



ROYAUME DE BELGIQUE
 Service public fédéral
**Affaires étrangères,
 Commerce extérieur et
 Coopération au Développement**

**Direction générale de la Coopération au Développement
 – DGCD (D2 – Programmes Spéciaux).**

**Service D2.1 – Aide d'urgence – Réhabilitation – Aide
 alimentaire.**

FORMULAIRE UNIQUE POUR LE FINANCEMENT D' ACTIONS DE TRANSITION, RECONSTRUCTION ET CONSOLIDATION DE LA SOCIÉTÉ¹

1. INFORMATIONS GÉNÉRALES

1.1 Nom de l'Organisation humanitaire

Croix-Rouge de Belgique - Communauté francophone, Activités internationales ASBL

1.2 Titre de l'action:

Renforcement des capacités des Croix-Rouge malienne et nigérienne à la préparation aux catastrophes et leur capacité à y répondre par des mécanismes innovants.

1.3 Zone d'intervention (pays, région, localités):

La mise en œuvre de ce projet se fera au Mali et au Niger. Il cible l'ensemble des populations du Mali et nigérienne pour le volet transfert monétaires (Résultats 1 et 2) et les régions de Koulikoro au Mali et Boboye au Niger pour le volet Forecast based Financing (Résultats 3 et 4). De plus, le Résultat 5 (Outils et procédures) aura un impact dans l'ensemble des pays francophones, y inclus les autres pays du Sahel.

1.4 Date de démarrage de l'action:

1^{er} Octobre 2017

1.5 Durée de l'action en mois:

24 mois

1.6 Date de début d'éligibilité des dépenses:

Si cette date diffère de la soumission de la proposition initiale, veuillez en donner la raison (cf. 1.8)

1^{er} Octobre 2017

1.7 Type d'action humanitaire:

¹ Les spécifications utilisées dans ce formulaire ont été en grande partie reprises sur base du "Formulaire Unique" en usage, pour le même type d'actions, à la Commission Européenne (ECHO). Pour une bonne compréhension de celles-ci, se référer aux lignes directrices édictées par ECHO: http://ec.europa.eu/echo/about/actors/fpa_fr.htm

Au stade de la proposition, complétez les paragraphes numérotés, sauf ceux qui commencent avec [INT] (à remplir au stade du rapport intermédiaire) ou [FIN] (à remplir au stade du rapport final). Au stade des rapports intermédiaire et final, ne modifiez (biffez) que les données principales dans les paragraphes numérotés.

Préparation aux catastrophes et meilleure gestion de celles-ci.

1.8 **Proposition et rapports:**

Proposition initiale	<input checked="" type="checkbox"/>	date: 30-04-2017
Proposition révisée n°1		date: 30-06-2017
Proposition révisée n°2		date: 25-05-2018
Date de l'Arrêté Ministériel d'octroi		date: 10-08-2017
Date Acte Unilatéral		date: jj-mm-aa
Date lettre d'acceptation		date: 25-08-17
Rapport intermédiaire	<input checked="" type="checkbox"/>	date: 24-01-2020
Rapport final	<input type="checkbox"/>	date: 30-09-2020

1.9 [INT] **Énumérez les échanges de lettres intervenus après la signature de l'acte unilatéral jusqu'au stade du rapport intermédiaire**

En date du 08 juin 2018, nous avons fait une demande d'avenant se rapportant à (i) une prolongation de la durée du programme de 6 mois, ainsi qu'à (ii) la modification de certaines rubriques budgétaires, sans modification du budget initialement approuvé (Réf. : D5.1/AV/HUM.04.03.01/2017.08/2017/1213511). Cette demande a été acceptée en date du 12 juillet 2018 (Ref. : D5.1/AV/HUM.04.04.01/2017.08/2018/100042/1).

Il est donc prévu que le projet se clôture au 31 mars 2020, avec un budget de 2.020.683 €.

1.10 [FIN] **Énumérez les échanges de lettres intervenus après la soumission du rapport intermédiaire jusqu'au stade du rapport final**

En date du 10 mars 2020 (référence : D5.1/AV/HUM.04.03.01/2017.08/2017/1213511), une demande d'avenant a été adressée à la DGD afin que cette dernière autorise la CRB à appliquer une légère variation budgétaire (entre les rubriques) supérieure à ce qui était prévu dans l'Arrêté Ministériel, à savoir une variation maximale de 15%.

En date du 27 mars 2020, la DGD a répondu à cette demande d'avenant par la négative (référence : D5.1/AV/HUM.04.04.01/2017.08/3560/1) invoquant le fait que cette dernière ait été envoyée trop tardivement pour effectuer la modification budgétaire demandée. LA DGD a par ailleurs invité la CRB à trouver une solution pour remédier à ce problème par d'autres moyens.

C'est ce que la CRB s'est attelé à faire. En effet, lorsque l'avenant a été sollicité à la DGD, la CRB avait basé son analyse sur des prévisions (sur base des planifications budgétaires) et ainsi anticipé le risque de dépassement budgétaire de la rubrique « investissement » mais également une sous-consommation de la rubrique « fonctionnement ». Après un nouvel examen, basé sur l'effectivité des dépenses opérées, il s'est finalement avéré qu'un certain nombre d'entre elles avaient été mal imputées dans le rapport financier (erreur de rubrique). Sur base des corrections opérées, la règle initiale de variation budgétaire a pu être respectée.

2. ÉVALUATION DES BESOINS

2.1 **Date(s) d'évaluation; méthodologie et sources d'information utilisées; organisation/personne(s) responsable(s) de l'évaluation**

La définition de ce projet repose avant tout sur l'expérience développée par le Mouvement international de la Croix-Rouge, et en particulier par le Consortium Croix-Rouge de Belgique/Croix-Rouge Britannique et par les Croix-Rouge malienne et nigérienne. Elle prend également en compte les sources d'information suivantes:

1. Les plans de réponse stratégiques 2016 et 2017 pour le Mali et le Niger des Nations Unies (OCHA) et les plans d'actions. Ces documents soulignent la nature cyclique des crises dans les deux pays qui ont érodé la résilience des ménages et dont les conséquences humanitaires sont aggravées par des épisodes de sécheresse et de fortes pluies entraînant des inondations ainsi que la violence que connaît la région.
2. Le Cadre harmonisé d'identification et d'analyse des zones à risques et des groupes en insécurité alimentaire au Sahel, établi par le Comité permanent Inter-états de lutte contre la sécheresse dans le Sahel (CILSS), avec l'appui de partenaires².
3. Le plan de mise en œuvre humanitaire (HIP) pour l'Afrique de l'Ouest de la DG ECHO, tel que mis à jour le 05/08/2016.
4. L'évaluation des besoins du Consortium sur l'utilisation des transferts monétaires en réponse aux situations d'urgence dans le Sahel et en particulier au Mali et au Niger (2017).

2.2 Exposé du problème et analyse des parties prenantes

Exposé du problème

L'ensemble de la région du Sahel, et notamment le Mali et le Niger, connaît une situation difficile qui se caractérise par la combinaison de plusieurs facteurs:

- Une situation humanitaire extrêmement fragile ;
- Des chocs climatiques et autres à répétition qui viennent frapper des populations déjà très vulnérables ;
- Des efforts de préparation aux catastrophes très louables mais qui demeurent insuffisants, notamment par manque d'actions précoces face à un désastre anticipé ;
- Des réponses humanitaires qui gagneraient en efficacité si elles étaient plus rapides et mieux adaptées aux besoins.

La combinaison de ces éléments – que nous détaillerons plus tard – crée un effet cumulatif aux conséquences humanitaires dramatiques auxquelles le présent projet propose de répondre.

Il est à noter que le choix du Consortium de proposer le présent projet en ciblant le Mali et le Niger est le fruit d'une priorisation des pays i) qui sont fortement touchés par les éléments soulignés ii) dans lesquels la situation sécuritaire permet de mettre en place un programme de renforcement de capacités et iii) où les acteurs locaux disposent de la capacité de participer à un tel projet et en ont confirmé leur intérêt. Le Consortium conduira des activités similaires à celles du volet transferts monétaires du présent projet au Burkina Faso, et cela sur fonds propres.

Une situation humanitaire extrêmement fragile

Niger

Le Niger est l'un des pays les plus pauvres au monde. L'Indice de Développement Humain³ le place en 2016 à la 187^{ième} place sur 188 pays. Les 17 millions d'habitants d'habitants vivent essentiellement d'agriculture et d'élevage et plus de 43% de la population vit en-dessous du seuil de pauvreté. La croissance démographique est de 3,9% par an et l'espérance de vie à la naissance de 58 ans⁴.

Depuis plus d'une décennie, le Niger fait face à des crises alimentaires et nutritionnelles récurrentes qui ont affaibli encore plus les capacités des populations de faire face aux crises. A ces crises s'ajoutent les inondations et les épidémies qui affectent surtout les couches de la population les plus vulnérables. Le pays est également confronté aux mouvements forcés de populations. Il accueille de nombreux réfugiés et migrants en provenance de pays voisins ainsi que des nigériens retournés du Mali, du Nigéria, de l'Algérie et de la Libye. En outre, depuis février 2015, le Niger connaît des déplacements

² Dont ECHO, USAID, FAO et PAM.

³ PNUD, Indice de Développement Humain, 2016.

⁴ PNUD, 2013.

internes de population liés à l'instabilité sécuritaire causée par les activités des groupes armés au nord du Nigéria et dans la région de Diffa.

La situation humanitaire est caractérisée⁵ par une extrême fragilité de la situation économique, alimentaire et sanitaire des populations:

1. Une situation nutritionnelle préoccupante: l'enquête SMART nationale de 2016 révèle que la situation nutritionnelle des enfants de moins de cinq ans est toujours "sérieuse", selon la classification de l'Organisation mondiale de la santé (OMS).
2. Une sécurité alimentaire fragile: plus de 2,5 millions de personnes sont en insécurité alimentaire (sévère et modérée) selon les analyses retenues dans le Plan de Soutien du Gouvernement du Niger de 2017. Parmi ces personnes, près de 800.000 sont en insécurité alimentaire sévère et 1.400.000 en insécurité alimentaire modérée. En 2017, le déficit fourrager sera de l'ordre de 12 millions tonnes de matières sèches soit environ 48% des besoins du cheptel, principal source de revenus pour une grande partie de la population.
3. Cette situation difficile est accentuée par des mouvements de populations et les épidémies⁶: Selon le HCR et les autorités nigériennes, le pays accueillait en avril 2017 plus de 60.000 réfugiés maliens, plus de 100.000 réfugiés nigériens et plus de 120.000 déplacés internes auxquels s'ajoutent de nombreux migrants rapatriés de Libye et de l'Algérie.

A cette grande fragilité, s'ajoutent des catastrophes climatiques récurrentes avec notamment des épisodes de sécheresse et d'inondations localisées, dues entre autre au réchauffement climatique. En 2016, les inondations ont affecté plus de 106.000 personnes (soit 15.000 ménages) dans le pays. Cette année, les agences humanitaires estiment que plus de 100.000 personnes pourraient, à nouveau, être affectées par les inondations et avoir besoin d'une assistance d'urgence pour rétablir leurs moyens de subsistance et accéder aux services sociaux de base.

Mali

La population demeure principalement rurale (64,4 % en 2012), vivant d'une agriculture de subsistance et de pastoralisme dans les zones arides, et très dépendante des conditions climatiques. Le Mali se classe 176ème (sur 187) dans le classement du PNUD selon l'indice du développement humain. La pauvreté reste très répandue: en 2012, 50,4 % de la population vivait avec moins de 1,25 dollars par jour. Du fait d'une croissance démographique très élevée (taux de 3,1% par an sur la période 2012-2020, un des plus élevés au monde), la population du Mali pourrait doubler et atteindre 30 millions d'ici 2035. Cette situation fragile constitue une vulnérabilité accrue aux risques de chocs, économiques, politiques ou climatiques. La situation humanitaire au Mali est très préoccupante⁷:

1. 3,8 millions de personnes seront considérées comme étant dans le besoin en termes de sécurité alimentaire au cours de la période de soudure de juin à août 2017. Parmi elles, plus de 600 000 personnes seront en situation de « crise » ou « urgence » (phases 3 et 4 selon la nomenclature de l'IPC pour les pays du CILSS) et 3,2 millions de personnes seront « sous pression » (phase 2). Ces données indiquent une dégradation de la situation par rapport à l'an dernier, avec près d'un million de personnes supplémentaires dans le besoin cette année. La prévalence de l'insécurité alimentaire est plus élevée en milieu rural qu'en milieu urbain (31% contre 7,5 %).
2. Les déplacements de population et l'insécurité aggravent l'insécurité alimentaire. Près des deux tiers des personnes en situation de crise et d'urgence alimentaire se trouvent dans des régions instables et affectées par le conflit: Gao, Ménaka, Tombouctou, Taoudéni, Kidal, Mopti et nord de Ségou.

Au Mali, comme au Niger, les catastrophes climatiques à répétition fragilisent encore plus la situation humanitaire des populations vulnérables. A titre d'exemple, au Mali, l'année 2016 a connu d'importantes inondations suivies d'une période de sécheresse (soudure pastorale précoce) qui ont affecté les récoltes et le cheptel, fragilisant encore plus la sécurité alimentaire des populations les plus pauvres.

⁵ OCHA, 2017.

⁶ Dont la dernière en date est l'épidémie de Méningite qui frappe le pays en 2017.

⁷ Source: Cadre Harmonisé d'analyse et d'identification des zones à risque et populations vulnérables; Mali; Mars 2017

Une fragilité humaine amplifiée par la récurrence et l'augmentation des chocs climatiques

Selon plusieurs études scientifiques⁸, le Sahel connaît aujourd'hui une amélioration globale de la pluviométrie après les sécheresses historiques des années 70 et 80 du siècle dernier. Malgré cette amélioration la pluviométrie demeure, en moyenne, plus basse que celle mesurée dans les années 50 et 60 du siècle passé⁹. L'amélioration pluviométrique se traduit par une augmentation moyenne de 29–43 mm de pluie annuelle par décennie entre 1983–2010¹⁰. Cette amélioration de la pluviométrie est, en soi, une évolution positive pour la sécurité économique et alimentaire des populations vulnérables du Sahel. Néanmoins, en raison du réchauffement climatique, cette amélioration s'accompagne de deux phénomènes délétères:

- D'une part, une modification des cycles saisonniers avec des pluies saisonnières qui sont de plus en plus tardives¹¹ ;
- D'autre part, une augmentation des chocs climatiques extrêmes¹², tels que des pluies diluviennes qui entraînent inondations et glissement de terrain. Entre 2001 et 2010, la pluviométrie enregistrée pendant des pluies extrêmes a été de 23% supérieure¹³ à celle enregistrée entre 1970 et 1990.

