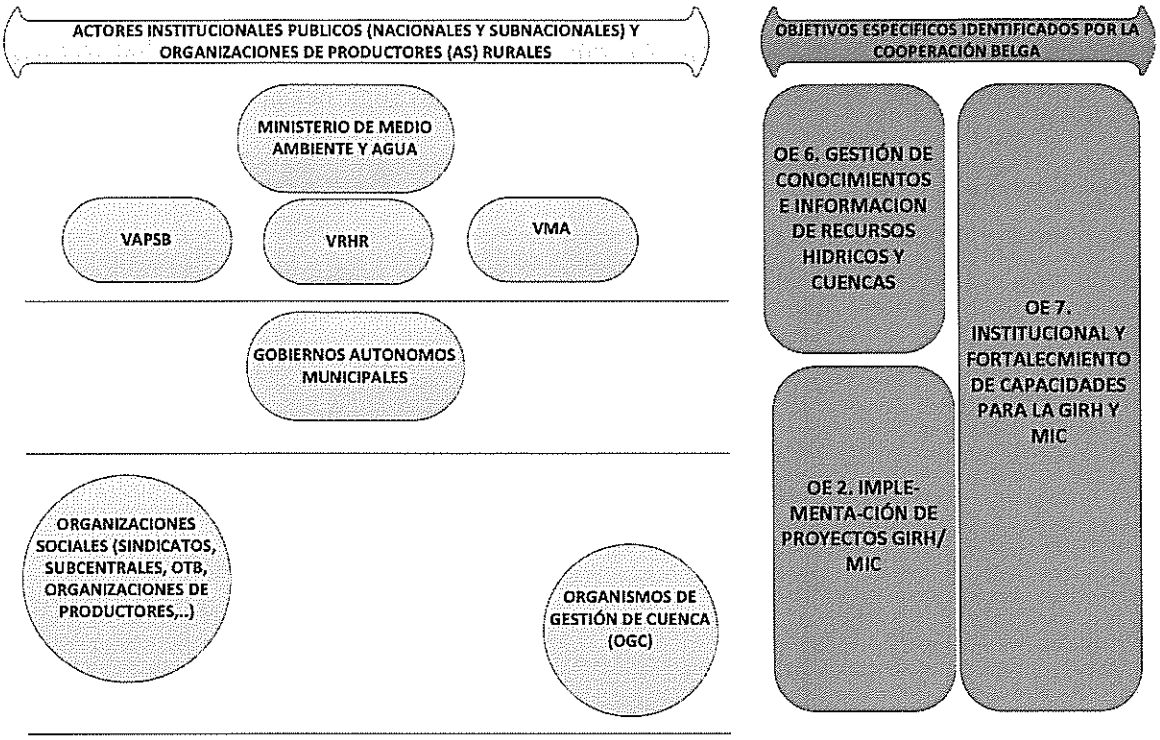
De los 7 objetivos específicos[2] que se derivan de este objetivo general, son tres los que enfocará el programa de la Cooperación Belga:

(OE2) Contribuir a promover la inversión en proyectos que impulsen el manejo sustentable de los recursos naturales y el agua y fortalezcan las capacidades locales de gestión de microcuencas
(OE6) Apoyar la consolidación de un sistema de gestión de información y conocimientos, como soporte para la GIRH y MIC en los diferentes niveles de intervención, articulado al Sistema de Información Ambiental del MMAyA
(OE7) Contribuir a la promoción del desarrollo y fortalecimiento de capacidades individuales institucionales e interinstitucionales en entidades públicas, privadas y organizaciones sociales, en los niveles nacional, regional y local, para la promoción, planificación, facilitación y ejecución de procesos y acciones de GIRH y MIC.

A continuación la figura 1 presenta la articulación del programa de cooperación al contexto institucional de implementación del Plan Nacional de Cuencas PNC.

[1] En base a un presupuesto adicional al monto previsto en el PIC para el apoyo al fondo canasta
[2] A cada uno de los 7 objetivos específicos del PNC2 corresponde un componente.

Figura 1: Articulación del programa de cooperación al contexto institucional de implementación del Plan Nacional de Cuencas PNC.



