INFORME DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

PROGRAMA "DESARROLLO RURAL INTEGRAL DE LAS CUENCAS DE LA CORDILLERA DEL TUNARI" – COCHABAMBA

PROYECTO "INTERVENCIONES COMPLEMENTARIAS EN EL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE VINTO"

BOL0400411 - PROMIC - N.I.: 18587/12 - 13

INFORMACIONES BÁSICAS DE LA PRESTACIÓN

País	: BOLIVIA
Sector y sub-sector CAD	: 43030
Institución nacional o regional encargada de la ejecución	: PREFECTURA DE COCHABAMBA
Agencias de ejecución	: PROMIC - CTB
Número de expertos en cooperación internacional de la CTB	: 1
Duración de la prestación (según AS/CS)	: 5 años
Fecha del inicio de la prestación	
Según AS/CS	: 02/2005
Efectiva	: 02/2005
Fecha del cierre de la prestación	
Según AS/CS	: 01/2010
Estimada	: 01/2010
Modalidades de gestión de la prestación	: Cogestión
Presupuesto total de la prestación	: EUR 3.081.923
Período cubierto por el informe	: 01.02.2005 al 31.12.2005

Anexos	Si	No
1. Resumen de resultados	X	
2. Calendario de actividades del año en estudio	X	
3. Calendario de actividades del año +1	X	
4. Estado de ingresos y gastos del año en estudio	X	
5. Previsiones presupuestarias del año + 1	X	
6. Avance financiero contraparte local	X	
7. Tasa de desembolso de la prestación	X	
8. Personal de la prestación	X	
9. Formaciones	X	
10. Terciarización y licitaciones	X	
11. Equipo	X	
12. Donantes	X	

PRIMERA PARTE: APRECIACIÓN

Sírvase dar sus apreciaciones sobre la pertinencia y los resultados de la prestación, utilizando los siguientes términos:

1. *- Muy satisfactorio*
2. *- Satisfactorio*
3. *- Nada satisfactorio a pesar de algunos elementos positivos*
4. *- Nada satisfactorio*
X. *- Sin objeto*

	Responsable nacional de la ejecución	Responsable CTB de la ejecución
PERTINENCIA (Cf. PRIMA, §70, p.19)		
1. ¿Cuán pertinente es la prestación en relación a las prioridades nacionales de desarrollo?	1	1
2. ¿Cuán pertinente es la prestación en relación a la política belga de desarrollo?	1	1
3. ¿Los objetivos de la prestación son todavía pertinentes?	1	1
4. ¿La prestación responde a las necesidades de los grupos enfocados?	1	1
5. En función de sus objetivos, ¿la prestación se apoya en los órganos locales de ejecución apropiados?	1	1

	Responsable nacional de la ejecución	Responsable CTB de la ejecución
RESULTADOS (PRIMA, §71, pp.19-20)		
1. ¿Los resultados obtenidos por la prestación contribuyeron a la realización de sus objetivos ? (eficacia)	1	1
2. Sírvase dar sus apreciaciones sobre la cualidad de los resultados intermediarios (eficacia)	2	2
3. ¿Son apropiadas las modalidades de gestión de la prestación? (eficacia)	2	2
4. ¿Son adecuados los recursos de la prestación en el plano de (eficiencia) :		
a. Recursos financieros	1	1
b. Recursos humanos	2	2
c. Materiales y equipos	1	1
5. ¿Los recursos de la prestación son utilizados eficazmente y optimizados para obtener los resultados esperados? (eficiencia)	1	1
6. ¿Es la prestación satisfactoria en el plano costo-eficacia en relación a intervenciones similares? (eficiencia)	1	1
7. En base a la planificación de ejecución, dar sus apreciaciones a la rapidez de ejecución de la prestación. (respeto de los plazos)	2	2

Sírvase dar su apreciación global de la prestación utilizando los siguientes términos:

1. - *Muy satisfactorio*
2. - *Satisfactorio*
3. - *Nada satisfactorio a pesar de algunos elementos positivos*
4. - *Nada satisfactorio*
X. - *Sin objeto*

	Responsable nacional de la ejecución	**Responsable CTB de la ejecución**
Apreciación global de la prestación		2

Razones de la apreciación:

- A nivel global corresponde a varios de los ámbitos de la EBRP (Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza), donde las comunidades del área del Proyecto son parte de los grupos sociales menos atendidos.
- Si bien se ha logrado impactos positivos en el manejo de las cuencas, la gestión del agua es fundamental para buscar su uso adecuado así como sostenible. Un mejor aprovechamiento del agua se repercutirá tanto en la capacidad productiva agrícola, régimen alimentario y economía familiar, sobre todo del pequeño productor.
- Tomando en cuenta las deficiencias de la gobernabilidad local en el Municipio de Vinto, el Proyecto permite contribuir a una planificación estructurada con visión estratégica para la zona rural del Municipio, teniendo su incidencia en el Plan de Desarrollo Municipal.

Responsable nacional de la ejecución **Roberto Méndez**	Responsable CTB de la ejecución **Dominique vander Linden**

SEGUNDA PARTE: RESUMEN DE LAS ACTIVIDADES

1. Introducción

En el marco del Programa de Desarrollo Rural Integral de las Cuencas de la Cordillera del Tunari, PROMIC, en co-gestión con la CTB, ha implementado acciones de "Manejo Integral de Cuencas" (MIC) en los municipios de Cercado y Vinto. Estas acciones se refieren a control hidráulico de cauces y torrenteras, control de áreas degradadas, manejo y conservación de suelos, manejo de pradera nativa y ganadería, y extensión comunitaria. Dichas intervenciones han minimizado la degradación medioambiental existente, revertido los procesos erosivos y particularmente disminuido la pérdida de suelos agrícolas, prevenido y atenuado los desastres por desbordes e inundaciones en las áreas de influencia que tiene por consecuencia pérdidas, entre otros, para la infraestructura productiva, y han contribuido a la recarga de acuíferos subterráneos permitiendo una mayor disponibilidad de agua. Este conjunto de intervenciones MIC, que constituyen los 4 primeros proyectos del Programa, finalizaron a inicios del 2005 y han permitido un manejo adecuado de los recursos naturales en las cuencas, creando así tanto las condiciones favorables como sentado las bases para un uso óptimo de dichos recursos naturales, ello con un enfoque de gestión integral de cuencas (GIC) y su aporte hacia un desarrollo rural integral. Para permitir lograr los objetivos concurrentes de un GIC y de un Desarrollo Rural Integral, en el área rural del Municipio de Vinto, es necesario efectuar intervenciones complementarias a las realizadas como MIC.