Comme le montre les graphes suivants, une amélioration relative de la pluviométrie s'accompagne d'une forte augmentation des pluies diluviennes. La probabilité de chocs climatiques à répétition est donc de plus en plus élevée, d'où l'importance vitale de permettre aux populations vulnérables du Sahel de se préparer et réagir au mieux afin de réduire l'impact humanitaire des chocs climatiques dont la probabilité est en hausse.

⁸ Pour une bibliographie des sources scientifiques consulter le travail de synthèse: Agriculture in West Africa in the Twenty-First Century: Climate Change, Impacts Scenarios and Potential for Adaptation; B Sultan and M. Gaetini; US National Library of Medicine, National Institutes for Health; 2016

⁹ Source: Recent trends in the regime of extreme rainfall in the Central Sahel; G. Panthou, T. Vischel, T. Lebel; International Journal of Climatology; 2014.

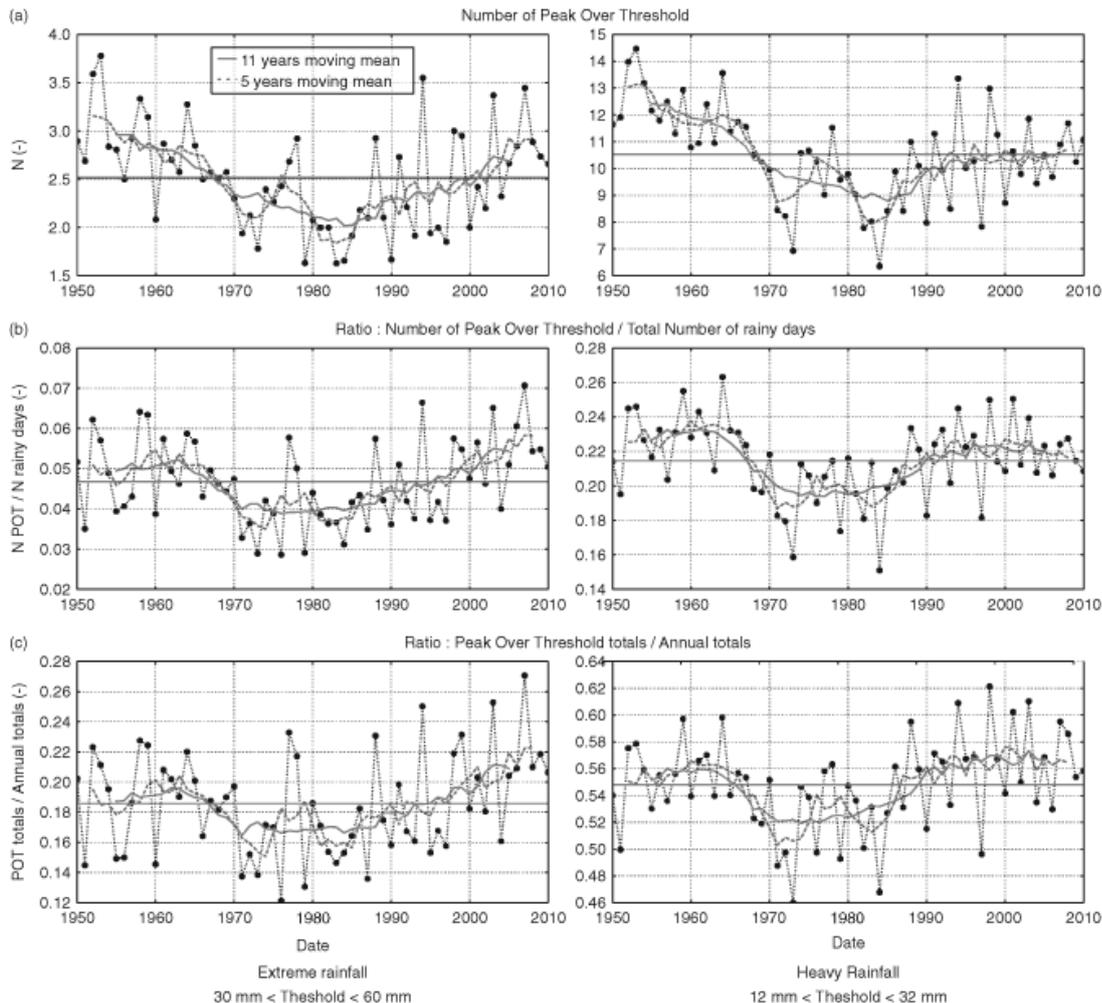
¹⁰; Source: Recent observed and simulated changes in precipitation over Africa; R. Maidment, R. Allan, E. Black; Geophysical Research Letters; 2015.

¹¹ Source: Spatio-temporal characteristics of the recent rainfall recovery in West Africa; S. Sanogo, A. Fink, J. Omosho, A. Ba, R. Redl, V. Ermert; International Journal of Climatology;(2015)

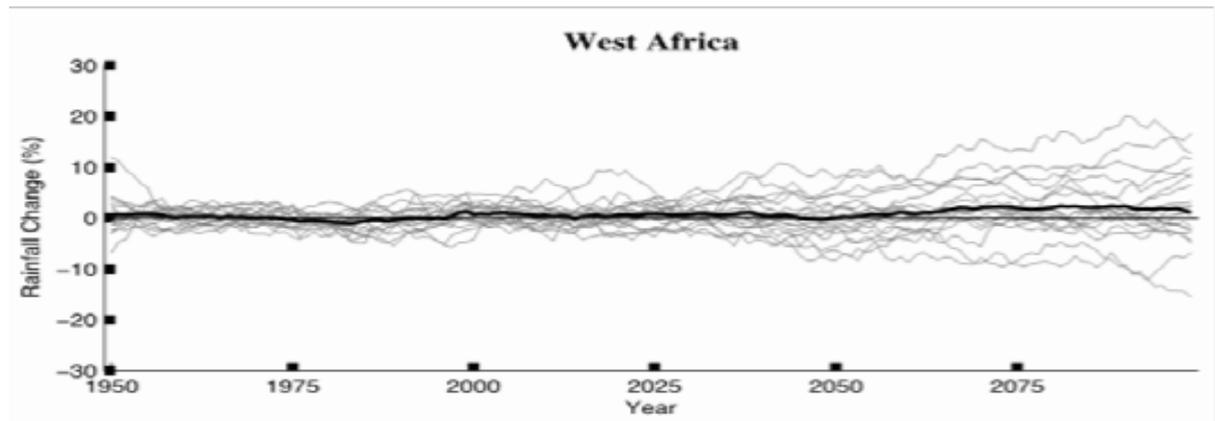
¹² More extreme precipitation in the world's dry and wet regions; Markus G. Donat, Andrew L. Lowry, Lisa V. Alexander, Paul A. O'Gorman & Nicola Maher; Nature Climate Change; 2017.

¹³ Source: Recent trends in the regime of extreme rainfall in the Central Sahel; G. Panthou, T. Vischel, T. Lebel; International Journal of Climatology; 2014. Durant 1970-1990: 17% du niveau des pluies est enregistré pendant des pluies extrêmes. Durant 2000-2010 ce chiffre monte à 21%.

Observations de l'évolution de la pluviométrie et des pluies extrêmes dans le Sahel¹⁴



Une tendance à l'augmentation des épisodes extrêmes, sécheresses et pluies extrêmes, donc un accroissement de chocs climatiques à venir auxquels les populations devront se préparer.



© "A global perspective on African climate"; Climatic Change

¹⁴ Source: Recent trends in the regime of extreme rainfall in the Central Sahel; G. Panthou, T. Vischel, T. Lebel; International Journal of Climatology; 2014

Une préparation aux catastrophes meilleure mais encore perfectible

Le Mali et le Niger connaissent donc une situation humanitaire très fragile où les populations continueront malheureusement à être soumises à des chocs climatiques à répétition. Les actions humanitaires mises en place face à ces crises s'articulent majoritairement autour de la réponse aux crises et non sur la réduction des risques. Selon une étude menée par le Overseas Development Institute and the Global Facility for Disaster Reduction and Recovery, plus de 80% des budgets d'aide sont dépensés en réponse à des catastrophes, après qu'elles aient frappé¹⁵.

Certes, des efforts importants ont été faits lors des dernières années afin que les actions de préparation aux catastrophes soient mieux financées et soutenues. La communauté internationale s'est engagée à mieux soutenir les projets d'alerte précoces, et cela à travers, notamment, les engagements nationaux pris dans le cadre des Accords de Paris sur le Climat de 2015 et le Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015 - 2030). A ce titre, la stratégie belge pour l'aide humanitaire a clairement posé la préparation aux catastrophes comme une priorité et l'appel à proposition auquel le présent projet répond s'inscrit dans cette volonté d'accorder une priorité plus importante à la préparation aux catastrophes, notamment dans la région du Sahel.

Cette évolution est positive et les engagements pris par la communauté internationale en général et la Belgique en particulier en faveur d'une meilleure préparation aux catastrophes et une meilleure gestion de celles-ci méritent d'être salués. Pour le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, dont la Croix-Rouge de Belgique et la Croix-Rouge britannique sont des membres actifs, à la fois dans le domaine thématique de la préparation aux catastrophes et celui géographique du Sahel, l'enjeu est d'œuvrer afin que l'investissement dans la préparation aux catastrophes réduise au mieux l'impact humanitaire de ces dernières lorsqu'elles surviennent. En effet, afin que les financements canalisés vers la préparation aux catastrophes soient les plus efficaces, il est essentiel que les dispositifs de préparation aux catastrophes élaborés ou renforcés permettent effectivement de réduire l'impact des désastres et facilite le redressement des populations touchées.

Dans ce cadre, l'analyse des tendances des dernières années montre que la capacité des dispositifs de préparation aux catastrophes et des systèmes d'alerte précoces à réduire effectivement l'impact humanitaire des catastrophes et de faciliter le redressement, cette capacité, peut, et doit, encore être améliorée. En effet, en 2015, l'Organisation Météorologique Mondiale reconnaissait que les coûts humains et économiques des aléas climatiques continuent d'augmenter, notamment à cause d'une prise en compte lacunaire de l'impact et des conséquences de ces phénomènes¹⁶.

Nous sommes donc face à un constat d'impact humanitaire des crises climatiques qui continue d'être très lourd malgré des investissements en augmentation dans la préparation aux catastrophes et des prévisions météorologiques aujourd'hui plus fiables, du fait de l'évolution technologique.

Depuis plusieurs années, le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge¹⁷, en coopération avec d'autres partenaires¹⁸, se mobilise pour identifier un mécanisme qui permette de traduire l'augmentation, bienvenue, des investissements dans la préparation aux catastrophes et l'amélioration des capacités de prévisions météorologiques, en une baisse des conséquences humanitaires des catastrophes climatiques.

La principale piste d'évolution identifiée aujourd'hui est le fait que la majorité des alertes précoces n'entraîne pas d'actions précoces visant à réduire l'impact du risque anticipé. A titre d'exemple, plusieurs jours avant les inondations dramatiques que le Pakistan a connues en 2010, les systèmes météorologiques ont émis des alertes précoces. Malheureusement, aucune action précoce notable n'a été prise afin de réduire l'impact du risque. Il est aujourd'hui démontré¹⁹ que si des mesures précoces avaient été prises suite aux alertes précoces émises, les conséquences humanitaires auraient été

¹⁵ Financing disaster risk reduction, a 20 years study of international aid; Kellett and Carvani; ODI and GFDRR; 2013.

¹⁶ World Meteorological Organisation; Annual report; 2015.

¹⁷ Ce travail du Mouvement est coordonné par le Centre du climat de la Fédération des Croix-Rouge et Croissant-Rouge et soutenu par de nombreuses Croix-Rouge et Croissant-Rouge, notamment la Croix-Rouge/Croissant-Rouge allemande, néerlandaise, britannique, américaine, péruvienne, bangladaise, ougandaise et d'autres. Pour plus de détails, visiter: www.climatecenter.org

¹⁸ Y inclus, le Programme Alimentaire Mondial, la Banque Mondiale, la Coopération allemande et d'autres acteurs.

¹⁹ Were the 2010 Pakistan floods predictable? P.J. Webster, V.E. Toma, H-M. Kim; Geophysical Research Letters, 2011.

moindres. Dans un autre exemple, une étude²⁰ sur l'impact l'ouragan Sandy qui a frappé l'Est des Etats-Unis en 2011 a montré qu'une partie importante des pertes subies auraient pu être évitées si les différents acteurs avaient établi, à l'avance, des protocoles d'action²¹ visant à réduire l'impact du désastre, en cas d'alerte précoce.

Il est maintenant largement documenté²² que, comme dans les deux exemples précédents, c'est souvent l'absence d'action précoce pour réduire l'impact du désastre à venir qui diminue l'utilité humanitaire de l'alerte précoce, même lorsque celles-ci est correctement émise dans les temps. C'est la courroie de transmission entre l'alerte précoce et l'action, précoce, de réduction du risque qui manque le plus souvent. Par conséquent, l'alerte précoce est émise mais la plupart du temps, aucune action de réduction de risque n'est prise. Il est bien évidemment qu'une alerte précoce qui n'entraîne pas ou peu d'actions précoces de réduction de risques n'aura pas ou peu d'impact humanitaire. En l'absence d'une courroie de transmission fiable, les dispositifs d'alertes précoces voient leur utilité humanitaire fortement diminuée.