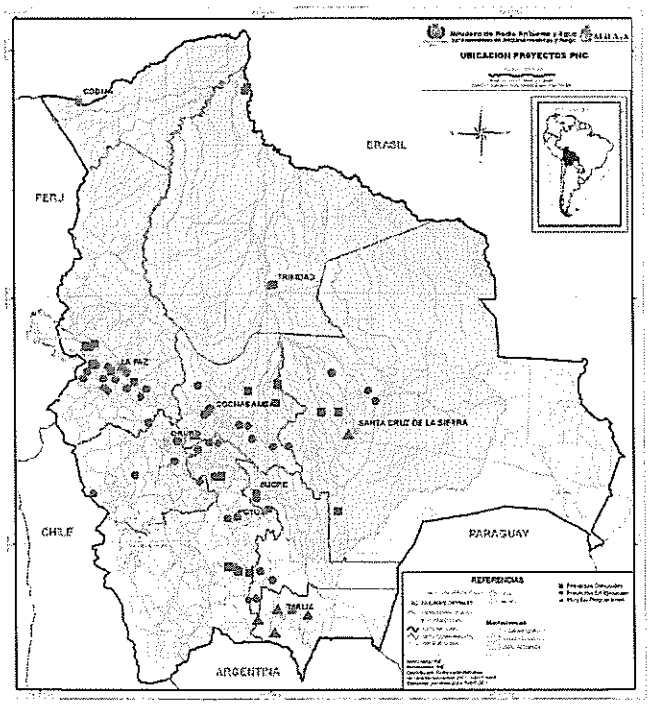
4. **Localizar el grupo meta y, si fuera el caso, la localización del proyecto/programa. Indicar también la delimitación geográfica y temática del proyecto/programa. Hacer referencia a los beneficiarios así como se justificará su elección.**

El PNC2 como política sectorial tiene un alcance nacional. Sin embargo, por las características geográficas y problemáticas al que se refiere esta política (GIRH/MIC), existe una tendencia de ubicación geográfica de los proyectos de inversión en los municipios de las regiones andina y subandina (ver mapa N°1). Las microcuencas de intervención con proyectos de GIRH/MIC son actualmente 40, y se encuentran en diferentes estados de avance. Al finalizar el quinquenio, se debería alcanzar un total de 160 microcuencas aproximadamente, en diferentes fases (pre inversión e inversión).

Las microcuencas son espacios de gestión de agua y recursos asociados[3], donde el peso mayor de la gestión es de responsabilidad de los usuarios directos de estos recursos, las comunidades y sus respectivas organizaciones. El VRHR ha establecido un límite de 100 km^2 para las microcuencas a ser intervenidas con los recursos del PNC. En las microcuencas con proyectos GIRH/MIC concluidos, se espera la consolidación de un Organismo de Gestión de Cuenca (OGC), a fin de asegurar la sostenibilidad de las intervenciones y réplica de las medidas para el manejo de los recursos naturales promovidos.

[3] Los recursos naturales asociados al agua en cuencas son el suelo y la cobertura vegetal.