Dichas intervenciones complementarias, que se constituyen en el quinto Proyecto del Programa, proponen la implementación de un conjunto de actividades, basadas sobre el uso y la valorización racional y sostenible de los recursos naturales, de las cuales los recursos hídricos se establecen como el motor del desarrollo socio económico de la zona y por lo tanto su rol es clave para la mejora en la calidad de vida de los beneficiarios.

A partir de las intervenciones complementarias, es posible seguir transitando desde una visión de manejo de cuencas a una visión de gestión de cuencas, basada específicamente sobre la integración de los recursos hídricos con los otros sectores. La implementación de las intervenciones complementarias permitirá complementar las acciones que han generado una mayor producción de agua (conseguida a partir del MIC) con acciones orientadas al uso óptimo del agua, las cuales están relacionadas con el sector salud (agua potable), sector productivo (riego y su impacto sobre la producción agrícola) y el sector educación (disponibilidad de agua potable en centros educacionales, cambio de actitud frente al uso del agua contemplado en la currícula medioambiental). El agua para uso productivo, junto a los otros recursos naturales, con un enfoque de cadenas de valor, dinamizará la competitividad de la producción con acceso al mercado, y buscará la seguridad alimentaria en las áreas con menos potencial productivo.

El enfoque de la estrategia, enmarcándose en las políticas sectoriales nacionales, es el de desarrollar capacidades locales, apoyándose sobre las diferentes instituciones existentes, para enfrentar la pobreza en los ámbitos sociales y económicos; no obstante, el éxito y la sostenibilidad dependen de la gestión local que involucra a las organizaciones sociales como al Municipio, por lo cual el Proyecto responderá a las demandas de fortalecimiento de la participación de la sociedad civil como al mejoramiento de la gestión municipal, en ambos casos con énfasis en la gestión integral de los recursos naturales.
Para llegar a la visión de desarrollo propuesta, el estudio de formulación ha abarcado en sus primeras fases toda el área rural del municipio de Vinto, con la finalidad de contar con un marco de intervención que le dé funcionalidad a la propuesta de intervención en las cuencas de La Llave y Huallaquea y sus áreas de influencia. Producto del proceso, se cuenta con una visión preliminar de la planificación del desarrollo de Vinto, definiciones en torno a una estrategia global para el desarrollo de la zona rural del municipio y las prioridades para sus 34 comunidades. No obstante el área de acción definida en las cuencas de La Llave y

Huallaquea y sus áreas de influencia, el Proyecto, como motor de desarrollo de la región, tendrá un impacto sobre el conjunto de la zona rural del municipio de Vinto, fortaleciendo la capacidad de negociación del municipio en el apalancamiento de recursos financieros necesarios para llegar a la implementación de la estrategia global para el desarrollo del conjunto de la zona rural del municipio de Vinto, que abarca las 34 comunidades (el presupuesto global para el desarrollo de toda la zona rural está estimado a diez millones de dólares americanos).

Para dar inicio al Proyecto, la CTB comunicó el primero de febrero de 2005 a la Prefectura de Cochabamba la firma de las Notas Reversales respectivas al Proyecto así como notificó la puesta a disposición de los recursos económicos. Sin embargo, los recursos económicos fueron recibidos tres meses más tarde y el arranque operativo del mismo se realizó recién a mediados de julio de 2005 con la constitución de la unidad técnica de implementación del Proyecto.

2. Partiendo de los Resultados Intermediarios (RI) de la prestación, haga una lista de las principales actividades y realizaciones de la prestación con relación a los objetivos y al plan de actividades del año en estudio (+ comentarios).

2.1 Aspectos institucionales

El PROMIC dispone como instrumento estratégico para el desarrollo de sus actividades el documento "Plan Quinquenal de PROMIC 2004–2008", el cual conceptualmente responde a los lineamientos definidos por sus socios locales y externos para su transcurso y construcción hacia su autosuficiencia institucional y financiera futura. Para la construcción de este instrumento, se ha internalizado lo establecido para la coincidente Fase IV 2004-2008 del Programa que se constituye en la última de apoyo por parte de la COSUDE, así como incorporado lo previsto en la ampliación del Convenio con la CTB hasta 2010, particularmente referido al Proyecto de Intervenciones Complementarias.

En este marco, la gestión 2005, corresponde entonces al segundo año de desarrollo de la Fase V del PROMIC, razón por la cual, las actividades emergentes de su planificación y objetivos planteados de gestión, obedecen como instrumentos de referencia general, a la evaluación realizada a la de 2004 así como a lo establecido en el Plan Quinquenal de PROMIC 2004 – 2008", ello con respecto a los cinco resultados estratégicos relacionados con (1) Servicios y mandatos, (2) Emprendimientos propios, (3) Plan departamental y nacional de cuencas, (4) Gestión de conocimientos y (5) Desarrollo organizacional e institucionalidad.

Durante el primer semestre de la gestión, en el marco institucional, a través de reuniones de Directorio y específicas con autoridades prefecturales y socios externos, se ha dado prioridad a la continuidad del tratamiento corporativo, asumido y liderado por la Dirección de Recursos Naturales y Medio Ambiente de la Prefectura, sobre los avances de la consultoría jurídico legal para la propuesta y definición tanto del proceso hacia la institucionalidad de derecho público como de los instrumentos para su operatividad, todo ello bajo un marco de referencia prefectural.