Il faut ici introduire une distinction importante: le plus souvent, c'est au niveau local que peu ou prou d'actions précoces de réductions de risques sont prises suite à une alerte précoce. On constate en effet, que dans les cas où des mesures précoces sont prises suite à une alerte précoce, ces mesures sont prises au niveau national, mais beaucoup plus rarement au niveau des communautés qui seront touchées localement. Pour illustrer cette distinction, des mesures comme la mise en alerte des services de police, secours, sanitaires, la fermeture d'écoles, suspendre certains modes de transport, etc. sont parfois prises et cela est bien évidemment une bonne chose. En revanche, les communautés surtout rurales, elles, ne recevront que très rarement l'alerte précoce. De plus, même dans les rares cas où l'alerte précoce est transmise aux communautés locales, pour que celles-ci puissent prendre des mesures précoces de réduction de risques au niveau local, il est indispensable qu'au préalable, des protocoles d'action soient déjà en place. Faute de protocoles prêts et approuvés, en avance et par tous, il sera très difficile de prendre des mesures efficaces de réduction de risques durant la période courte qui sépare habituellement une alerte précoce du désastre prévu.

Au Mali et au Niger, la préparation et la réponse aux catastrophes naturelles se fait à travers des plans nationaux de contingence multirisques. Ils ont pour objectif de prévenir les crises et d'apporter une assistance et une protection efficace aux personnes affectées par elles. Au Mali, la mise à jour et la coordination nationale de ces plans sont assurées par la Direction générale de la protection civile (DGPC) et tous les acteurs concernés²³. Au Niger, il existe un Secrétariat permanent du dispositif national de prévention et de gestion des catastrophes et crises alimentaires qui est organisé de manière similaire à celui du Mali. Dans les deux pays s'ajoutent des organes nationaux et des mécanismes de coordination régionaux, départementaux et communaux. Au Niger, ce sont les Observatoires de Suivi de la Vulnérabilité (OSV) qui représentent le dispositif au niveau communal²⁴. Au Mali, des FICAR (Fiches d'Identification Communale et d'Analyse des Risques) sont mise en place au niveau communal et encadrent les mécanismes de préparation et de réponses.

La Croix-Rouge malienne (CRM) et la Croix-Rouge nigérienne (CRN) font parties intégrantes de ces dispositifs de prévention et de réponses aux catastrophes à tous les niveaux, du national au communal. Par conséquent, le présent projet s'articulera totalement dans ces dispositifs, autant au Mali qu'au Niger, à travers la Croix-Rouge malienne et nigérienne. Il s'agit là d'une caractéristique fondamentale des activités mises en œuvre par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge. Leur ancrage local est naturel et leur intégration dans les dispositifs locaux va de soi. En effet, la Croix-Rouge²⁵ est à la fois fortement présente dans les communautés concernées à travers son réseau de volontaires, et partie prenante des dispositifs étatiques, par son statut d'auxiliaire des pouvoirs publics. A ce titre, le renforcement des capacités de la CRM et de la CRN proposé par le présent projet permettra, de manière

²⁰ "Emergency Preparedness and Public Health The Lessons of Hurricane Sandy; Tia Powell, Dan Hanfling and Lawrence O. Gostin; National Center for Disaster Preparedness, Columbia University; 2012.

²¹ Les protocoles d'actions sont souvent appelés SOP (Standard Operating Procedure).

²² Voir notamment le travail du Climate Center sur le Forecast Based Financing ou encore: Forecast based financing, an approach for catalyzing humanitarian action based on extreme weather and climate forecasts, Coughman de Perez, Van den Hurst, Van Aalst, Jongman, Kloze, Suarez; Natural hazards and earth systems sciences; 2015.

²³ Y inclus la Croix-Rouge malienne, les Ministères de la Santé, de la Protection civiles, de la Défense, de l'Intérieur etc. et les agences des Nations-Unies (PNUD, UNICEF, etc.).

²⁴ Pour plus d'informations sur ces structures, consulter la seconde composante du présent projet.

²⁵ Ou le Croissant-Rouge, selon les pays.

immédiate, de renforcer les capacités des communautés à mieux se préparer et répondre aux catastrophes et de soutenir les plans nationaux de prévention et de réponse aux catastrophes. Cette implication des deux sociétés nationales à la charnière du local et du national constitue un point de force sur lequel le présent projet s'appuie fortement.

Comme on l'a vu, le Sahel continuera d'être soumis à des chocs climatiques et autres dans les années à venir et les populations y sont, comme souligné plus haut, dans une situation de vulnérabilité extrême. La région dispose d'un système d'alerte précoce bien installé et qui fonctionne correctement au niveau régional. Il est construit autour des services météorologiques nationaux, et plusieurs organisations internationales, pana-africaines ou sous régionales dont ACMAD²⁶, AGRHYMET²⁷, PREGEC²⁸, AMMA²⁹ et d'autres. Ses organisations émettent régulièrement des alertes précoces portant sur des crises diverses telles que pluies diluviennes, sécheresses, etc.

Néanmoins, l'impact des chocs climatiques continue d'être dramatique dans la région. La Croix-Rouge de Belgique ainsi que la Croix-Rouge britannique, toutes les deux présentes dans la région depuis plusieurs années, ont pu constater de visu que les alertes précoces émises au niveau sous-régional s'arrêtent souvent en capitale, et lorsqu'elles sont transmises au niveau local par exemple à Koulikoro au Mali ou à Boboye au Niger, peu ou prou d'actions précoces de réductions de risques sont prises. Par conséquent, les alertes précoces restent très souvent lettres mortes, sans impact significatif sur les conséquences humanitaires du désastre climatique, pourtant correctement anticipé à l'avance. C'est sur cette situation que ce projet se propose d'intervenir en vue d'assurer une meilleure préparation aux catastrophes et une meilleure gestion de celles-ci au Mali et au Niger.

Lors de l'évaluation des besoins conduites par le Consortium Croix-Rouge de Belgique/ Croix-Rouge britannique, il est apparu que pour que les alertes précoces émises entraînent effectivement des actions précoces de réduction de risques, et donc une diminution réelle de l'impact humanitaire des catastrophes climatiques, trois types d'actions sont nécessaires:

1. Un travail préalable doit être fait avec les communautés exposées au risque climatique afin de discuter et valider:
 - les risques courus ;
 - les conséquences que chaque type de choc climatique aura localement, en fonction de son intensité ;
 - les mesures précoces qui peuvent être prises dès réception d'une alerte précoce afin de réduire l'impact du choc climatique à venir ;
 - et, enfin, les moyens nécessaires afin que ces mesures puissent être prises entre la réception de l'alerte et l'avènement du choc climatique.
2. Les alertes précoces doivent parvenir aux communautés qui seront touchées par le désastre climatique prévu, dans les temps et dans un langage qui leur est compréhensible.
3. Les organismes de réponses doivent avoir la capacité de mettre en place une action précoce rapidement et immédiatement adaptée aux besoins.

Le présent projet se propose de répondre à ces besoins à travers la mise en place d'un mécanisme de Forecast based Financing (FbF) qui sera détaillé plus bas. Il permettra que des actions précoces soient prises lorsque des chocs climatiques sont anticipés afin de réduire leur impact humanitaire sur les populations.

Des réponses humanitaires dont rapidité et pertinence peuvent être améliorés.

²⁶ ACMAD: African Center of Meteorological Application for Development.

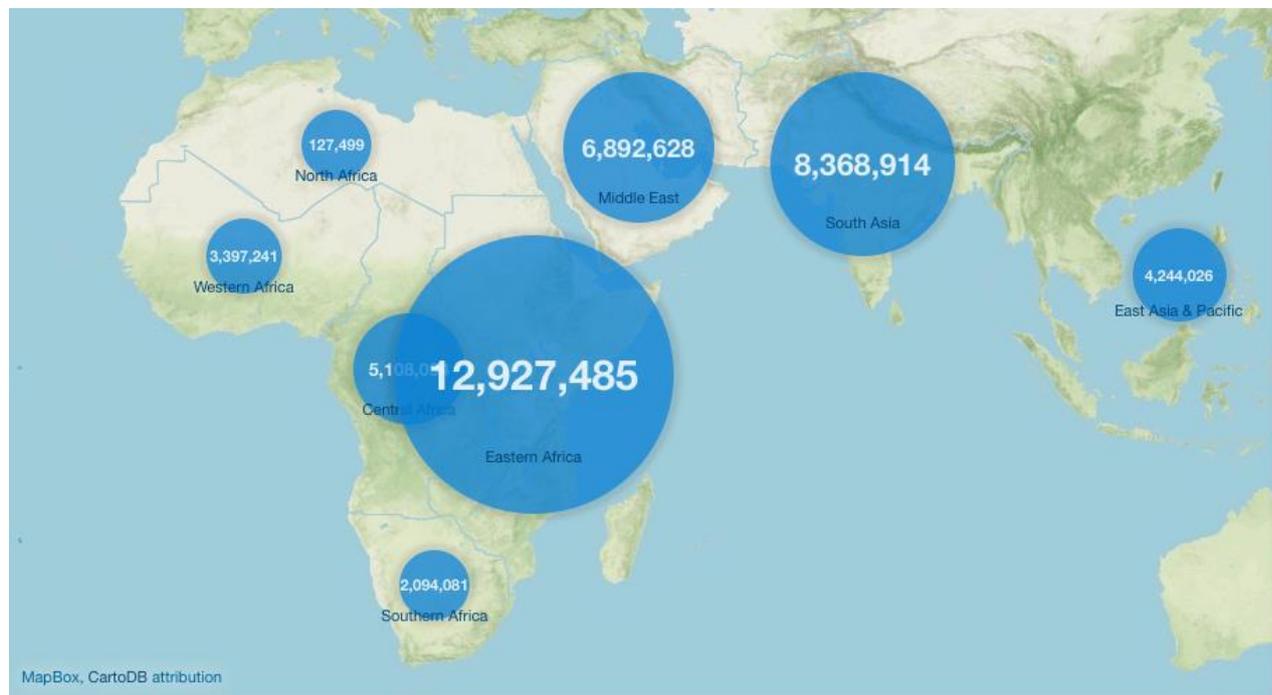
²⁷ AGRHYMET dépend du CILSS, Comité permanent Inter-états de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel.

²⁸ PREGEC: dispositif régional de prévention des crises alimentaires en Afrique de l'Ouest.

²⁹ AMMA: African Monsoon Multidisciplinary Analysis

Au Sahel, les réponses humanitaires s'appuient moins qu'ailleurs sur les transferts monétaires, comme le montre cette carte:

Nombre de bénéficiaires d'assistance humanitaire en transferts monétaires (Mars 2017)³⁰



Lors de l'analyse des besoins conduite par le Consortium, il est clairement apparu qu'un renforcement des capacités dans le domaine de l'assistance en transferts monétaires était nécessaire afin de rendre, de manière générale, la réponse humanitaire au Sahel plus rapide et mieux adaptée aux besoins. Au niveau mondial, la décision d'augmenter le recours aux transferts monétaires dans l'action humanitaire est maintenant bien établie. Elle a été formellement validée lors du document final³¹ du Sommet Humanitaire Mondial de 2016 et constitue aujourd'hui une tendance forte de l'humanitaire.

Le besoin identifié au Mali et au Niger est celui d'une meilleure pertinence de la réponse humanitaire par rapport aux besoins et une plus grande rapidité de cette réponse. Afin que la préparation aux catastrophes soit optimale, il est essentiel que la panoplie de réponses disponibles qui pourrait être offerte par la Croix-Rouge malienne et nigérienne soit la plus complète possible. Faute de cela, les réponses humanitaires seront conçues plus sur la base des actions disponibles, inversant la logique de déterminer la réponse sur la base de besoins en une logique, inacceptable, de détermination en fonction de "l'offre" c'est à dire du type d'assistance que tel ou tel a la capacité de mettre en œuvre.

L'enjeu du renforcement de capacité en transfert monétaire de la Croix-Rouge malienne et nigérienne est d'élargir la palette des réponses humanitaires qu'elles ont la capacité d'apporter, en réponse aux chocs à répétitions qui frappent les communautés. Il ne s'agit en aucun cas de réduire la palette de réponses possibles aux seuls transferts monétaires. Il s'agit, au contraire, de renforcer les capacités de la Croix-Rouge malienne et nigérienne de répondre de la manière la plus adaptée aux situations auxquelles les populations font face, y inclus, lorsque cela est pertinent, par des transferts monétaires. En effet, il est essentiel de souligner que les transferts monétaires, mêmes s'ils présentent beaucoup d'avantages, ne sont pas la panacée absolue de l'humanitaire. Il existe des situations où les transferts monétaires ne constituent pas la réponse la plus adaptée³² et dans ces cas, la Croix-Rouge malienne et nigérienne construiront une réponse autre que monétaire.

Le renforcement des capacités des Croix-Rouge malienne et nigérienne dans le domaine des transferts monétaires est aussi nécessaire afin de faciliter le recours aux transferts monétaires dans le cadre des

³⁰ Source CashAtlas, Avril 2017

³¹ Notamment dans l'engagement 3 du *Grand Bargain*.

³² Notamment lorsque les produits nécessaires ne sont pas accessibles sur les marchés locaux.

programmes humanitaires dans ces deux pays, au-delà du présent projet. En effet, comme montré plus haut, les Croix-Rouge malienne et nigérienne sont des acteurs essentiels de la réponse humanitaire dans leurs pays respectifs. A ce titre, le renforcement de leurs capacités bénéficiera à l'ensemble des opérations humanitaires dans ces deux pays, lourdement touchés par les crises.

Les parties prenantes directement impliquées dans le projet sont :

Pour chacune des parties prenantes, le Consortium conviendra d'accord spécifique de partenariat afin de définir les rôles et responsabilités et les modalités de collaboration. Ces accords s'inscriront au-delà de la période du projet dans une logique de partenariat institutionnel afin de garantir une coordination technique et administrative de qualité, fluide et facilitant les opérations d'urgences.

Au Mali

La Direction Nationale de la Protection civile (et ses services décentralisés de Koulikoro) est la structure étatique de référence pour la préparation, la gestion et la prévention des risques de catastrophes au Mali. Disposant d'une large couverture dans les régions et les cercles, ses équipes participent aux premiers secours et aux premières évaluations post-catastrophe. La collaboration de la Croix-Rouge avec la Protection civile nécessite la formalisation d'un accord cadre pour renforcer la coordination en cas de catastrophe.

Les collectivités territoriales – Cercles et communes de Koulikoro sont au cœur de l'intervention d'urgence de la Croix-Rouge, par leur connaissance des localités et des communautés, elles appuient le processus d'identification des risques, des bénéficiaires et des besoins et elles accompagnent la mobilisation communautaire.