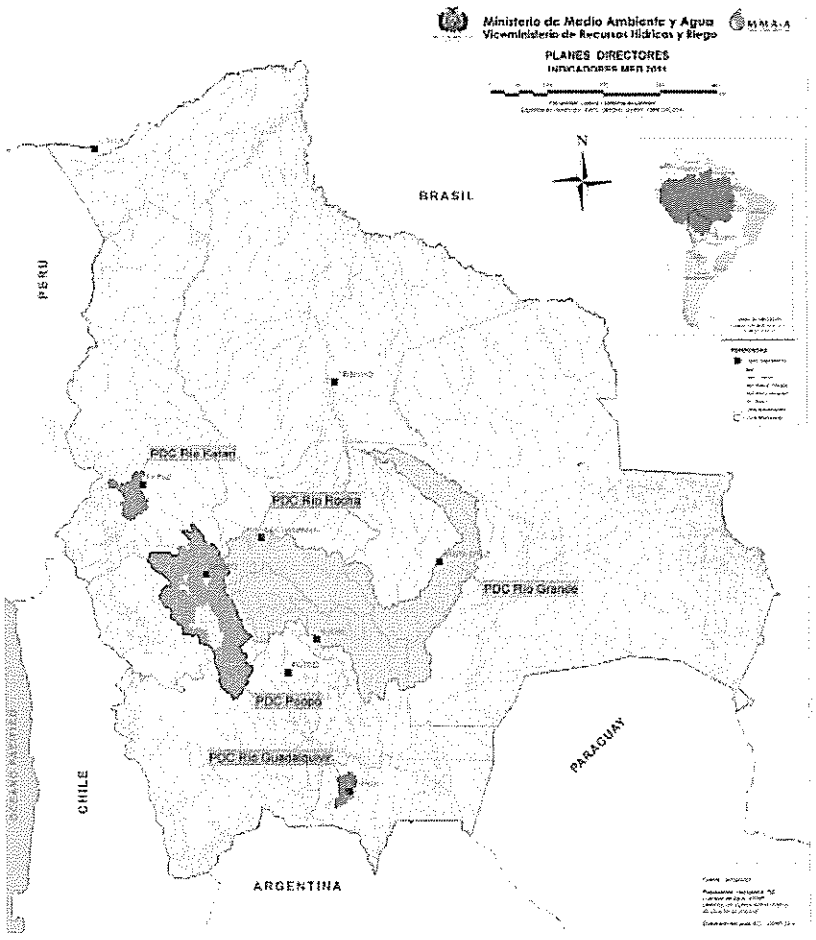
Mapa N°1: Ubicación de proyectos GIRH/MIC en el territorio nacional (proyectos de inversión y pre inversión), con concentración en las regiones andina y subandina



Los beneficiarios institucionales son los gobiernos municipales (meta 2017: 50), que han adquirido a través del PNC, capacidades institucionales para la gestión local del agua y cuencas, identificación y ejecución de los proyectos de GIRH/MIC, y acompañamiento de los OGC en sus funciones de gestión social de agua y medio ambiente a nivel local.

En este contexto, a fin de focalizar los limitados recursos del programa y con el propósito de poder contar con un mayor impacto, el VRHyR ha adoptado una estrategia de focalizar sus esfuerzos, dentro de la gran región andina y subandina, en cuencas hidrográficas estratégicas (cuenca del Río Grande, Katari, Lago Poopó, Rocha y Guadalquivir, ver mapa N°2). En cada una de estas cuencas mayores, se establecen las articulaciones interinstitucionales para la priorización de intervenciones y gestión de un programa de inversiones.

Mapa N°2: Ubicación de las Cuencas Estratégicas incluidos en el programa de Planes Directores de Cuenca del PNC (componente 1)



5. Establecer la relación del proyecto/programa con las *Poverty Reduction Strategy Papers* (PRSP) y los Objetivos del Milenio para el Desarrollo (OMD).

La formulación de la primera fase quinquenal del PNC-1 se inscribió dentro las políticas nacionales plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2011. Luego del desarrollo del proceso constitucional (2009), seguido por las elecciones e institución de un nuevo gobierno nacional y subnacionales (2010), se inició un proceso de consulta entre el Gobierno y la sociedad que desembocó en la formulación de una agenda de desarrollo económico, social, político, cultural y ambiental del Estado Plurinacional, la Agenda Patriótica 2015.

Entre los pilares de la agenda patriótica 2025 a los que contribuirá la política subsectorial de recursos hídricos y cuencas, están los siguientes:

i) Pilar N°2 (Socialización y Universalización de los Servicios Básicos con soberanía para Vivir Bien): *"El 100% de las bolivianas y los bolivianos, cuentan con servicios de agua potable y alcantarillado sanitario"*. A través de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y del manejo integral de cuencas, el Plan Nacional de Cuencas contribuirá a crear esta condición.
ii) Pilar N° 6 (Soberanía productiva con diversificación y desarrollo integral sin la dictadura del mercado capitalista), incluyendo el "*Aprovechamiento pleno de su potencial hidroeléctrico"*, la "*optimización del uso del agua de riego"*, la "*transición hacia sistemas más intensivos de producción ganadera"*, el "*sostenimiento de la capacidad de regeneración de la Madre Tierra"*, entre otros. La Gestión integrada de los recursos hídricos y el manejo integral de cuencas ofrecen evidentes contribuciones a cada una de estas metas.
iii) Pilar N° 8 (Soberanía alimentaria a través de la construcción del saber alimentarse para vivir bien) Este pilar incluye "*programas intersectoriales sobre agricultura familiar comunitaria sustentable,..* (Asegurando el *acceso a la tierra y territorio con agua para la vida...*". La complementación de las iniciativas que se promueven desde el sector de desarrollo productivo (MDRyT), a ser complementado con intervenciones de gestión integrada de recursos hídricos y manejo integral de cuencas.
iii) Pilar N° 9 (Soberanía ambiental con desarrollo integral, respetando los derechos de la madre tierra), entre cuyas metas figuran la conservación y uso sustentable de los componentes de vida de la Madre Tierra; procesos de gestión territorial y acciones concertadas públicas, privadas y comunitarias para el desarrollo de sistemas productivos sustentables con un uso óptimo de suelos; incremento anual de la cobertura forestal y prevención de los riesgos que son causados por el cambio climático y los desastres naturales.