Los acontecimientos políticos y sociales sucedidos en el país y sus repercusiones e incertidumbres institucionales hacia la Prefectura relacionadas a corto plazo con los aspectos y decisiones emergentes de las elecciones prefecturales, propuestas de autonomía y asamblea constituyente, llevaron a la decisión de los socios locales con receptividad de los externos, a marcar un compás de espera en el proceso, hasta una mayor definición y clarificación de autoridades y roles futuros prefecturales.

Desde el punto de vista operativo, durante la gestión 2005 se ha continuado desarrollando una coordinación muy estrecha particularmente con la Dirección de Recursos Naturales y Medio Ambiente (contraparte prefectural a nivel de los convenios con COSUDE y la CTB) en los aspectos institucionales y administrativos, pero principalmente para los operativos en el cumplimiento de los actuales mandatos

para cuencas de la Cordillera del Tunari, así como en la elaboración de propuestas, ejecución de estudios y supervisión de proyectos de manejo de cuencas para una serie de municipios y mancomunidades de otras zonas del departamento. Complementariamente y dentro el ámbito prefectural, también se ha consolidado una relación de coordinación operativa tanto con el Ejecutivo como particularmente con la Dirección de Infraestructura y el Servicio Departamental de Caminos, marco en el cual se ha estado prestando apoyo con concurso logístico y de personal para atender demandas fuera del área tradicional de actuación del Programa, casos de asistencia técnica, evaluación y elaboración de proyectos de emergencia en diferentes zonas, municipios del trópico, Parque Tunari, río Rocha, Tapacarí y otros.

En lo que se refiere a la ejecución de mandatos locales al Programa, además de la consolidación de presupuestos locales y la viabilización de sus aspectos administrativos, se han concluido los proyectos de manejo integral de las cuencas prioritarias La Llave y Huallaquea e iniciado la ejecución de los proyectos de manejo integral de las cuencas prioritarias Chocaya en el municipio de Quillacollo y Khora Tiquipaya en el municipio de Tiquipaya. Complementariamente se ha viabilizado los procesos y supervisión de la ejecución de los proyectos de la cuenca Sapanani en el municipio de Sacaba y la cuenca Pacata Alta en el municipio de Cercado, así como la ejecución de un plan para la explotación sostenible de áridos en el municipio de Tapacarí.

En el marco del Convenio con la cooperación Belga, el primer semestre principalmente ha estado dedicado a culminar los procesos administrativos de consolidación de la ampliación del mismo, así como los relacionados a la contratación de personal para la conformación de la Unidad de implementación del Proyecto de Intervenciones Complementarias, la misma que será de carácter descentralizada en su ubicación y acción en el Municipio de Vinto, pero complementada desde el PROMIC con la asistencia conceptual en la relación MIC-GIC desde la Dirección y personal de sus Unidades Estratégicas y también administrativa desde la DAF, para lo cual se ha previsto los instrumentos necesarios. Durante el segundo trimestre se ha iniciado la implementación del mismo con énfasis en los procesos de gestión.

En lo que se refiere a emprendimientos propios, principalmente en la gestión se ha orientado a incrementar la construcción de la cartera de proyectos para el departamento, ello principalmente producto de la atención de demandas municipales y de Consejeros canalizadas a través de la Prefectura, que ha generado propuestas de preinversión e inversión, particularmente para el trópico de Cochabamba. Basados en esta cartera, con concurso municipal y prefectural, es que se despliegan esfuerzos de gestiones de financiamiento local y externo, tanto para las cuencas prioritarias pendientes (ej. Pairumani en el municipio de Vinto) como de otras para su pre-inversión. Sin embargo, los procesos son muy lentos y aún los compromisos débiles para la disponibilidad de recursos para este tipo de proyectos frente a otras prioridades prefecturales y municipales de corto plazo, a pesar incluso de las propuestas económicas escalonadas por componentes para viabilizarlas en función a las capacidades locales. A nivel nacional, las expectativas para las gestiones de financiamiento con recursos externos fueron puestas en el Plan Nacional de Cuencas PNC a través del Viceministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente, donde la receptividad ha estado marcada por las propias dificultades y falta de definiciones inclusivas en el arranque del mencionado Plan, ello a pesar de las diferentes gestiones efectuadas con la autoridad prefectural y la propuesta de garantía de contraparte local para todo proyecto emergente de la cartera de este departamento.

Adicionalmente, dentro la atención de demandas y mandatos en otras regiones y enmarcados en el ejercicio y perspectiva de la nueva institucionalidad, en la gestión 2005 se han concluido los apoyos a los proyectos de manejo de cuencas encargados por la COSUDE y administrados por la GTZ en el marco del Proyecto Promotor del PNC a satisfacción de los beneficiaros municipales. Del mismo modo por encargo de COSUDE se ha dado continuidad a todo el proceso de elaboración de una estrategia y sus proyectos asociados para la prevención y reducción de desastres en el país. Complementariamente a lo anterior, en el marco de fortalecimiento y visión institucional de PROMIC como un Centro de Referencia Nacional en el manejo y gestión de cuencas, bajo promoción e impulso de la CTB, se han concluido los procesos administrativos y los apoyos técnicos para la atención de la demanda de 12 estudios, que involucran a ocho municipios.

En el tema de gestión de conocimientos, se ha dado continuidad al mantenimiento, actualización y mayor divulgación de la información de los bancos de datos que dispone el Programa, así como también de todos los instrumentos de comunicación y difusión con llegada permanente a actores sociales e institucionales de la región, país y a nivel internacional, donde el énfasis ha sido puesto en los documentos, cartillas y documental producido en el marco del proceso de sistematización desarrollado sobre la experiencia y construcción de la propuesta MIC desde la visión, percepción y opinión de los actores sociales e institucionales. Por otro lado, la intensidad del periodo de lluvias 2004-2005 por su impacto y afectaciones, particularmente a muchas zonas rurales del departamento debido a los desbordes e inundaciones, ha generado la atención de demandas sobre la importancia del MIC como alternativa de solución estructural ante la emergencia recurrente, mediante una serie de eventos de capacitación en el tema de manejo y gestión sostenible de cuencas y recursos naturales, particularmente a nivel municipal, que se han constituido también en la base para la emergencia de algunas propuestas, pero no siempre con toda la sensibilidad a su financiamiento.