Parallèlement à la réponse apportée par la Croix-Rouge, le projet veille à intégrer des actions de plaidoyer permettant l'intégration des actions de préparation aux catastrophes dans les programmes de développement économique et social (PDSEC) des communes.

Les services techniques décentralisés de l'hydraulique de Koulikoro sont au centre du mécanisme de prévision des inondations liés aux crues. Ils appuient le processus de définition des seuils d'urgence et des zones à risques. Ils sont intégrés aux protocoles préétablis (SOP) garantissant la réactivité nécessaire au déclenchement de l'aide dès que le niveau des eaux du fleuve s'approche d'un seuil critique.

Les services techniques décentralisés de Mali Météo de Koulikoro sont pleinement impliqués dans le mécanisme de prévision des inondations liés aux précipitations. Ils appuient le processus de définition des seuils d'urgence et des zones à risques. Ils sont intégrés aux protocoles préétablis (SOP) permettant une forte réactivité dès que des prévisions de fortes pluies annoncent le dépassement du seuil critique prédéfini, permettant de déclencher les interventions précoces.

Les services techniques décentralisés de l'action sociale de Koulikoro apportent leur aide au processus de ciblage des ménages vulnérables et la coordination avec les actions des autres acteurs humanitaires dans la zone. Ils sont associés à l'ensemble des étapes de réponses et participent aux missions d'évaluation post-intervention.

Les Croix-Rouge Danoise et Néerlandaise apportent un appui à la CRM sur la préparation et la réponse aux catastrophes. Très engagé dans le FbF, ces deux sociétés nationales mettent en œuvre à partir de 2017 des projets de renforcement des capacités de la CRM pour appuyer des interventions de ce type dans deux localités du Mali : les régions de Mopti et de Kayes. Ces appuis intègrent le renforcement du cadre administratif et des procédures de la CRM afin de fluidifier les mécanismes de financement de transfert monétaires. Notre projet s'appuiera sur les expériences et leçons apprises de ces projets et facilitera la formalisation de procédures nationales sur base de celles définies localement dans le cadre de ces projets existants.

Au Niger

La Croix-Rouge nigérienne: Créée le 13 juillet 1963, la Croix-Rouge nigérienne est reconnue en tant qu'auxiliaire des pouvoirs publics par l'Etat nigérien. Elle exerce ses activités sur l'ensemble du territoire de la République du Niger en tant que Société Nationale de la Croix-Rouge sur la base des Conventions de Genève du 12 Août 1949 et des Protocoles additionnels ratifiés par la République du Niger respectivement en 1964 et en 1979. Elle exerce ses fonctions en collaboration avec des fonctionnaires de l'État (mis à disposition), des employés recrutés et détachés pour l'exécution des projets et le personnel auxiliaire permanent. La CRN compte plus de 50 salariés et de 10.000 volontaires dans 8 comités régionaux et 73 comités départementaux et communaux. Elle possède un bureau régional à Dosso, un bureau sous régional à Boboye, des représentants dans chacune des communes de Dosso ainsi que des volontaires présents dans la zone d'intervention qui seront activement impliqués dans le projet.

Les autres parties prenantes présentes dans la zone d'intervention et importantes pour ce projet sont:

Le *Climate Center*³³ qui dépend de la Fédération Internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. Fondé en 2001 à La Haye, la mission de ce centre est de soutenir au niveau scientifique et technique le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge à réduire l'impact humanitaire du changement climatique sur les populations vulnérables.

Au Niger

1. **La Croix-Rouge du Luxembourg** qui met en œuvre un projet d'amélioration de la résilience des populations dans les situations précaires dans le département de Gaya, Région de Dosso. Le programme a pour objectif d'améliorer les habitats et de mitiger et réduire l'impact des aléas naturels, principalement les inondations, sur les communautés ciblées dont le cadre de vie et le milieu sont menacés. Il s'agit d'augmenter les capacités de résilience de la population en mettant en œuvre des activités utilisant des techniques simples et facilement reproductibles, et en développant de « bonnes pratiques » au sein des communautés. Ce Programme s'inscrit pleinement dans la dynamique développée par le présent projet et permettra de garantir une complémentarité des actions dans la zone. Le Consortium et la Croix-Rouge du Luxembourg ont de très bonnes relations de coopération et des synergies entre les deux actions seront mises en place.
2. Les **Agences des Nations Unies** dont la stratégie régionale prévoit diverses actions, notamment dans les secteurs de l'éducation, de la sécurité alimentaire, de la santé et la nutrition, et de l'eau, l'hygiène et l'assainissement. Plus particulièrement, des synergies seront recherchées avec les différents acteurs travaillant dans la préparation des communautés à la prévention des catastrophes et la réponse aux urgences telles que le HCR, le PAM, l'OIM et le bureau de coordination des Nations Unies.
3. L'**African Centre of Meteorological Application for Development (ACMAD)**, situé à Niamey. L'ACMAD œuvre au développement et au transfert d'outils et de technologies météorologiques vers les utilisateurs notamment en milieu rural.
4. Le Ministère de l'Action Humanitaire et de la Gestion des Catastrophe et le Dispositif National de Prévention et de Gestion des Catastrophes et Crises Alimentaires (DNPGCCA) dont la Croix-Rouge nigérienne est partie intégrante.

Au Mali

Les Agences des Nations Unies (UNICEF, OCHA, le PAM) et organisations humanitaires présentes à Koulikoro (ONG ALIMA, IRC, ACF) seront informées et associées aux initiatives de la Croix-Rouge afin de faciliter les réponses coordonnées dans la région de Koulikoro. La participation active aux plateformes de coordination d'OCHA permet de garantir une réponse adéquate avec un contrôle de la couverture des besoins grâce à un mapping des interventions régulièrement mis à jour.

³³ Pour plus de détails: www.climatecenter.org

La Croix-Rouge est déjà associée à ces cadres de coordination et intégrera dans ses échanges les aspects de réponses précoces en cas de catastrophes ou de prévision.

Dans les deux pays

Les opérateurs de téléphonie mobile et les banques seront prestataires de services, en fonction des conditions commerciales proposées pour la gestion des transferts monétaires. Ces prestataires assureront la sécurisation des transferts monétaires, la mise à disposition des bénéficiaires sur la base d'une liste prédéfinies ainsi que le reporting financier de chaque opération.

2.3 Veuillez résumer les résultats de l'évaluation (le cas échéant, annexer un rapport complet) en établissant un lien avec l'action

Le Mali et le Niger connaissent une situation difficile caractérisée par une situation humanitaire extrêmement fragile où le socle de résilience des communautés est très fragilisé. Cette fragilité est aggravée par des chocs climatiques et autres à répétition qui viennent frapper des populations déjà très vulnérables. A titre d'exemple, la dernière édition de l'Enquête Nationale de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (ENSAN), réalisée au Mali en février 2017, montre que la précarité des ménages est exacerbée par des chocs répétés d'origine climatique ou sécuritaire. Selon l'enquête, plus d'un ménage sur quatre affirme avoir subi un ou des types de chocs au cours des six derniers mois qui ont nui à sa capacité de se procurer de la nourriture et d'autres produits essentiels. Les populations vulnérables sont donc dans une situation de fragilité extrême et leurs capacités à faire face à de nouvelles catastrophes climatiques ou autres ont été très fortement entamées.

Or, cette récurrence de chocs va très probablement se poursuivre: la situation sécuritaire demeure fragile et la région continue d'être frappée de cycles météorologiques destructeurs, notamment des alternances de sécheresses suivies de pluies diluviennes, qui affectent fortement les rendements agricoles. Pour l'année 2017, Mali-météo et FewNet estiment à 80% la probabilité d'épisodes sévères d'inondations.

D'où l'importance cruciale de renforcer les capacités locales de préparation et de réponses aux catastrophes dans ces deux pays. Au vu de la fragilité de la situation alimentaire, des vies humaines dépendront de l'efficacité de la réponse aux catastrophes à venir, notamment de sa rapidité et de sa pertinence. Or actuellement, la préparation aux catastrophes au Mali et au Niger présente deux faiblesses majeures: d'une part, les dispositifs de réponses demeurent en majorité réactifs et lents. Ils se mettent en branle seulement après la catastrophe. A ce jour, il n'existe pas de dispositif éprouvé et construit d'actions précoces suite à une alerte précoce. Au mieux, l'alerte précoce parvient aux communautés concernées qui doivent se débrouiller avec les moyens de bord pour se préparer au désastre imminent. D'autre part, les réponses apportées aux populations affectées sont dans l'écrasante majorité des cas de l'assistance en nature (in kind).

Le recours quasi-systématique de l'assistance en nature a pour conséquences:

- i) D'aggraver le retard de la distribution de l'assistance pour des raisons logistiques: l'achat, le stockage, et l'acheminement de l'assistance requiert des opérations longues, coûteuses et parfois dangereuse (risque sécuritaire pour les convois) ;
- ii) De priver les populations d'une assistance en Transfert monétaire (cash), faute de capacité de mettre en place une telle assistance aujourd'hui. Or, il est établi³⁴ que, lorsque les conditions de marché le permettent, l'assistance en Transfert monétaire augmente la pertinence et la rapidité de la réponse humanitaire et offre aux bénéficiaires flexibilité et dignité.

Afin de répondre à cette situation, le Consortium Croix Rouge de Belgique/Croix Rouge Britannique propose d'améliorer la préparation aux catastrophes et la capacité à y répondre par des moyens

³⁴ ECHO (2015): Dans des circonstances appropriées, l'assistance par Transferts monétaires garantie une meilleure utilisation des fonds en faisant baisser les frais de transaction ; elle offre aux bénéficiaires, en fonction de leurs préférences, un choix plus large et plus digne en matière d'assistance ; et elle aide les groupes vulnérables à se prendre en charge. Elle peut contribuer de façon déterminante à faire des personnes touchées les premiers acteurs des réponses apportées. En outre, l'assistance par transfert monétaire soutient les marchés locaux et peut favoriser la situation économique, la capacité de réaction et la résilience des communautés et, dans certains cas, compléter des systèmes de protection sociale existants

innovants au Mali et au Niger. Il s'agit de renforcer les capacités de la CRM et de la CRN afin qu'elles puissent construire grâce à un mécanisme innovant une capacité d'action précoce, sur la base de prévisions météorologiques (forecast based) afin de réduire l'impact humanitaire causé par des catastrophes climatiques, et d'y répondre par transfert monétaire (Cash assistance), lorsque cela est pertinent.

Le choix des actions proposées dans le cadre du projet reposent sur : (i) l'analyse du contexte résumée dans les sections précédentes ; (ii) les résultats des évaluations conduites par le Consortium sur les Transferts monétaires et le FbF au Sahel ; (iii) une bonne connaissance de la zone d'intervention par le Consortium Croix-Rouge de Belgique/ Croix-Rouge britannique grâce à une présence et des actions au Mali et au Niger (voir section pertinente) ; (iv) la présence de bureaux et d'équipes déjà opérationnelles au Mali et au Niger ainsi qu'une équipe régionale de soutien technique ; (v) un partenariat de longue date avec la CRM et la CRN qui ont toutes les deux des relations déjà bien établies avec les autorités administratives et traditionnelles ainsi qu'avec les principaux départements techniques de l'état ; (vi) l'expérience et la méthodologie développées par le Mouvement de la Croix-Rouge dans les domaines des Transfert monétaires³⁵ et du Forecast based Financing (FbF)³⁶.

Le présent projet contribuera aux objectifs stratégiques du Plan de Réponse Stratégique des Nations Unies (OCHA) pour le Sahel qui est de '*soutenir les populations vulnérables pour mieux faire face aux chocs en répondant aux signaux d'alerte de manière anticipée, en réduisant la durée du relèvement post-crise³⁷ et en renforçant les capacités des acteurs nationaux*'. Par ailleurs, les actions contribueront au 1^{er} pilier du Plan de mise en œuvre humanitaire (HIP) d'ECHO 2016 pour l'Afrique de l'Ouest. Elles contribuent également aux engagements du *Grand Bargain*, endossés par la Belgique, notamment les engagements 2 et 3 qui ont trait respectivement à : (i) l'appui aux acteurs locaux (ici les Croix-Rouge malienne et nigérienne et les communautés concernées qui détermineront et mettront en œuvre les SOP du FbF) et (ii) à l'augmentation du recours à l'assistance en Transferts monétaires (Cash). Enfin, ces actions s'inscrivent dans la priorité 4 (Renforcer l'état de préparation aux catastrophes) du Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015 - 2030).

Le présent projet s'appuie sur deux axes méthodologiques: Le Forecast based Financing (FbF) et les transferts monétaires que nous expliciterons ici.

Le Forecast based Financing (FbF)

Cette méthodologie innovante est développée par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge³⁸ en partenariat avec d'autres partenaires³⁹ dans le but d'amplifier l'impact des systèmes d'alerte précoces sur la diminution des conséquences humanitaires dus aux chocs climatiques. Après une première phase pilote positive dans trois pays⁴⁰, la méthodologie a été modélisée suite aux capitalisations, retours sur expérience et aux nombreux travaux de mesure d'efficacité et d'impact qui ont été menés⁴¹. FbF s'est avéré être une méthodologie innovante et efficace qui permet aux dispositifs de préparation aux catastrophes d'être plus efficaces en réduisant l'impact humanitaire des désastres climatiques. Le mécanisme FbF est maintenant en mis en œuvre dans de nombreux pays⁴², dont le Mali et le Niger, dans le cadre du présent projet, s'il venait à être accepté.

Dans le cadre du présent projet, un mécanisme de FbF sera mis en place au Mali et au Niger afin que les alertes précoces reçues dans ces pays entraînent la mise en place d'actions précoces de réduction de risque dans les temps. Cela permettra, à la fois, une meilleure préparation aux catastrophes en combinant des mécanismes innovants avec un fort ancrage local et une meilleure gestion des catastrophes.

³⁵ Pour plus de détails, consulter www.rcmcash.org

³⁶ Pour plus de détails, consulter www.fbf.drk.de.

³⁷ Cinq types de crises sont pris en considération: l'insécurité alimentaire, les crises nutritionnelles, les épidémies, les crises conduisant à des mouvements de populations et les catastrophes naturelles.