A través de sus diferentes componentes, el PNC tiene el alcance para contribuir de manera sustancial a cada una de estas metas.

Este programa responde también a las prioridades de la Nota estratégica belga sobre los países de renta media en la que uno de los pilares es la "**gestión durable de los recursos naturales**" (acceso al agua entre otros.)

6. **Demostrar la sinergia existente con los otros donantes bilaterales y multilaterales y con el Programa Indicativo de Cooperación de la Comisión Europea, así como con la agenda de armonización y alineamiento.**

El desarrollo y la implementación del PNC durante el primer quinquenio de gobierno de Evo Morales ha sido un ejemplo de armonización de las agendas de la cooperación internacional (en el marco de las conclusiones del acuerdo de Paris ratificadas en Accra), cuyas bases de esta armonización fueron sentadas en los años previos con la firma de la Memoria de Entendimiento para la cooperación en un programa nacional de cuencas, y luego se fue implementando con la conformación de la Mesa de Donantes y establecimiento de un Fondo Canasta, para el apoyo a la implementación de la política subsectorial.

Los firmantes del acuerdo de financiamiento multidonante de 7-5-2008 fueron: Holanda, Suecia, Suiza, Dinamarca, Alemania y Ministerio del Agua de Bolivia. Un impulso

significativo recibió el PNC y la estrategia de alineamiento con la incorporación a la mesa de donantes de la Unión Europea en 2009, y la aprobación del programa de Apoyo Sectorial al PNC en 2010, incluyendo la adopción del Marco de Evaluación de Desempeño del PNC, como base de seguimiento para todas las partes involucrados, incluyendo el VRHR, los donantes del Fondo Canasta y la UE. En el transcurso del primer quinquenio otras cooperaciones internacionales como AECID, KFW también participaron en la mesa de donantes del PNC.

A solicitud del VRHR, la mesa de donantes conformó en 2010 una submesa de Asistencia Técnica al PNC (SUBAT), con la función de coordinar los diferentes programas de cooperación técnica (PROAGRO-GIZ, GESTOR-Helvetas, PPCR-BM, AT-Holanda y Japón).

A inicios del segundo programa quinquenal del PNC, la mesa de donantes ha logrado consolidar como mecanismo de respaldo y alineamiento de los esfuerzos de cooperación técnica y financiera en el marco del logro de los objetivos de la política subsectorial. Gracias a ella, se inicia la nueva fase del PNC con un amplio respaldo de compromisos financieros internacionales como la siguiente tabla muestra.

Fuente financiera	**Aportes en US$ x 10^6 (2013-2017)**	**Estado financiamiento**
aporte local		
Cofinanciamiento gobiernos subnacionales	30,0	
TGN	3,0	
cooperación internacional *)		
Acuerdo multidonante (2008)	1,5	Comprometido
Financiamiento KFW	13,0	Comprometido
Financiamiento y Asistencia técnica GESTOR/+	2 ,5	Comprometido
Asistencia técnica GIZ/PROAGRO*	1,3	Comprometido
Apoyo Sectorial UE (ASPNC1 y 2)	13,0	Comprometido/en gestión
Apoyo Sectorial Suecia	3, 5	Comprometido/en gestión
Financiamientos bilaterales (VceA, Poopó, Guadalquivir, etc.)	9,0	Comprometido
PPCR Préstamo (BM/BID)	24,0	En gestión
Recursos adicionales[4]	15,0	Por identificar
Total US$	115,8	

*) Las filas con sombreado representan aportes al "fondo canasta", los demás aportes constituyen compromisos bajo otras modalidades de cooperación.