Finalmente, es importante mencionar que todo este esfuerzo invertido de construcción conceptual, operacional e institucional en su perspectiva concreta planteada de sostenibilidad para el Programa, sobretodo a base de mandatos y atención de demandas locales, requiere de un acompañamiento estratégico con mayor compromiso y fortalecido corporativamente a nivel de los socios locales en sus diferentes niveles. Ello como parte del proceso de generación y formulación de políticas y nuevas formas de inversión en manejo/gestión integral de cuencas, provenientes de las autoridades locales y subsidiariamente del gobierno, así como también dentro las decisiones asociadas a la definición institucional emprendida para consolidarla en la presente Fase. Sin embargo, las definiciones y procesos de la actual situación institucional y política en el país, particularmente relacionadas con el ámbito prefectural, marcarán el ritmo y dinámica para las decisiones corporativas necesarias.

2.2 Aspectos operativos

Se ha finalizado la implementación de los Planes de Manejo en las cuencas La Llave y Huallaquea el 24 de enero de 2005, según lo programado. Sin embargo, existía un saldo presupuestario de Bs. 860.847,28 (equivalente a € 81.923,04) a la clausura de dichos proyectos, relacionado principalmente con actividades de continuidad y acuerdos tomados anteriormente por el Comité de Gestión. Por esta razón, el Comité de Gestión resolvió crear un resultado R6 - Actividades de continuidad en el marco del Proyecto Intervenciones Complementarias del Programa actual - para fines de seguimiento presupuestario y contable. El avance de las actividades de continuidad durante la gestión 2005 es el siguiente:

- Durante el año 2004, se ha realizado la sistematización de la experiencia acumulada por el PROMIC a lo largo de 12 años de trabajo en MIC, permitiendo la reconstrucción y el análisis de dicha experiencia en la Cordillera del Tunari, sistematización realizada desde la visión de los diferentes actores sociales e institucionales que han participado de este proceso. Como productos de esta sistematización se ha elaborado un documento "El Manejo Integral de Cuencas en el desarrollo local, un proceso de construcción y aprendizaje – Experiencias en la Cordillera del Tunari", reflejando el ciclo MIC y las lecciones aprendidas desde la percepción de los beneficiarios sociales e institucionales; una cartilla orientada a las familias campesinas mostrando su participación en el ciclo MIC; una presentación ejecutiva en PowerPoint; un CD multi media y un documental elaborado con la participación de los actores sociales e institucionales involucrados en el ciclo MIC. Inicio de abril, se realizó un evento de difusión del documental "Nuestras Cuencas, Fuentes de Agua y de Vida" así como el acto oficial de transferencia de los proyectos MIC realizados a las alcaldías relacionadas con el Programa, al cual participaron tanto las comunidades de las cuencas como las de sus áreas de influencia y las instituciones públicas (Alcaldías, Prefectura) relacionadas con la implementación de los planes de manejo del Programa, agencias de cooperación, sector privado y otras instituciones de desarrollo. Los productos de la sistematización permiten sentar una buena base para seguir con el proceso de reflexión y

construcción de las relaciones MIC – GIC. Sin embargo, la transferencia técnica de los proyectos MIC hacia los Municipios no fue realizada por el PROMIC por falta de implementación del sistema de monitoreo de impacto desarrollado desde la visión de los actores sociales e institucionales beneficiarios del MIC en los municipios por un lado y por otro lado la no conclusión de los productos finales relacionados al punto siguiente.

- En el transcurso de la implementación del MIC, se identificó una dimensión asociada al MIC que son las franjas de seguridad, entendidas como zonas adyacentes a las torrenteras que brindan seguridad y protección frente a los desbordes e inundaciones, contribuyendo además a la preservación de los recursos hídricos. Si bien durante las gestiones anteriores, se ha podido proveer los criterios técnicos de delimitación de ellas a los diferentes municipios del Valle Central y desarrollar procesos de información y coordinación con los involucrados sociales e institucionales para concertar los planes de uso de suelo en estas zonas, es imprescindible llegar a la legalización de estas definiciones y acuerdos de modo de hacer respetar su cumplimiento y evitar la presión de los asentamientos urbanos en esas zonas. Diferentes factores tales como los cambios de los gobiernos municipales y la falta de continuidad, por inadecuada transferencia, así como la falta de experiencia en gestión municipal hacen que no se ha avanzado como lo previsto en esta temática durante el primer semestre de la gestión. Sin embargo, la falta de priorización por parte del PROMIC en la conclusión y entrega de los productos finales (mapas de F.S. y propuesta de modelo de resolución municipal) a los gobiernos municipales no ha permitido avanzar y seguir impulsando el proceso durante la gestión.
- El Comité de Gestión aprobó la solicitud de la CTB de realizar una auditoria externa de cierre de proyectos por el periodo no cubierto por la auditoria externa anterior, es decir del 1 de enero de 2004 hasta el 24 de enero de 2005, la cual será financiada a partir del saldo existente al cierre de los Proyectos. Dicha auditoria fue llevada cabo por la empresa Tudela, Zenteno y Asociados S.R.L. durante el mes de junio de 2005. Según la opinión de los auditores en el dictamen, y de acuerdo a las normas de auditoria generalmente aceptadas en Bolivia y las directivas de la CTB, los estados financieros se presentaron razonablemente, en todo aspecto significativo, los activos, pasivos, la situación patrimonial, los ingresos y gastos, y la ejecución presupuestaria; dictamen que fue aceptado sin observaciones por la CTB.