³⁸ Ce travail du Mouvement est coordonné par le Centre du climat de la Fédération des Croix-Rouge et Croissant-Rouge et soutenu par de nombreuses Croix-Rouge et Croissant-Rouge, notamment la Croix-Rouge/Croissant-Rouge allemande, néerlandaise, britannique, américaine, péruvienne, bangladaise, ougandaise et d'autres.

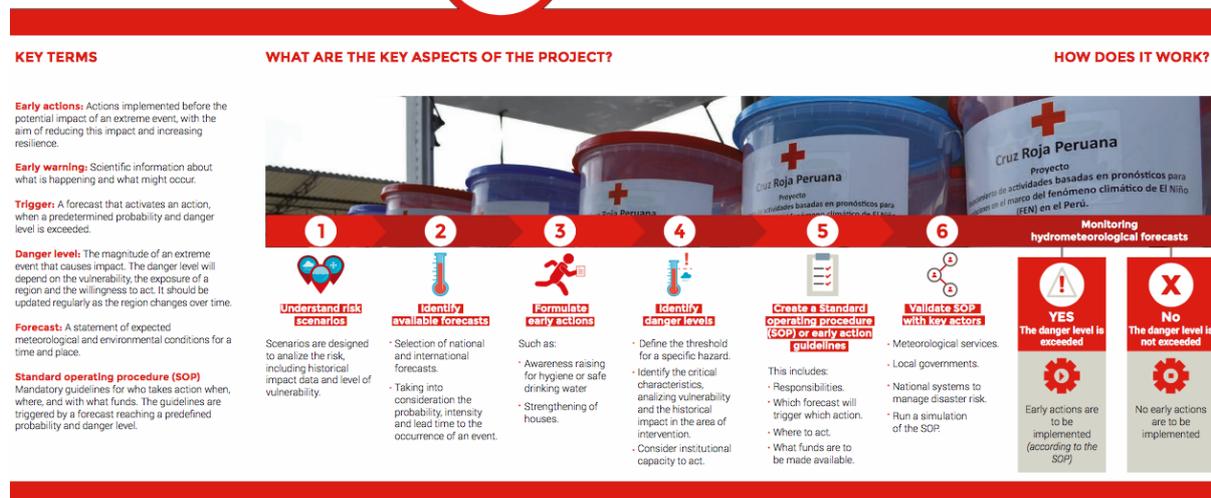
³⁹ Y inclus, le Programme Alimentaire Mondial, la Banque Mondiale, la Coopération allemande et d'autres acteurs.

⁴⁰ Au départ dans trois pays: Pérou, Ouganda et Bangladesh.

⁴¹ L'ensemble des documents relatifs à la modélisation de la phase pilote est consolidé sur <http://fbf.drk.de> (Site de la Croix-Rouge allemande)

⁴² Des mécanismes FbF sont en place, ou en cours de mise en place, dans les pays suivants: Bangladesh, République dominicaine, Haïti, Mozambique, Népal, Pérou, Philippines ainsi que le Mali et le Niger dans le cadre du présent projet.

Mécanisme du Forecast based Financing (FbF):



Le Forecast Based Financing (FbF) est un mécanisme innovant de préparation et gestion des catastrophes. Il s'appuie sur un travail en amont, réalisé avec les communautés afin d'identifier à l'avance les risques encourus (*scenarios*), les actions précoces (*early action*) qui doivent être prises pour réduire les conséquences humanitaires du choc climatique à venir, les seuils d'alerte (*danger levels*) au-delà desquels des actions précoces identifiées doivent être prises, les points de déclenchement (*trigger*) qui sont les seuils auxquels des actions précoces seront prises, selon des protocoles (*SOP*) préétablis. Lors du Sommet Humanitaire mondial de 2016, le FbF a été reconnu comme un outil innovant et efficace qui devrait être mieux promu.

La caractéristique principale du mécanisme FbF est qu'il permet aux communautés de se préparer aux catastrophes juste avant qu'elles ne frappent. Il s'agit de leur donner les moyens de profiter de la fenêtre qui sépare l'alerte précoce de l'arrivée du désastre, pour prendre des mesures précoces de réduction de risque. Ce projet vise à donner aux communautés les moyens d'agir afin de mieux se préparer aux catastrophes naturelles. Il entend faire évoluer un système passif d'observations d'événements climatique vers un mécanisme dynamique, localement ancré, de prise de décision et d'action afin de réduire l'impact humanitaire d'un désastre à venir.

Quelques exemples de mécanisme FbF déjà en place et leur impact:

En 2015, en **Ouganda**, dans le cadre d'un mécanisme FbF, la Croix-Rouge d'Ouganda reçut une alerte précoce du Global Flood Awareness System GLOFAS et des services de météo nationaux, Uganda National Meteorological Authority (UNMA). Cette alerte précoce prévoyait que les niveaux d'eau atteindraient un niveau préalablement identifié comme un seuil d'alerte par les communautés et acteurs locaux, à travers le mécanisme FbF. La Croix-Rouge d'Ouganda a immédiatement prévenu les autorités et les communautés locales de l'alerte précoce et le protocole (SOP) préalablement convenu dans le cadre FbF a été activé.

Comme convenu lors de la validation des SOP, la Croix-Rouge d'Ouganda a distribué des kits de préparation aux inondations⁴³ à 400 ménages à Akulonyo, Apedu, Omatai et Oroboai.

En parallèle, et comme prévu dans les SOP, une ONG ougandaise spécialisée dans l'eau (WATESO) a mis en place des sensibilisations expresses sur l'utilisation des tablettes de purification et l'identification des signes précurseurs de Malaria car le risque d'augmentation de la prévalence de la Malaria avait été identifié, en amont, comme un risque récurrent lors d'inondations dans cette région.

⁴³ Ces kits comprenaient entre autres des comprimés de purification d'eau, du savon, des pelles, des jerrycans et des boîtes hermétiques pour conservation des biens.

La distribution des kits et la sensibilisation ont pu avoir lieu dès réception de l'alerte précoce et avant la montée des eaux, car ces actions précoces étaient convenues et préparées à l'avance, dans le cadre du mécanisme FbF.

Le monitoring après inondations a montré une prévalence plus basse de diarrhées et de Malaria dans les communautés en question par rapport à d'autres localités avoisinantes qui ont été frappées par les mêmes montées des eaux, sans bénéficier du mécanisme FbF.

En 2016, au **Bangladesh**, dans le cadre d'un mécanisme FbF, le Croissant-Rouge du Bangladesh a assuré une assistance en Cash à 2'800 ménages, suite à une alerte précoce de risque de cyclone. La distribution a eu lieu dès réception de l'alerte précoce et avant l'arrivée du cyclone. Une analyse cost/benefit menée après le cyclone a montré que chaque dollar distribué a permis aux ménages d'éviter en moyenne une perte de l'ordre de 3 dollars⁴⁴. Il est remarquable de constater que beaucoup de ménages ont, dès la distribution, pris des mesures très simples et très efficaces comme la mise à l'abri des provisions et biens de premières nécessité, hors de la zone menacée par le cyclone, l'assistance reçue ayant servi à couvrir les coûts de transport. La même étude a aussi montré que les ménages assistés à travers le FbF, c'est à dire entre le moment où l'alerte est reçue et celui où le cyclone a frappé ont subi, suite au cyclone, des pertes inférieures de 30% aux ménages qui n'ont pas pu être assistés dans le cadre du FbF et qui n'ont, par conséquent, pas eu les moyens de prendre des actions précoces, bien qu'ils aient aussi, reçu l'alerte précoce.

Il est à noter qu'un mécanisme FbF représente aussi une réponse efficace et efficiente du point de vue du coût des opérations humanitaires. Dans une étude menée en 2015 au Soudan et au Niger, le Programme Alimentaire Mondial a conclu que l'utilisation d'un mécanisme FbF permettrait de réduire de 50% le coût de la réponse humanitaire dans ces deux pays⁴⁵. A ce titre, il convient de signaler que la mise en place d'un mécanisme FbF au Mali et au Niger dans le cadre du présent programme bénéficiera à l'ensemble du dispositif humanitaire dans ces deux pays et, à terme, dans tout le sahel, et cela pour deux raisons principales:

- D'une part la Croix-Rouge nigérienne et la Croix-Rouge malienne verront leurs capacités renforcées pour répondre à des catastrophes climatiques par anticipation grâce au mécanisme FbF. Or ces deux sociétés de Croix-Rouge sont au cœur de la réponse humanitaire dans ces deux pays, bien évidemment pour toutes les opérations mises en place par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge mais aussi pour les agences des Nations Unies et pour d'autres acteurs humanitaires. Le réseau de volontaires de la CRM et de la CRN et leur ancrage local, même dans les régions les plus difficilement accessibles des deux pays sont un atout essentiel sur lequel s'appuie la plupart des acteurs humanitaires. A titre d'exemple, dans les camps de réfugiés d'Agando et de Chinuwaren près de Tillia au Niger, c'est la Croix-Rouge nigérienne qui enregistre les nouveaux réfugiés pour le compte du HCR et qui distribue les vivres pour le compte du PAM⁴⁶. Donc, en renforçant les capacités de mieux de la CRM et de la CRN, ce sont les capacités de l'ensemble du dispositif humanitaire au Mali et au Niger qui sont renforcées ;
- D'autre part, la mise en place d'un mécanisme FbF dans les régions de Koulikoro au Mali et de Boboye au Niger a pour premier objectif d'assurer une meilleure préparation aux catastrophes et une meilleure gestion de celles-ci dans ces régions. Le présent projet, à travers son résultat 5, vise aussi à garantir la consolidation des acquis et des leçons apprises au cours de la mise en œuvre. Cette capitalisation des acquis se fera tout au long du projet à travers, notamment, la mise en ligne systématique de tous les documents pertinents (Résultats des discussions préalables avec les communautés, Processus de validation des scénarios et SOP, Protocoles d'action/ SOP validés, Outils utilisés pour cibler les bénéficiaires, Méthode de distribution, Résultat des évaluations après déclenchement, Monitoring post distribution, etc.). A tous ces documents viendra s'ajouter la version française, donc accessible à l'ensemble des acteurs du

⁴⁴ Source: Cost/ Benefit Analysis Case Study Bangladesh, Humanitarian cash interventions under forecast-based financing, Croix-Rouge Allemande; dont le résumé est sur: http://fbf.drk.de/fileadmin/Content/Manual_FbF/07_Monitoring_Evaluation_Accountability_Learning/07_02_CBA_Case_Study_Bangladesh_cash.pdf

⁴⁵ A 2015 FoodSECuRE Cost Benefit Analysis (ex-ante) in Sudan and Niger suggests that early action using a climate-triggered forecast mechanism would reduce the cost of emergency response by approximately 50 percent. Sur <http://www.wfp.org/climate-change/initiatives/foodsecure>, visité le 12 avril 2017.

⁴⁶ Source PAM et HCR illustré dans: <http://fr.wfp.org/histoires/camps-de-refugies-au-niger-photos-logisticien>, consulté le 12 avril 2017.

Sahel, du document fondamental du FbF que constitue le manuel de la Croix-Rouge allemande, actuellement uniquement disponible en anglais⁴⁷. Le résultat 5 du présent projet permettra une documentation complète des activités et facilitera la duplication et la généralisation du mécanisme FbF dans d'autres régions du Mali et nigérienne et dans d'autres pays, notamment au Sahel.

Les transferts monétaires comme réponse humanitaires

Le transfert monétaire est maintenant un mécanisme bien établi et éprouvé de réponse humanitaire. Comme montré plus haut, les acteurs humanitaires y ont moins recours au Sahel, pour des raisons liées aux capacités de mise en œuvre.

Les principaux types de transferts monétaires⁴⁸

Transferts monétaires inconditionnels	Les personnes reçoivent de l'argent sous forme d'aide directe sans aucune condition ni obligation en matière de travail. Elles ne doivent rien rembourser et peuvent utiliser cet argent comme bon leur semble.
Transferts monétaires conditionnels	L'organisation pose des conditions sur l'usage qui doit être fait de cet argent. Exemple : en stipulant qu'il serve à payer la reconstruction de la maison familiale. Sinon, l'argent peut être versé <i>après</i> , une fois que les bénéficiaires auront rempli une condition, comme celle d'inscrire leurs enfants à l'école ou de les faire vacciner. Ce genre de conditions est rare dans un contexte humanitaire.
Coupons	Un coupon est un papier, un jeton ou une carte électronique pouvant être échangé contre une quantité ou une valeur déterminée de biens, correspondant à une valeur monétaire (ex : 15 USD) ou à des produits de base ou des services prédéterminés (ex : 5 kg de maïs ; mouture de 5 kg de maïs). Les coupons sont échangeables chez certains commerçants présélectionnés ou lors de 'foires aux coupons' organisées par l'organisation chargée de la mise en œuvre.
Argent-contre-Travail	Le paiement (sous forme d'espèces ou de coupons) correspond à un salaire pour un travail généralement effectué dans le cadre de programmes publics ou communautaires.

A travers le présent projet, les capacités de la CRM et de la CRN à évaluer la pertinence et, en fonction, mettre en place une assistance par transfert monétaire seront renforcées (Résultats 3 et 4 du présent projet). Ces résultats amélioreront la pertinence et la rapidité des réponses humanitaires au Mali et au Niger. Cela constitue, en soi, une avancée dans le domaine de la préparation et gestion des catastrophes dans ces deux pays. Ce renforcement des capacités bénéficiera à l'ensemble de l'action au Mali et au Niger puisque les Croix-Rouge de ces pays jouent un rôle clef dans la préparation et la réponse aux catastrophes dans ces deux pays, comme montré plus haut.

De surcroît, Le renforcement de capacité des Croix-Rouge malienne et nigérienne dans le domaine des transferts monétaires amplifiera l'impact du volet FbF du présent projet. D'une part, afin que le mécanisme fonctionne efficacement, il est important que la palette de réponses humanitaires disponibles, c'est à dire que les acteurs humanitaires ont la capacité de mettre en œuvre, soit la plus large possible. A titre d'exemple, s'il apparaît, comme dans l'exemple du Bangladesh abordé plus haut que le type le plus adapté d'action précoce est l'assistance par transfert monétaire et que dans un contexte donné, l'acteur humanitaire de référence ne dispose pas de la capacité d'organiser des assistances par transferts monétaires, l'ensemble du dispositif FbF perd de sa pertinence. En effet, soit l'action précoce adoptée sera différente que l'action la plus pertinente, ici le transfert monétaire; soit l'action planifiée ne pourra pas être déclenchée, par manque de capacité et, par conséquent, aucune action précoce ne sera déclenchée.