Esta misma estrategia financiera e instrumentos de coordinación (mesa de donantes, mecanismo de financiamiento conjunto, marco de evaluación de desempeño) así como la coordinación de la asistencia técnica son de aplicación en el PNC2.

[4] Entre las fuentes potenciales está la cooperación belga

7. **Analizar el grado de coherencia del proyecto/programa planificado con los otros proyectos/programas en el mismo sector, en la misma región y con los mismos beneficiarios.**

El apoyo al Fondo Canasta del PNC se inscribe en una larga historia de la cooperación belga en el subsector de recursos hídricos y riego en Bolivia. Hasta el año 2007, este tenía su expresión principalmente a nivel de programas subnacionales, entre los cuales el PROMIC fue emblemático a nivel nacional y recibió el apoyo financiero y técnico belga desde el año 2000 hasta el 2009. Más recientemente, la cooperación se enfocó al nivel de la política departamental de cuencas de Cochabamba. Al nivel nacional, este apoyo se materializó a través del programa PARC, Programa de apoyo al riego comunitario con enfoque de cuenca.

El futuro Apoyo al PNC 2 se inscribe en esta tendencia de la cooperación belga en Bolivia, que evolucionó desde un enfoque de proyectos a un apoyo a políticas públicas y un apoyo sectorial, pasando por el enfoque de programas.

Las estrategias de implementación del PNC incluyen la articulación e involucramiento de actores a los distintos niveles de intervención: *a nivel local*, con OGC, municipios gobernaciones y otros actores locales, gubernamentales y no gubernamentales, en el marco de sus respectivas competencias institucionales; y a nivel de las *cuencas estratégicas* intermunicipales/interdepartamentales, con la estrategia de Planes Directores de Cuencas, que incluye la articulación de actores mediante plataformas de gestión de cuencas y el establecimiento de Directorios de Cuenca.

En otra línea de acción se impulsa la red de Cuencas Pedagógicas, articulando a instancias facilitadoras (IF), entre ellas universidades y agencias de desarrollo especializadas, que acompañan el proceso pedagógico de diálogo de saberes en cuencas, a través del cual se generan nuevos conocimientos y enfoques de implementación que alimenten las políticas nacionales y subnacionales.

8. **Establecer el presupuesto máximo del aporte de la Cooperación belga y la duración indicativa del proyecto/programa.**

En vista de que el PNC2 aún tiene monto por financiar, el aporte de la cooperación belga, será de **10 millones de euros**, para un periodo de 3 años.

9. **Mencionar las medidas que serán tomadas para garantizar la sostenibilidad del proyecto/programa después de su clausura (medidas institucionales, en materia de recursos humanos y financieras locales).**

El PNC2 es política pública subsectorial, alineada a las políticas de gobierno (Constitución Política del Estado, Agenda Patriótica 2025, Ley Marco de Autonomías y Descentralización, Ley Marco de la Madre Tierra, entre otros). Se ejecuta en concurrencia con gobiernos subnacionales, transfiriendo funciones y desarrollando capacidades en gobernaciones y municipios, y en coordinación con otros (sub)sectores del gobierno central (Agua Potable y Saneamiento, Riego, Desarrollo Forestal, Calidad

Ambiental, Cambio Climático, Gestión de Riesgos, entre otros). Entre las estrategias de sostenibilidad a nivel de las intervenciones locales, se establecen y fortalecen OGCs con fines de preparar a las organizaciones sociales y económicos para la gestión de los recursos naturales en microcuencas, y el sostenimiento de las medidas de manejo impulsados por el PNC, con el apoyo técnico y financiero – donde necesario - de sus gobiernos municipales y departamentales.

El apoyo financiero previsto para el proyecto de cooperación es complementado con un programa de asistencia técnica (AT) al PNC durante un periodo de 3 años, orientado al fortalecimiento del VRHR en la implementación de los componentes 2, 6 y 7, incluyendo el acompañamiento de día en día para el alcance de las metas establecidas en el MED y otros que se puedan definir al respecto.

HZ