Por otro lado, el arranque del Proyecto Intervenciones Complementarias fue mucho más lento que lo previsto, tanto por el proceso de contratación de los recursos humanos, que se constituyen en la Unidad de implementación del Proyecto, previstos en el Documento Técnico Financiero del Proyecto (dos convocatorias públicas declaradas desiertas en el caso del Coordinador y una para los Gestores, y posteriormente la contratación por invitación directa) así como por la puesta a disposición de una oficina para la Unidad en el Municipio de Vinto como contraparte municipal, que a fines del primer semestre de esta gestión no estaba disponible. Los Recursos Humanos (secretaria y administradora) puesto a disposición por el gobierno municipal tomaron sus funciones a inicio de junio de 2005 y siguieron un proceso de inducción y capacitación en los aspectos administrativos y financieros por parte del PROMIC. El proceso de selección del Coordinador y ambos Gestores, iniciado en el mes de febrero de 2005, finalizó durante el mes de junio, pero la contratación se concretizó recién en el mes de julio para contar con las aprobaciones necesarias. Sin embargo, se ha tenido que realizar nuevos procesos de selección de personal, después de las renuncias consecutivas de la Gestora de procesos comunales, del Coordinador y de la Administradora, para contar con todos los miembros del equipo recién a mediados de diciembre de la gestión.

No obstante dicha situación, y a raíz que ha transcurrido casi dos años entre la finalización del estudio de formulación del Proyecto y su inicio, se vio la necesidad de llevar a cabo varias reuniones informativas relativas al mismo, tanto a nivel del Ejecutivo y del Consejo Municipal, tratándose de un nuevo Gobierno Municipal, como del Comité de Vigilancia y de las diferentes comunidades implicadas en el mismo, para revertir la pérdida de credibilidad que este periodo había generado en la realización del Proyecto, aclarar las expectativas generadas alrededor del mismo así como presentar el enfoque del Proyecto.

Así mismo, se ha iniciado los procesos de gestión del agua tanto en los ámbitos de riego como de agua potable, habiéndose realizado múltiples talleres poniéndose el énfasis sobre la importancia del fortalecimiento de las organizaciones con la visión del uso sostenible del agua.

En el ámbito de productividad, uno de los cuellos de botella de la productividad, aparte de la tecnología y el mercado entre otros importantes, es la falta de disponibilidad de agua de riego. El Proyecto, bajo la premisa de aprovechar los recursos hídricos generados por los efectos del manejo de las cuencas, apoyará en la rehabilitación de los sistemas de riego bajo un enfoque de gestión integrada del agua que incluye los recursos suelo y vegetación. En la perspectiva de encontrar la complementariedad y el aprovechamiento de las experiencias desarrolladas y existentes en este ámbito, se está buscando una alianza interinstitucional con el Componente Riego PROAGRO/GTZ (ex CAT-PRONAR) como entidad especializada en gestión de riego, por lo cual dicha institución realizó una presentación institucional y metodológica a los actores sociales e institucionales del Proyecto así como visitas de terreno, teniendo como resultado la conformidad de los mismos de entrar en una alianza estratégica para la gestión de riego bajo enfoque de gestión integral del agua en cuencas con dicha institución.

Para abordar el tema de cadenas de valor, se prepara para inicios de 2006, un taller de introducción de conceptos, metodología e intercambio de experiencias con el PRODISA (Programa de Desarrollo de las Provincias de Ichilo Sara – Santa Cruz).

En el ámbito del agua y salud, siendo la primera prioridad expresada por la mayoría de las comunidades, se ha realizado varios talleres para consolidar la asociación de agua potable involucrando a 5 comunidades del área de influencia de la cuenca La Llave y buscar acuerdos estratégicos y compromisos de dicha asociación y sus involucrados. Sobre dicha base y la existencia del diseño final del sistema de agua potable de una de las comunidades, se ha visto la necesidad de realizar el diseño final para el conjunto de las 5 comunidades las cuales comparten la misma fuente de agua y se ha publicado la convocatoria para dicho estudio. Se ha avanzado en los procesos de gestión relacionados al agua potable para 10 comunidades, de las cuales 8 son de las partes altas de las cuencas. Para 4 comunidades se realizó, mediante consultoría y con recursos del Proyecto, fichas de factibilidad de sistemas de agua potable y, mediante recursos del Municipio de Vinto, se está realizando el mismo proceso con 5 comunidades. Es importante recalcar que todos los procesos de gestión se realizan en estrecha coordinación entre la Alcaldía, el Comité de Vigilancia, las comunidades y el Proyecto.

Para los ámbitos de salud y educación, se ha logrado primeras articulaciones entre diferentes actores sociales e institucionales de dichos sectores.

En cuanto al componente de fortalecimiento a la participación y gestión municipal, se ha colaborado en los primeros pasos de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal desde la visión y los ámbitos del Proyecto, el cual está a cargo de AMDECO.

Conclusiones

Si bien no se ha avanzado como lo previsto para la gestión 2005, se ha sentado las primeras bases para buscar la apropiación de las actividades y cambiar la visión de infraestructura hacia una visión de desarrollo sostenible, en el cual la gestión de procesos es muy importante.

3. Comente los principales ingresos y gastos de la prestación que hayan tenido un impacto en los asuntos arriba mencionados, con relación a las previsiones presupuestarias del año en estudio.