D'autre part, les transferts monétaires présentent en eux-mêmes certaines caractéristiques qui les rendent pertinents dans la cadre d'un mécanisme FbF au Mali et au Niger:

⁴⁷ Disponible sur <http://fbf.drk.de>

⁴⁸ Source: Programme de transfert monétaire dans les situations d'urgence; Paul Harvey et Sarah Bailey; Humanitarian Practice Network Overseas Development Institute; 2011

- **Flexibilité et adaptabilité:** les transferts monétaires permettent aux bénéficiaires de décider, individuellement, de leurs priorités. Cela permet à chaque ménage de choisir en fonction de ses besoins. Lors d'une action précoce mise en place suite à une alerte précoce, dans un mécanisme FbF, cette flexibilité est souvent un plus, comme le montre l'exemple du Bangladesh.
- **Rapidité:** les transferts monétaires peuvent se faire rapidement, à condition que le travail de préparation ait déjà été fait en amont, comme proposé dans ce projet. Lorsque tous les éléments de préparation (preparedness) sont réalisés, un transfert monétaire à des bénéficiaires peut se faire très vite, en quelques heures, par exemple, lorsque les transferts se font par Mobile Money (téléphone portable) comme prévu dans ce projet. Cette rapidité d'exécution présente un avantage évident dans le cadre d'un mécanisme FbF où, de fait, le temps imparti entre l'alerte précoce et le désastre à venir est court. Il est à noter que lorsque le travail préparatoire est fait, les transferts monétaires sont rapides à déclencher. En revanche, ils sont extrêmement longs et fastidieux à mettre en place lorsque le travail préparatoire n'a pas été fait⁴⁹.
- **Logistique plus légère:** les transferts monétaires nécessitent une logistique bien plus légère que l'assistance en nature (in kind). Cela est un élément important dans le cas du Mali et nigérienne où des considérations de distances, sécurité et conditions de routes peuvent rendre périlleux les transports de biens.
- **Innovation:** les transferts monétaires s'appuient très souvent sur des supports digitaux qui permettent de bénéficier des innovations des nouvelles technologies, y inclus des articulations avec Big Data et une communication digitale avec les bénéficiaires. Ces articulations ne remplacent pas le contact direct et l'ancrage local mais, au contraire, les renforcent et améliorent l'efficacité et l'efficience de l'action humanitaire.

2.4 [INT] Si des changements sont intervenus dans l'évaluation des besoins au stade du rapport intermédiaire, veuillez préciser

Rien à signaler.

2.5 [FIN] Si des changements sont intervenus dans l'évaluation des besoins après le rapport intermédiaire, veuillez préciser

Rien à signaler.

3. ORGANISATION HUMANITAIRE DANS LA ZONE D'INTERVENTION

3.1 Présence de l'Organisation humanitaire dans la zone d'intervention: bref aperçu de la stratégie et des activités actuelles ou récentes dans le pays

Le projet est mis en œuvre par le Consortium Croix-Rouge de Belgique et Croix-Rouge britannique en collaboration étroite avec la Croix-Rouge malienne et nigérienne.

La Croix-Rouge de Belgique est déjà présente au Mali et au Niger. Elle y met en œuvre des programmes humanitaires et de développement depuis plusieurs années en partenariat avec la Croix-Rouge malienne et nigérienne, y inclus :

La Croix-Rouge de Belgique a repris sa collaboration avec la Croix-Rouge malienne depuis décembre 2009 avec la mise en œuvre d'un projet de lutte contre la malnutrition dans le Cercle de Barouéli, sur un premier financement de la DG-ECHO suivi d'un second de la DGD-Aide humanitaire. Ce partenariat

⁴⁹ A titre d'exemple les équipes d'urgence des Croix-Rouge du Benelux n'ont pas réussi à mettre en place une réponse par transferts monétaires à Haïti en 2016 suite à l'ouragan Matthews, faute de travail de préparation.

renouève les liens entre les deux Sociétés nationales qui avaient déjà collaboré entre 1994 et 2001 dans le cadre de projets de sécurité alimentaire, santé communautaire et hydraulique villageoise.

Depuis janvier 2011 et dans le cadre du programme triennal de la DGD (2011-2013) (2014-2016) et quinquennal (2017-2021), la Croix-Rouge de Belgique contribue au renforcement des capacités de la Croix-Rouge malienne en réduction des risques de catastrophes, avec un accent sur le renforcement des capacités des ressources humaines de la Croix-Rouge malienne.

Depuis octobre 2015, sous financement de la DGD (Aide humanitaire/Crises complexes), la Croix-Rouge de Belgique contribue à renforcer les capacités opérationnelles de la Croix-Rouge malienne dans la gestion des catastrophes, avec un accent sur la mise en place d'infrastructures, d'équipements et de stocks nécessaires pour une intervention rapide de la Croix-Rouge malienne, en cas de catastrophe.

La Croix-Rouge de Belgique a aussi participé au programme multi-acteurs de lutte contre l'insécurité alimentaire financé par le Fonds Belge pour la Sécurité Alimentaire (FBSA) (janvier 2012-décembre 2016). Celui-ci visait à lutter contre les causes structurelles de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition dans la zone sahélienne du Mali (cercles de Niore - région de Kayes et cercles de Nara - région de Koulikoro). La composante nutrition (amélioration de la sécurité nutritionnelle des populations) a été assurée par la Croix-Rouge de Belgique en partenariat avec la Croix-Rouge malienne.

Enfin, la Croix-Rouge de Belgique vient de terminer, en mars 2017, un programme de renforcement des capacités des acteurs locaux dans la prise en charge de la malnutrition aigüe dans le cercle de Niore du Sahel sur financement ECHO. Ce programme avait démarré en juillet 2012.

La Croix-Rouge de Belgique collabore et soutient la Croix-Rouge nigérienne depuis 2012. Elle a déjà soutenu des opérations d'urgence au Niger à travers les fonds DREF⁵⁰, notamment en 2011 pour la réponse à l'épidémie de choléra, en 2012 en réponse aux mouvements de populations en provenance du Mali, en 2015 pour répondre à des épidémies de choléra, méningite et rougeole, 2016 pour répondre à une épidémie de fièvre de la vallée du Rift et en 2017 pour faire face à une épidémie de méningite.

En 2013, un premier projet urgence financé par la DGD (D2.1) ayant pour but le renforcement de la résilience communautaire a pris place dans les départements de Tanout et de Belbedji. Un second projet d'urgence également financé par la DGD (D2.1) est en cours et se terminera en septembre 2017 dans 15 villages des communes de Gouré et de Kellé (département de Gouré). Il a pour mission de répondre aux besoins les plus urgents de la population de 15 villages de Gouré et Kellé en termes d'accès à l'alimentation et à la santé. Ces projets sont menés par un consortium Croix-Rouge de Belgique et Croix-Rouge Irlandaise, en soutien à la Croix-Rouge nigérienne.

En outre, la Croix-Rouge de Belgique a mis en œuvre, à travers son programme 2014-2016 financé par la DGD (D3), un programme de renforcement institutionnel de la Croix-Rouge nigérienne.

La Croix-Rouge britannique intervient aussi au Sahel depuis plusieurs années. Elle y a déployé deux experts techniques régionaux, basés à Dakar dont la missions principale est le renforcement des capacités des Croix-Rouge du Sahel, y inclus celles du Mali et nigérienne. La Croix-Rouge britannique a développé un cadre stratégique opérationnel (SOF) pour 2015-2019 dans la région avec un accent mis sur le renforcement de capacités des acteurs du Mouvement dans la lutte contre l'insécurité alimentaire due aux crises récurrentes. De plus, la Croix-Rouge britannique est un membre fondateur et actif du Cash Peer Working Group qui pilote, aux niveaux mondial et régional, le développement des transferts monétaires au sein du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.

Le choix des partenaires du Consortium a été fait de manière à garantir les meilleures chances de succès au présent projet. Le Consortium Croix-Rouge de Belgique/ Croix-Rouge britannique s'appuie sur les points forts des deux organisations et leur complémentarité, notamment:

- Une présence opérationnelle de longue date dans la région qui apporte connaissance des enjeux, ancrage qui permet de travailler efficacement et relations de confiance avec les Croix-Rouge malienne et nigérienne ;

⁵⁰ Fond d'urgence de de la FICR, partiellement financé par la Coopération belge.

- Une expertise technique partagée dans le renforcement des capacités des acteurs locaux et une expertise mondiale de la Croix-Rouge britannique dans les domaines du transfert monétaire⁵¹ et du pilotage, pionnier, du Forecast based Financing⁵² ;
- Une combinaison de présence permanente et dans la durée, dans les deux pays⁵³ ciblés, et un dispositif d'expertise technique régionale⁵⁴, à travers la Croix-Rouge britannique. Cette combinaison amplifie la capacité de mise en œuvre, favorise le suivi et augmente les chances de pérennisation des actions ;
- Enfin, une vision partagée du renforcement des capacités, une volonté d'innovation pour mieux servir les plus vulnérables et un engagement fort en faveur de la préparation aux catastrophes.

C'est sur base de ces points forts et de leurs complémentarités que le Consortium Croix-Rouge de Belgique/ Croix-Rouge britannique se propose de mettre en œuvre le présent projet.

3.2 *Actions en cours et demandes de financement introduites auprès d'autres donateurs), dans la même zone d'intervention – veuillez indiquer comment les chevauchements et le double financement seraient évités*

Au Mali, la Croix-Rouge de Belgique met actuellement en œuvre un projet dans la région de Koulikoro, financé par la DGD (D3). Les axes d'intervention (renforcement de la santé et de la résilience des communautés les plus vulnérables face à l'insécurité alimentaire) de ce projet et ceux du présent projet sont différents et il n'y aura, par conséquent pas de chevauchement opérationnel. Un suivi financier étroit et le recours, au besoin, à une table d'allocation permettront d'éviter les risques de double financement.

Au Niger, la Croix-Rouge de Belgique n'a et n'aura pas d'actions d'urgence durant la période de mise en œuvre du présent projet. Par ailleurs, la CRB et la CRN ont obtenu un financement pour les 5 prochaines années (2017-2021) à la DGD (D3). Il s'agit d'un projet de résilience. Il est à noter qu'aucun chevauchement opérationnel ni financier ne pourront apparaître tant la zone d'intervention n'est pas la même.

3.3 *[FIN] Enumérez les autres opérations exécutées par l'Organisation humanitaire ou ses partenaires de mise en œuvre au cours de la même période dans cette zone d'intervention et décrivez comment les risques de double financement ont été évités*

Au Niger

En marge de l'implémentation du mécanisme FbF (aléa inondation) avec l'appui technique de la Croix-Rouge de Belgique, la Croix-Rouge nigérienne met parallèlement en œuvre une approche FbF sur l'aléa sécheresse en partenariat avec la Croix-Rouge française. A la différence de l'aléa inondation, qui est à l'échelle nationale, principalement axé sur les régions du fleuve Niger, l'aléa sécheresse couvre la région de Zinder. La collaboration effective entre la Croix-Rouge de Belgique, la Croix-Rouge française et la Croix-Rouge nigérienne, avec l'accompagnement technique du Centre de Climat, a permis d'assurer une très bonne coordination entre les deux équipes de mise en œuvre du FbF pour ces deux aléas, garantissant ainsi, la cohérence d'approche et la complémentarité d'action. Cette coordination est assurée par le département DM de la CRN en lien direct avec les différents acteurs externes clés (service météorologique, le Dispositif National de Prévention et de Gestion de Crises Alimentaires (DNPGCA), organisations humanitaires internationales,...).

En plus du FbF, la CRN, en partenariat avec la Croix-Rouge Luxembourgeoise, met en œuvre un programme de résilience des populations vulnérables face aux inondations dans les régions de Niamey et Dosso. Ce programme est exécuté dans la commune de Tanda (département de Gaya)

⁵¹ La Croix-Rouge britannique dispose d'un département complet travaillant exclusivement sur les transferts monétaires et le renforcement des capacités dans ce domaine. En 2016 et 2017, elle a soutenu des programmes de transferts monétaires dans les pays affectés par la crise syrienne, au Yémen, au Népal, au Myanmar, en Mongolie, au Timor Leste et au Zimbabwe.

⁵² La Croix-Rouge britannique est engagée depuis deux ans dans la plateforme d'apprentissage et d'expertise globale sur le FbF avec le Climate Center, la Croix-Rouge allemande, et la FICR. Elle met en œuvre un programme pilote de FbF en Mongolie depuis 2016.

⁵³ A travers la présence continue de la Croix-Rouge de Belgique au Mali et au Niger.

⁵⁴ A travers la présence d'experts techniques transfert monétaire et FbF au bureau régional de Dakar de la Croix-Rouge britannique

et dans le quartier Saga (communauté urbaine de Niamey) et comporte un volet important de réduction des risques d'inondation dans ces deux zones. Il s'inscrit dans la complémentarité aux actions exécutées dans le cadre du FbF dans un esprit de coordination Mouvement CR.

Au Mali

La coordination est la clé de la réussite du FbF au sein de la Croix-Rouge malienne, où l'ensemble des sociétés nationales partenaires (Croix-Rouge de Belgique, Croix-Rouge Danoise, Croix-Rouge Néerlandaise) ont mis en place une coordination commune avec la Croix-Rouge Malienne pour mener toutes les activités FbF au Mali.

4. CADRE OPÉRATIONNEL

4.1 Localisation exacte de l'action (veuillez inclure une carte permettant de localiser le projet)

Le présent projet comporte deux volets complémentaires:

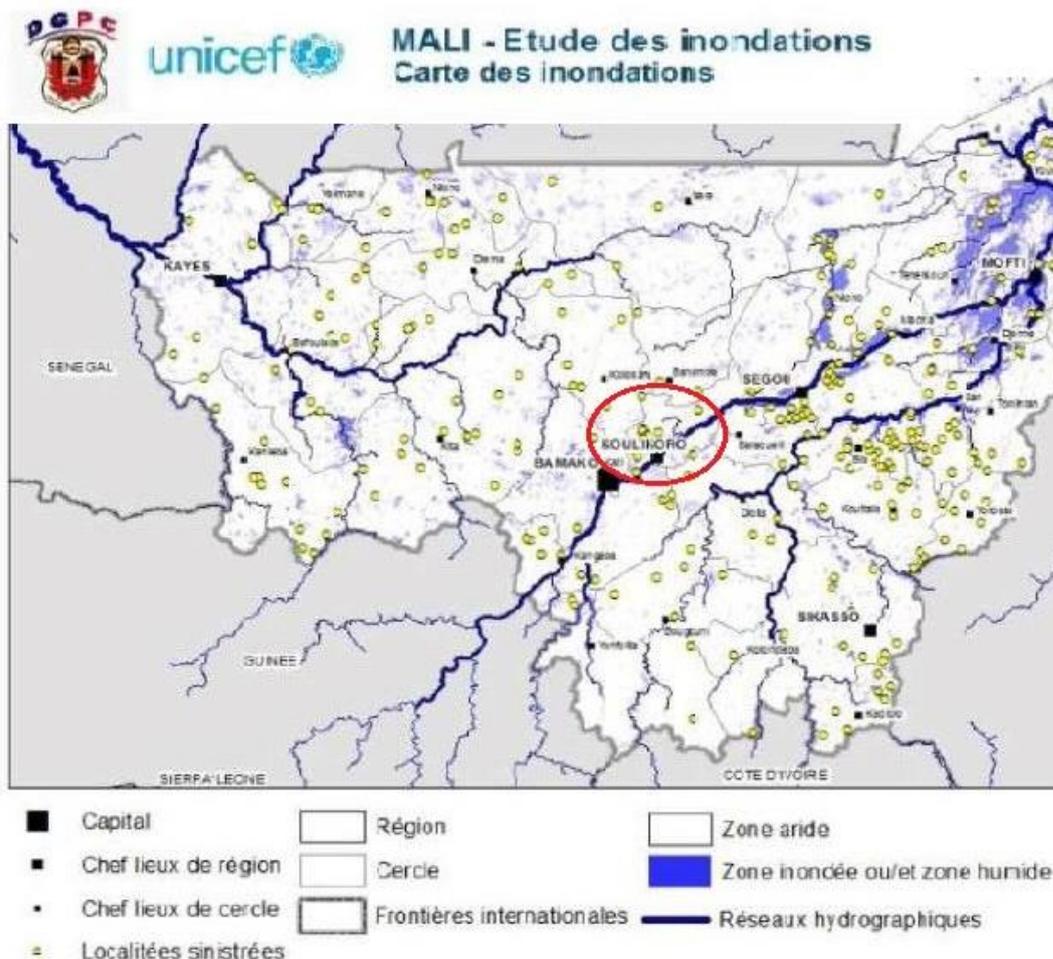
- Un volet pour la mise en place d'un mécanisme de réponse précoce aux chocs climatiques (FbF) ;
- Un volet de renforcement de la capacité de répondre aux crises humanitaires par transfert monétaire.

Le second volet du projet aura une portée nationale (Mali et Niger) et ne se limitera donc pas à une zone d'intervention spécifique. En effet, à la fin du projet, la Croix-Rouge malienne et nigérienne auront la capacité d'évaluer la pertinence et, si pertinent, de mettre en place une réponse humanitaire sous la forme de transfert monétaire partout dans le pays, en fonction des besoins. La capacité d'évaluer la pertinence d'une réponse par transfert monétaire, le choix du mécanisme le plus approprié pour une telle réponse sera déployée par les Croix-Rouge malienne et nigérienne, dans les différentes régions du pays⁵⁵, selon les besoins. Les équipes ayant les capacités d'évaluer la pertinence de telles actions et les mettre en œuvre seront distribuées sur l'ensemble des sections locales des Croix-Rouge des deux pays et seront mobilisées selon les besoins.

Le volet FbF sera quant à lui mis en œuvre dans des régions spécifiques du Mali et du Niger, en vue d'une généralisation future.

⁵⁵ A travers le dispositif en cascade de formation de formateurs suivis de formation directe. Voir la description des activités pour plus de détails.

Au Mali, la zone d'intervention pour le volet FbF sera le cercle de Koulikoro et environs.



Cette région fait partie de celles connaissant le niveau le plus élevé d'insécurité alimentaire du pays (25,3% des ménages en situation d'insécurité alimentaire). Près d'un tiers des ménages de la zone (32,2%) a une consommation alimentaire pauvre ou limitée. Le cercle de Koulikoro subit chaque année l'impact de pluies diluviennes sur les moyens de production et sur les habitats⁵⁶. Ces chocs environnementaux récurrents ont un impact humanitaire important qui vient fragiliser encore plus la situation des ménages et affaiblir leur résilience, faute de mesures efficaces de réponse précoces aux chocs climatiques.

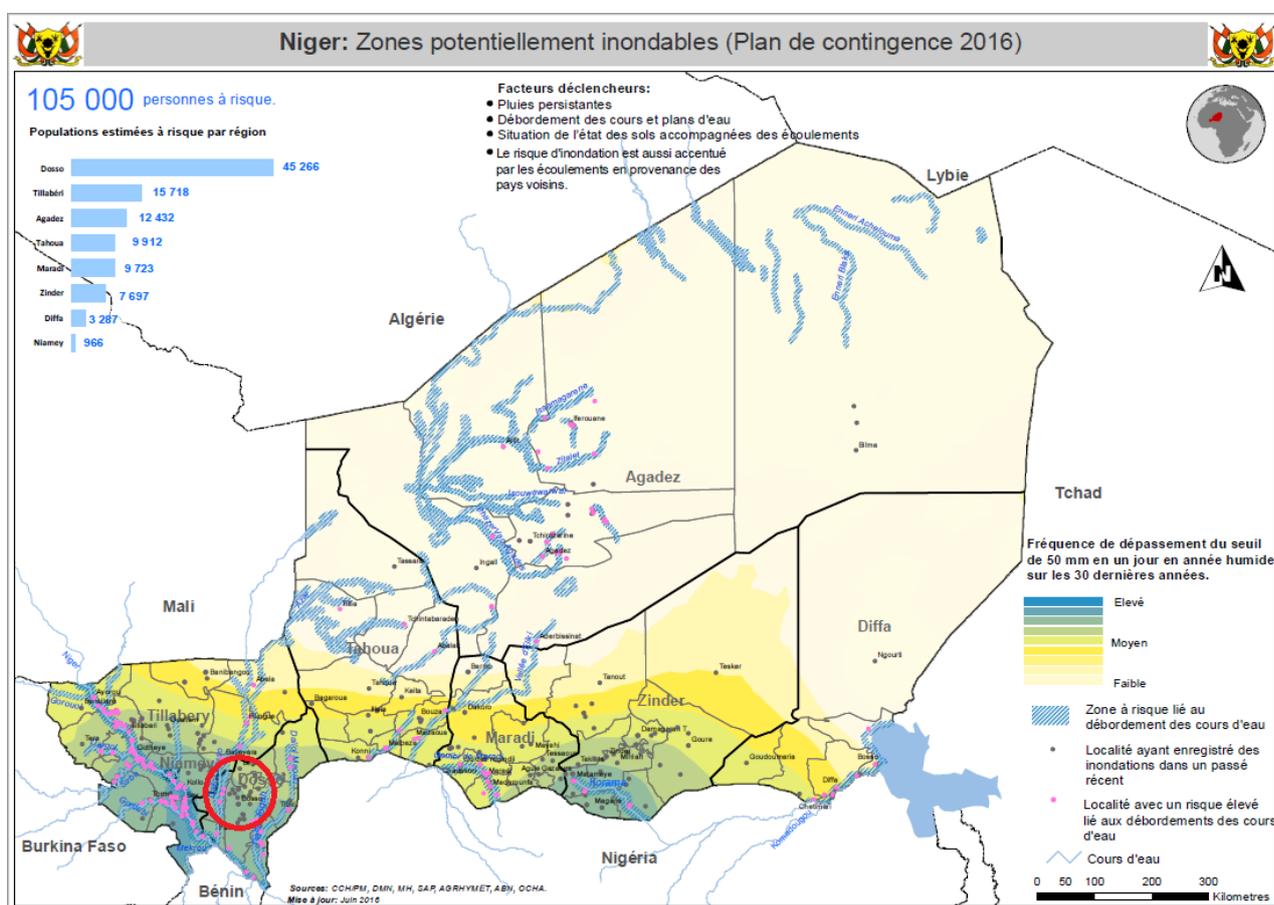
La Croix-Rouge malienne est présente dans le cercle de Koulikoro où elle dispose d'un comité opérationnel et où elle a mené des missions exploratoires en juillet/ août 2016. Les faiblesses des moyens d'existences constatées limitent les quantités de récoltes et empêchent les communautés de constituer des stocks suffisants pour couvrir la période de soudure ou de s'organiser pour gérer collectivement les récoltes. Cette situation est aggravée par un dérèglement des saisons des pluies fragilisant l'activité agro-pastorale illustrant le changement climatique au Mali. Les missions exploratoires dans la zone de Koulikoro ont montré que la problématique est largement accentuée par des pratiques de surexploitation forestière dans la zone et plus particulièrement dans la commune de Sirakorola. Certaines communautés se sont spécialisées dans la fabrication de charbon. Production basée sur la coupe abusive d'arbres, y compris des espèces protégées⁵⁷, elle est destinée à l'approvisionnement du marché de Bamako. L'impact de cette activité sur les écosystèmes est extrêmement violent, diminuant le couvert végétal et participant activement à l'érosion des sols et à la diminution des surfaces agricoles.

⁵⁶ Enquête Nationale sur la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle - Mali, février 2016

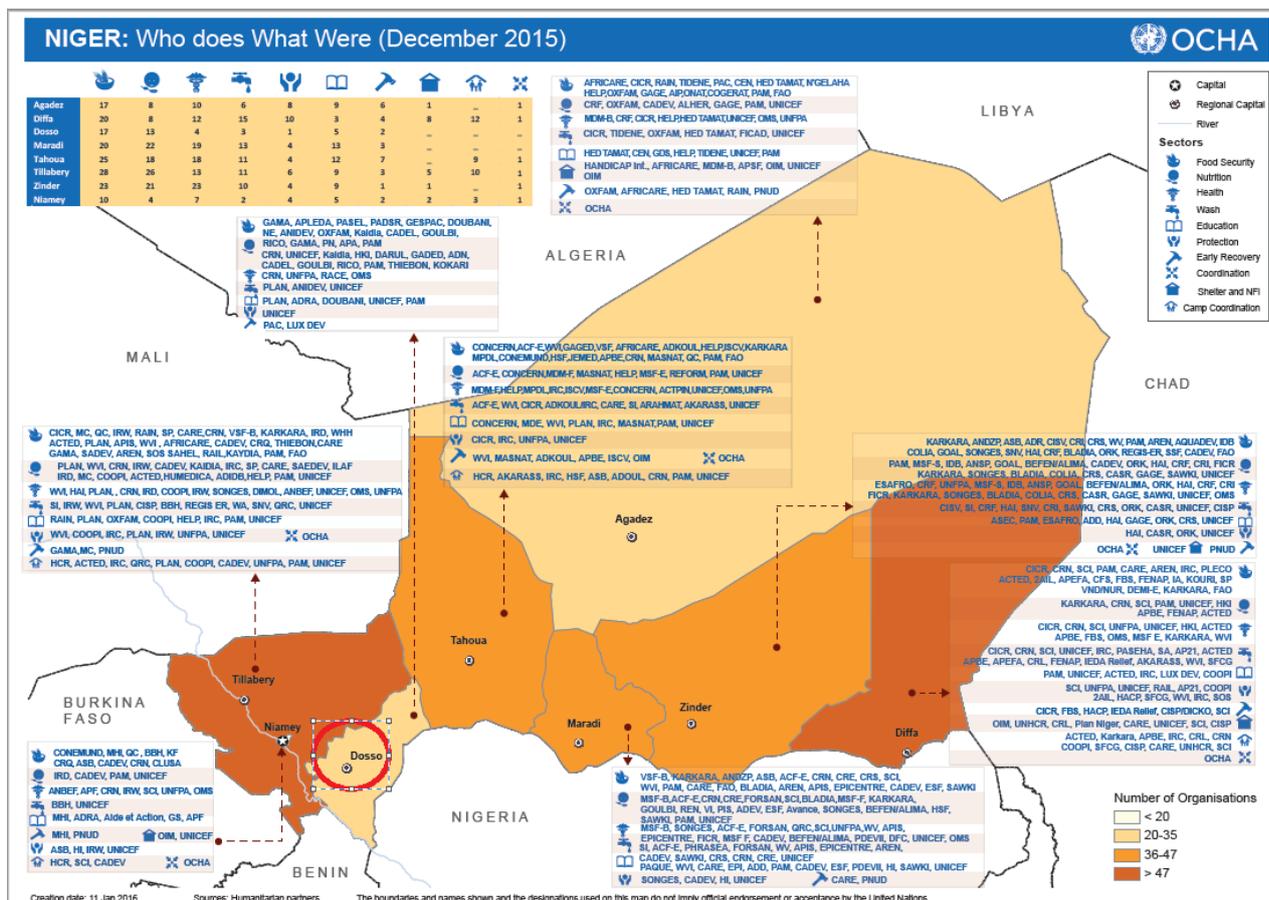
⁵⁷ Décret de 2010, fixant la liste des essences forestières protégées et des essences de valeur économique

L'ensemble de ces facteurs vient augmenter la vulnérabilité des communautés face aux risques d'inondations. A Koulikoro, les inondations annuelles comme les variations des crues, impactent directement les moyens d'existence. La CRM développe déjà une approche préventive de mitigation des risques de catastrophes. Par ailleurs, ces mesures doivent être accompagnées dans la zone d'un volet de préparation de la réponse et de la gestion des catastrophes, comme le propose ce projet. Ainsi, parallèlement au développement d'action de réduction de l'impact des risques d'inondations et d'érosion des sols, un renforcement des capacités d'intervention de la branche locale de Koulikoro doit être initié pour qu'une intervention d'urgence soit débloquée dans les 72h après une catastrophe. Le ciblage des communautés sera réalisé sur base d'évaluations des vulnérabilités et des capacités organisé durant le troisième trimestre 2017, dans le cadre d'un programme quinquennal 2017-2021 financé par la DGD.