Avance financiero del Proyecto Intervenciones Complementarias

Febrero – Diciembre 2005 Aporte Belga (en Euros)

Actividad	Programado			Ejecutado		
	Total Proyecto (5 años)	Feb – Dic 2005	% respecto al total	Feb – Dic 2005	% respecto a la progra-mación	Ejecución acum. respecto al total programado
RRHH y Produc.	1.723.356	47.502	2,7	33	0,1	0,0
Salud	391.161	6.100	1,6	29	0,5	0,0
Educación	219.036	46.800	21,4	19	0,0	0,0
Gestión municipal	301.386	25.200	8,4	272	1,1	0,0
Unidad Int. Compl.	365.061	58.083	15,9	32.813	56,5	9,0
Activ. continuidad	81.923	19.113	23,3	15.417	80,7	18,8
Total	**3.081.923**	**202.798**	**6,6**	**48.583**	**23,9**	**1,6**

Como fue mencionado anteriormente, el Proyecto recién ha contado con los recursos humanos y oficina a partir del inicio de agosto de 2005. Tomando en cuenta por un lado el proceso de arranque del proyecto así como el enfoque de gestión de procesos del mismo, para sentar las bases para buscar la sostenibilidad de las actividades mediante un conjunto de talleres/eventos y por otro lado las dificultades encontradas mencionadas en el punto 1 de la tercera parte de este informe, no se ha podido realizar inversiones durante esta gestión, lo que explica la tan baja ejecución presupuestaria.

Presupuesto de Asistencia Técnica

Según lo establecido en el Convenio Especifico, el Proyecto cuenta con una contribución financiera adicional valorizada en 800.000 EUR para la asistencia técnica de 60H/mes, equipamiento y funcionamiento así como para becas, seminarios y congresos correspondientes a la implementación del Proyecto, manejada bajo administración directa de la CTB. Según los montos entregados por la sede de la CTB, 109.185 EUR fueron ejecutados de los 137.500 EUR previstos por ellos, es decir 79,4%. Sin embargo, a la fecha, la CTB no ha viabilizado el presupuesto previsto en el DTF para los gastos locales de equipamiento y funcionamiento de la asistencia técnica y, a partir de una instrucción dada por la CTB y sujeto a posterior devolución, el Proyecto ha estado adelantado dichos gastos con recursos de co-gestión, gastos que se elevan a 2.339 EUR para la gestión.

Contraparte municipal

Tomando en cuenta que el Proyecto Intervenciones Complementarias no ha realizado inversiones en infraestructura (agua potable, riego) en las comunidades durante la gestión 2005 y que se acordó que la contraparte municipal iría dirigida a dichos trabajos, no se ha gestionado la viabilización de la contraparte financiera del Municipio de Vinto durante esa gestión. Sin embargo, ha cumplido con su contraparte no financiera, mediante la puesta a disposición de un Administrador y Secretaria a partir del mes de junio de 2005 y de oficina a partir del mes de agosto. La monetización de esta contribución para la gestión 2005 se eleva a Bs. 31.116.

4. ¿Cuáles son los principales mecanismos y actividades de apropiación puestos en marcha por la prestación durante el año en estudio?

La implementación del Proyecto, que busca la gobernabilidad local, se rige por los siguientes principios estratégicos: empoderamiento de los actores sociales, fortalecimiento institucional de los actores institucionales del municipio y desarrollo de capacidades, concertación y coordinación entre los diferentes sectores, orientación hacia la demanda cualificada y aprovechando sinergias; principios que conforman la esencia del Proyecto. El Proyecto busca mediante el empoderamiento contribuir a las comunidades en su autodeterminación para dirigir su propio desarrollo y toma de decisiones democráticas, en coordinación con los diferentes niveles de gobierno (local y regional) y con capacidad de propuesta para demandar políticas inclusivas.

Para lograr estos principios estratégicos, es necesario promover el desarrollo de capacidades individuales y colectivas de la población, para aprovechar las oportunidades que brinda el entorno y acceder a un nivel de vida con calidad, lo que se hace mediante:

- Información: Brindando la mayor información posible para que hombres y mujeres estén mejor preparados par aprovechar las oportunidades para obtener servicios, velar por sus derechos, negociar y concertar eficazmente, controlando las acciones de las autoridades estatales y de cooperación externa.
- Fomentar la inclusión y participación: Concertar y coordinar espacios para fomentar la inclusión y participación de los actores en los procesos de desarrollo, donde la sociedad civil pueda además de debatir diferentes asuntos, también participar directa o indirectamente en el establecimiento de prioridades locales, regional y nacional, en el diseño del plan operativo y en la provisión de servicios básicos.
- Responsabilidad compartida: Fortalecer los mecanismos sociales e institucionales de corresponsabilidad para asegurar que la población pueda lograr una mayor eficiencia y eficacia en la ejecución de los programas y proyectos.
- Fortalecimiento de capacidades organizacionales e institucionales locales: fortalecer las capacidades organizativas locales para aprovechar las oportunidades existentes.
- Transparencia: Hacer parte de la cultura democrática el concepto de transparencia, considerando que la gobernabilidad pasa por una gestión política y gerencial transparente como consecuencia de la participación de los actores del proceso de desarrollo integral y sostenible.

Durante la gestión 2005, se ha llevado varias reuniones informativas para explicar el enfoque del Proyecto en cuanto a sus roles de articulador y gestor en relación a la gobernabilidad local así como para promover y difundirlo a los diferentes actores relacionados: comunidades de la zona rural del municipio de Vinto, Gobierno Municipal (Ejecutivo y Consejo Municipal), Comité de Vigilancia y otras instituciones presentes en la zona de intervención. Se ha realizado igualmente varios talleres en los ámbitos de agua potable, riego, educación y salud basados sobre los principios estratégicos arriba mencionados, logrando un cambio de actitud en diferentes comunidades frente a las responsabilidades asumidas en el proceso de desarrollo de su región.

TERCERA PARTE: COMENTARIOS Y ANÁLISIS

1. ¿Cuáles son los principales problemas y asuntos que influencian la ejecución de la prestación?

- Dificultad en encontrar profesionales con el perfil requerido estipulado en el documento técnico financiero del Proyecto y dificultad de apropiación de la visión del Proyecto por algunos miembros de la Unidad de Intervenciones Complementarias (visión de gestión de procesos y no de ejecución de cartera de inversiones), lo que ha tenido por consecuencia, sus renuncias y nuevos procesos de selección y contratación de recursos humanos.
- Existe problemas agudos de gobernabilidad local dentro del Municipio de Vinto, desde esta gestión. Siendo el interlocutor principal del Proyecto, provocando en consecuencia una falta de respuesta oportuna en la toma de decisiones conjuntas de las acciones por planificarse y en ejecución.
- Divergencia internas en algunas comunidades, principalmente en la parte alta de las cuencas, para organizarse y unirse frente a las actividades previstas en el Proyecto. Existe en algunos dirigentes y en algunas comunidades la visión de que un proyecto debería realizar solamente trabajos de infraestructura sin procesos de gestión y de visión integral y sostenible.
- Periodo previa a elecciones, en el cual diferentes actividades y decisiones, respecto a la gestión municipal, fueron tomadas por actores sociales e institucionales con un objetivo político y no de manera objetiva, lo que afectó el buen desarrollo del Proyecto.
- Procedimientos administrativos externos al Proyecto, por los mecanismos de interrelación entre solicitudes, aprobaciones y plazos involucrados, demasiado lentos principalmente durante el primer semestre de la gestión.

Lo anterior ha generado un desfase importante con el inicio y la implementación de las actividades del Proyecto.

2. ¿Cuáles son las causas de las diferencias con relación al calendario previsto y a los resultados esperados?

Tomando en cuenta que el Proyecto inició con seis meses de retraso, al cual se sumó los problemas mencionados en el punto anterior, se originó diferentes grados de desfase con el calendario previsto.

3. ¿Cómo se pueden resolver los problemas o diferencias identificados anteriormente? Exponga la(s) medida(s) recomendada(s). Precisar quién debería encargarse de aplicarlas. Indicar también el plazo de ejecución y los recursos necesarios para la ejecución de estas medidas.

- Recursos humanos: el 12 de diciembre de 2005 se ha incorporado un coordinador en la Unidad de Intervenciones Complementarias, para cuya contratación se ha tomado las precauciones de compartir una visión común de gestión de procesos y reconstruir esta visión con el equipo.
- Gobernabilidad local: trabajar sobre estos aspectos mediante sensibilización, capacitación y apoyo concreto en los aspectos de descentralización y gestión municipal que estén relacionados con el Proyecto en sus diferentes niveles tanto organizacionales como correspondientes al gobierno municipal.
- Visión de comunidades: un plan de sensibilización y de intercambio entre comunidades está establecido para buscar la apropiación de la visión de gestión de procesos, la cual está compartida por las comunidades de las áreas de influencia de las cuencas. Además, consolidar las acciones emprendidas con las comunidades que comparte dicha visión para atraer las otras por el ejemplo.
- Coyuntura post electoral: habiéndose realizado las elecciones en diciembre de 2005, coordinar y concertar al inicio de la gestión 2006 con las nuevas autoridades departamentales y con los nuevos responsables regionales sectoriales si son cambiados los actuales.
- Procedimientos administrativos: para poder responder rápidamente a las demandas y necesidades surgidas de los procesos con los actores sociales e institucionales del área de intervención del Proyecto, viabilizar por un lado la aprobación, por parte de los ordenadores de pago del mismo, de una propuesta de directivas de co-gestión más ágil en los mecanismos de interrelación entre solicitudes, aprobaciones y plazos involucrados, por aplicarse en el marco del Proyecto según lo establecido en el convenio bilateral, y por otro lado la aprobación por parte del Comité de Gestión, de la propuesta para viabilizar ágilmente convenios interinstitucionales; estas propuestas están en procesos de análisis.

4. ¿Son todavía pertinentes las suposiciones (o hipótesis) que se dieron al principio?

Tomando en cuenta el enfoque de la estrategia de desarrollar capacidades locales, apoyándose sobre las diferentes instituciones existentes, varios supuestos están ligados al interés y compromiso asumido por instituciones terceras durante la cumbre llevada en 2003 en el marco del estudio de formulación. Sin embargo, el Proyecto inició recién dos años después de la realización de dicha cumbre y algunas instituciones no pueden viabilizar su compromiso de financiamiento y/o apalancamiento de recursos financieros, como es el caso para el ámbito del agua (riego, agua potable), por ya no contar con dichos recursos.

5. ¿Son todavía válidos los indicadores de la prestación?

La mayoría de los indicadores de la prestación están vigentes, pero la dinámica del enfoque de procesos permitirá que en la gestión 2006 se redimensione los señalados indicadores mencionados en el documento técnico financiero. Sin embargo, por las razones expuestas en el punto anterior, algunos indicadores más

específicos ligados a la gestión de financiamiento de obras relacionadas a agua potable y riego son cuestionados y dependerán de las nuevas políticas gubernamentales de financiamiento de estos temas.

6. ¿Cuáles son los factores que influenciaron la realización de la prestación? ¿Entre estos últimos hay nuevos hechos no previstos anteriormente y susceptibles de modificar la prestación?

El Proyecto tiene que adecuarse a las nuevas políticas gubernamentales definidas en su plan de gobierno, las cuales influirán por un lado sobre los roles y responsabilidades de los actores institucionales (Municipio, Prefectura, entidades departamentales de salud y educación) y por otro lado en las políticas sectoriales existentes hasta el momento.

7. ¿Qué opinión tienen los grupos enfocados sobre el proyecto?

Se pueden distinguir tres grupos de actores: las familias campesinas asentadas en las cuencas, las que habitan en áreas de influencia, algunas comunidades que no pertenecen a las cuencas La Llave y Huallaquea y sus áreas de influencia pero que fueron consideradas por hacer parte de las zonas de extrema pobreza de la parte rural del Municipio de Vinto. Las relaciones entre cada grupo y el Programa en el marco de la implementación de los planes de manejo de cuencas fueron diferentes y por consecuente la percepción del Proyecto también.

Familias campesinas en las cuencas
Si bien estas familias consideran el Proyecto interesante, existe divergencia interna en algunas comunidades para organizarse y unirse frente a las actividades previstas en el mismo por no compartir necesariamente su enfoque. Existe en algunos dirigentes y en algunas comunidades la visión de que un proyecto debería realizar solamente trabajos de infraestructura sin procesos de gestión y de visión integral y sostenible. Tomando en cuenta que estas familias fueron remuneradas por realizar los trabajos de control hidráulico que tienen su impacto en las partes bajas, en el marco de la implementación de los planes de manejo de cuencas, insisten que se retome el mismo mecanismo para la implementación del Proyecto, no obstante que en este caso los beneficios de obras (agua potable, riego) son directamente para ellos.

Familias campesinas en las áreas de influencia
Considerando el Proyecto en su globalidad, los grupos enfocados tienen una impresión positiva de él, viendo que permite por un lado aumentar y diversificar su productividad agrícola con acceso al mercado, lo que se traduce en un aumento de sus ingresos económicos familiares y por otro lado mejorar las condiciones de desarrollo humano mediante acciones en los ámbitos de educación y salud. Además, los comunarios aprecian el enfoque de gestión del Proyecto que busca la participación activa y toma de decisiones desde ellos en los diferentes procesos iniciados.

Familias campesinas en las zonas de extrema pobreza
Dichas comunidades fueron poco atenidas en las gestiones anteriores tanto por el gobierno municipal como por otras oportunidades mediante instituciones, lo que ha generado que han puesto muchas expectativas en el Proyecto. Sin embargo, tomando en cuenta que dichas comunidades no están ubicados en las cuencas La Llave y Huallaquea y sus áreas de influencia, existe pocos recursos económicos para inversión para esta zona. Dichas aclaraciones ha generado en una primera instancia un rechazo total hacia el Proyecto. Sin embargo, habiéndose realizado en las comunidades los diferentes talleres de información, sensibilización y priorización conjuntamente representantes del Gobierno Municipal, del Comité de Vigilancia y del Proyecto, se ha podido insertar diferentes prioridades de dichas comunidades en el POA

2006 del Municipio, lo cual ha revertido parcialmente la percepción negativa que las comunidades de estas zonas tenían del Proyecto.

8. Si la prestación fue evaluada, ¿cómo fueron tomadas en cuenta las recomendaciones?

La prestación no fue todavía evaluada tomando en cuenta que inició sus actividades durante la gestión.

9. ¿Cuáles son los principales éxitos de la prestación?

Tomando en cuenta el inicio del Proyecto a mediados de la gestión y las diferentes dificultadas encontradas, no se puede hablar de éxitos pero si de diferentes logros:

- Reversión de la falta de credibilidad en el Proyecto por haberse iniciado dos años después de la finalización del estudio de formulación.
- Se ha sentado las primeras bases para buscar la apropiación de las actividades, reforzado los procesos participativos, con la población civil, sus organizaciones y sus instancias públicas y podido cambiar la visión de las comunidades de infraestructura hacia una visión de desarrollo sostenible, en cual la gestión de procesos es muy importante. A través de dichos procesos, se ha podido generar un cambio de actitud y una apropiación de la visión de gestión sostenible de los recursos naturales dentro del desarrollo económico local de Vinto por parte del gobierno local y sus diferentes instancias.
- No obstante de varias dificultades encontradas en la participación y coordinación con el Gobierno Municipal y el Comité de Vigilancia en los diferentes procesos de gestión iniciados, se ha logrado sentar una base de trabajo conjunto e interacciones entre diferentes actores ediles así como el reconocimiento de la importancia del Proyecto para el desarrollo de la zona rural plasmados en la destinación de recursos operativos por parte del Gobierno Municipal (personal administrativa, oficina) para el funcionamiento del Proyecto.

10. ¿Qué recomendaciones daría usted a la prestación para el futuro?

- Para asegurar la apropiación de las actividades y la sostenibilidad de las inversiones, de los recursos naturales y del medio ambiente, se debe seguir con el enfoque de contemplarlos desde diferentes ámbitos y abordar las soluciones asociadas de manera integral. Para este fin, se debe seguir con el proceso de reflexión iniciado alrededor de las relaciones MIC-GIC y incorporar operativamente elementos que contribuyan a los procesos de empoderamiento y mejoramiento de relaciones sociales, organizacionales e institucionales entre otros, buscando alianzas interinstitucionales para abordar los temas identificados.
- Seguir y reforzar los procesos participativos, con la población civil, sus organizaciones y sus instancias públicas, para traducir la visión estratégica del desarrollo rural contemplado en el Proyecto como elemento base del PDM de Vinto con el fin de contribuir a la gobernabilidad local.
- Reforzar instrumentos de reflexión y coordinación, tanto dentro del Programa como interinstitucionalmente, orientados a desarrollar y profundizar una visión compartida a nivel de los principios, enfoques conceptuales y estratégicos establecidos en el Proyecto, para contribuir y

dinamizar hacia una visión y acción corporativa, así como para facilitar el intercambio y concertación con los actores sociales e interinstitucionales asociados al Proyecto.

- En el marco del PROMIC, dar prioridad al proceso de transferencia técnica de la base de información y sistema de monitoreo hacia el Municipio de Vinto, para fortalecer las capacidades locales en cuanto a mantenimiento y monitoreo de las intervenciones realizadas en las cuencas. Por otro lado, concluir y proceder a la entrega de los productos finales asociados a las franjas de seguridad para seguir impulsando el proceso relativo a dicha temática.

Responsable nacional de la ejecución	**Responsable CTB de la ejecución**
Roberto Méndez	**Dominique vander Linden**

CUARTA PARTE: ANEXOS.

ANEXO 1. Resumen de resultados

ANEXO 2. Calendario de actividades del año 2005

ANEXO 3. Calendario de actividades del año 2006

ANEXO 4. Estado de ingresos y gastos del año 2005

ANEXO 5. Previsión presupuestaria 2006

ANEXO 6. Avance financiera contraparte local

ANEXO 7. Tasa de desembolso del 2005

ANEXO 8. Personal de la prestación

ANEXO 9. Formaciones

ANEXO 10. Terciarización y licitaciones

ANEXO 11. Equipos

ANEXO 12. Donaciones