Au Niger, la zone d'intervention du volet FbF se situe dans le département de Boboye, situé dans la région de Dosso. Le département a une superficie totale d'environ 4 794 km² et une population totale d'environ 262 832 habitants⁵⁸. Le département de Boboye est limitrophes de la région de Tillabéri au Nord et à l'Ouest (départements de Filingue, Kollo et Say), de Dosso à l'Est (départements Loga et Dosso), au sud par le Bénin. La population est principalement rurale et l'économie repose essentiellement sur l'agriculture et l'élevage. Traversé par le fleuve Niger, les populations du département de Boboye ont régulièrement été victime de crues importantes lors de la saison des pluies. De plus, la région de Dosso est celle dans laquelle on dénombre le moins d'intervenants.



⁵⁸ Chiffre de 2015_Institut National de la Statistique au Niger



4.2 Bénéficiaires

4.2.1 Nombre total de bénéficiaires directs:

Les bénéficiaires directs de ce projet sont les Croix-Rouge malienne et nigérienne qui, à la fin du projet, seront capables de mettre en place un mécanisme de réponse précoce aux alertes précoces et une réponse en transfert monétaire, lorsque cela est pertinent⁵⁹.

4.2.2 Spécificités des bénéficiaires directs (veuillez préciser, si possible, en vous référant aux groupes selon le cas, p. ex.: mineurs non-accompagnés, handicapés, enfants, anciens combattants...)

N/A

4.2.3 Mécanismes et critères d'identification des bénéficiaires directs

La sélection des équipes qui mettront en œuvre le présent projet se fera dans le cadre du dialogue opérationnel constant entre le Consortium et les Croix-Rouge malienne et nigérienne.

Mécanisme d'identification des régions ciblées

Le ciblage des régions s'est fait sur la base de l'identification par le Consortium et les Croix-Rouge malienne et nigérienne des régions où:

- Les niveaux de vulnérabilité sont élevés;

⁵⁹ Le nombre de staff et volontaires qui auront les compétences nécessaire pour mettre ne place le FbF et les transferts monétaires dans des rôles différents est estime à 105 dans chaque pays mais, comme autorisé dans les guidelines ECHO, il nous semble plus pertinent de mettre en avant les instituons et non les individus comme bénéficiaires.

- L'exposition aux risques de catastrophe est élevé;
- La présence des autres acteurs humanitaires est insuffisante.

4.2.4 Décrivez l'ampleur et les modalités d'implication des bénéficiaires directs dans la conception de l'action

Le volet Fbf local sera piloté par les communautés de Koulikoro au Mali et Boboye au Niger, y inclus les sections locales de la Croix-Rouge malienne et nigérienne. Des structures communautaires locales décideront des meilleures manières de recevoir et diffuser les alertes précoces, des actions précoces qui doivent être prises, etc.

Lors de l'analyse de la pertinence d'une réponse humanitaire sous forme de transfert monétaire, l'analyse des besoins et du contexte, notamment de la situation des marchés, se fera avec les communautés locales.

La méthodologie interactive EVC⁶⁰ développée et largement exploitée par la Croix-Rouge sera utilisée dans le présent projet. Elle permet de recueillir systématiquement les avis des communautés impliquées et de les faire participer activement aux décisions qui les concernent.

Comme souligné ailleurs, l'ancrage local des Croix-Rouge malienne et nigérienne constitue un atout important de ce projet car il facilite et rend naturel l'implication des bénéficiaires.

4.2.5 Autres bénéficiaires potentiels (indirects, "catchment", etc.)

Les bénéficiaires potentiels du volet transfert monétaire sont l'ensemble de la population du Mali et nigérienne. En effet, à la fin du projet, les Croix-Rouge malienne et nigérienne auront la capacité d'analyser la pertinence et si, pertinent, de mettre en œuvre une réponse humanitaire sous forme de transfert monétaire dans l'ensemble des deux pays.

Les bénéficiaires potentiels du volet FbF sont les populations des districts de Koulikoro au Mali et Boboye au Niger qui seront ciblés. On estime le nombre de bénéficiaires à 80.000 habitants dans chaque pays.

4.2.6 Bénéficiaires directs par secteur (se référer aux "lignes directrices d'ECHO, Annexe I", pp26 à 29: http://ec.europa.eu/echo/about/actors/fpa_fr.htm)

Au vu de la nature du présent projet, l'ensemble des bénéficiaires de ce projet sont dans la catégorie DRR/ DP.

4.2.7 [INT] En cas de changement, veuillez expliquer

Les bénéficiaires de ce programme restent les Croix-Rouge Nigérienne (CRN) et Malienne (CRM). En effet, les principales actions menées visent à renforcer les capacités de ces deux structures afin qu'elles puissent répondre aux vulnérabilités des bénéficiaires touchés par les inondations. Ainsi, grâce à ce programme, la gouvernance, les techniciens et les volontaires des CRN et CRM seront en mesure de mettre en œuvre des actions de préparation et réponse aux catastrophes au Niger et au Mali.

En revanche, pour le volet FbF, la logique de localisation a changé depuis la rédaction initiale du projet, passant du niveau régional au niveau national. Cette réorientation fait suite au changement stratégique global du Mouvement Croix-Rouge en matière de Forecast-based Financing (FbF) : d'une approche locale, on est passé après quelques expérimentations à une approche nationale afin de développer une capacité d'action anticipée sur l'entièreté du territoire national. Le projet ne sera donc plus seulement piloté par les communautés de Koulikoro au Mali et de Boboye au Niger, mais par l'ensemble des communautés touchées par l'aléa visé, à savoir les inondations fluviales.

⁶⁰ Evaluation de la Vulnérabilité et des Capacités. Pour plus de détails, voir <http://www.ifrc.org/Global/Publications/disasters/vca/whats-vca-fr.pdf>

4.2.8 [FIN] En cas de changement, veuillez expliquer

Pas de changement opéré depuis le RI.

4.2.9 [FIN] Estimation par type de bénéficiaires

Au terme de ce programme, dans le cadre de la mise en œuvre du FbF, les différentes catégories de bénéficiaires sont résumées dans le tableau ci-dessous pour le Niger et le Mali.

Volet Fbf

Pays	Volontaires	Staff (cadres techniques)	Villages / Communautés (Nombre de ménages)	Service techniques de l'Etat	Décideurs (Équipe Gouvernance, Autorités, directeurs régionaux et élus locaux)
Niger	20	21	1834 ménages	4	23
Mali	78	135*	11 villages 1843 ménages	46	32

* Comprend le staff technique de la CRM (bureau siège) et des branches régionales (staff et équipes projets), et le staff des PNS.

Volet TM

Pays	Volontaires	Staff (cadres techniques)	Villages / Communautés (Nombre de ménages)	Décideurs (Équipe Gouvernance)
Niger	40 ⁶¹	21	576	8
Mali	68	20	400	17

⁶¹ A ce chiffre s'ajoutent les volontaires impliqués dans les deux expérimentations pilotes

4.3 Objectifs, résultats et activités

4.3.1 Aperçu opérationnel de l'action: cadre logique⁶² (maximum 3 pages)

Titre de l'action	Renforcement des capacités des Croix-Rouge malienne et nigérienne à la préparation aux catastrophes et leur capacité à y répondre par des mécanismes innovants.				
Objectif principal	L'impact des catastrophes sur la vulnérabilité des populations du Mali et nigérienne est réduit.				
	Logique d'intervention	Baselines	Indicateurs objectivement vérifiables	Sources de vérification	Risques et hypothèses
Objectif spécifique	Les populations du Mali et nigérienne avec l'aide de la Croix-Rouge sont mieux préparées et mieux préservées face au risque de catastrophes et reçoivent une aide adaptée à leurs besoins en cas catastrophe.	<p>Les alertes climatiques parviennent de manières irrégulières aux populations concernées.</p> <p>Aucune action précoce n'est mise en place suite aux alertes précoces.</p> <p>L'analyse de la pertinence de réponse humanitaire à travers des transferts monétaires n'est pas systématique.</p>	<p>A la fin du projet, dans 10 villages du Mali et nigérienne, les communautés connaissent les risques spécifiques auxquels ils font face régulièrement et savent comment y répondre</p> <p>A la fin du projet, dans 10 villages du mali et nigérienne Les communautés ont la capacité de mettre en place des actions précoces qui réduisent l'impact humanitaire des chocs.</p> <p>En cas de catastrophes, les populations du Mali et nigérienne reçoivent une assistance en transfert monétaire là où cela est pertinent.</p>	<p>Evaluation finale du projet.</p> <p>Système de monitoring et évaluation.</p>	<p>Les partenaires notamment étatiques (Service météorologiques, Ministères concernés, etc.) maintiennent leur intérêt pour continuer les activités lancées par ce projet</p> <p>Les activités prévues ne sont pas perturbées par une dégradation de la sécurité ou une nouvelle crise humanitaire majeure dans l'un ou les deux pays ciblés.</p>
Résultat 1	La CR malienne est capable de mettre en place une réponse humanitaire précoce suite à une alerte précoce (Early warning) sur la base de prévisions météorologiques (forecast based)	Pas de réponse humanitaire précoce sur la base de prévisions météorologique au Mali (forecast based)	<p>A la fin du projet, 10 décideurs de la CRM sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF.</p> <p>A la fin du projet, 15 techniciens de la CRM sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local.</p>	<p>Evaluation finale du projet</p> <p>Interviews avec les staffs et volontaires de la CR du Mali formés dans le cadre du projet.</p> <p>Rapports de formations d'activités et de projet.</p>	<p><i>Pour les 5 résultats:</i></p> <p>Les activités prévues ne sont pas perturbées par la nécessité de se concentrer sur une réponse humanitaire de grande ampleur.</p> <p>Une perturbation majeure de l'économie et des marchés rend non-pertinentes les assistances par transfert monétaire.</p>

⁶² Ce tableau doit donner un aperçu général complet des différents éléments de l'action. Il contiendra seulement des informations concises sur les résultats et les activités. Tout changement apporté au cadre logique au stade du rapport intermédiaire ou du rapport final sera communiqué.

			<p>A la fin du projet, 30 volontaires de CRM sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local.</p> <p>Les populations sont informées de l'alerte précoce et assistées dans les délais impartis par les SOP lors d'aléas climatiques dans la région de Koulikoro.</p>	<p>Collecte de feedback et de niveau de satisfaction des populations cibles par sms/ téléphone mobile (utilisation du dispositif helpline)</p>
Résultat 2	<p>La CR nigérienne est capable de mettre en place une réponse humanitaire précoce suite à une alerte précoce (Early warning) sur la base de prévisions météorologiques (forecast based)</p>	<p>Pas de réponse humanitaire précoce sur la base de prévisions météorologique au Niger (forecast based)</p>	<p>A la fin du projet, 7 décideurs de la CRN sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF.</p> <p>A la fin du projet, 18 techniciens de la CRN sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local.</p> <p>A la fin du projet, 30 volontaires de la CRN sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local.</p> <p>Au cours du projet, les populations ont été informées d'alertes précoces et assistées, dans les délais impartis par les SOP, lors d'aléas climatiques dans la région de Boboye.</p>	<p>Evaluation finale du projet</p> <p>Interviews avec les staffs et volontaires de la CR du Mali formés dans le cadre du projet.</p> <p>Rapports de formations d'activités et de projet.</p> <p>Rapports d'intervention. Collecte de feedback et de niveau de satisfaction des populations cibles par sms/ téléphone mobile (utilisation du dispositif helpline).</p>
Résultat 3	<p>La Croix-Rouge malienne est capable de d'analyser la pertinence d'une réponse humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, de la mettre en place.</p>	<p>Lors d'un choc humanitaire, la pertinence d'une réponse humanitaire sous forme de transfert monétaire est analysée de manière sporadiquement. Lorsqu'une réponse humanitaire prend la forme de transfert monétaire, la méthodologie suivie est <i>ad hoc</i>.</p>	<p>A la fin du projet, 10 décideurs de la CRM sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.</p> <p>A la fin du projet, 15 formateurs de la CRM sont capables de former</p>	<p>Evaluation finale du projet</p> <p>Interviews avec les staffs et volontaires de la CR du Mali formés dans le cadre du projet.</p> <p>Rapports de formations d'activités et de projet.</p>

			<p>des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire.</p> <p>A la fin du projet, 30 volontaires de la CRM sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.</p> <p>Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment.</p>	<p>Rapports d'intervention. Collecte de feedback et de niveau de satisfaction des populations cibles par sms/ téléphone mobile (utilisation du dispositif helpline).</p>	
<p>Résultat 4</p>	<p>La Croix-Rouge nigérienne est capable de d'analyser la pertinence d'une réponse humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, de la mettre en place.</p>	<p>Lors d'un choc humanitaire, la pertinence d'une réponse humanitaire sous forme de transfert monétaire est analysée de manière sporadiquement. Lorsqu'une réponse humanitaire prend la forme de transfert monétaire, la méthodologie suivie est <i>adhoc</i>.</p>	<p>A la fin du projet, 7 décideurs de la CRN sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.</p> <p>A la fin du projet, 18 formateurs de la CRN sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire.</p> <p>A la fin du projet, 30 volontaires de la CRN sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.</p> <p>Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment.</p>	<p>Evaluation finale du projet</p> <p>Interviews avec les staffs et volontaires de la CR du Niger formés dans le cadre du projet.</p> <p>Rapports de formations d'activités et de projet.</p> <p>Rapports d'intervention. Collecte de feedback et de niveau de satisfaction des populations cibles par sms/ téléphone mobile (utilisation du dispositif helpline).</p>	

Résultat 5	Les acteurs humanitaires disposent des outils et des documents nécessaires à la duplication/ généralisation de programmes humanitaires FbF et transferts monétaires, dans le Sahel ou tout autre contexte francophone.	Les documents et outils nécessaires à la mise en place de mécanismes Forecast based Financing ne sont pas accessibles en français.	Les documents et outils nécessaires à la mise en œuvre du FbF sont disponibles en français, en ligne. Les documents de capitalisation de toutes les activités conduites dans le cadre de ce projet sont disponibles, en ligne.	Siteweb en français pour le FbF Site de la Croix-Rouge pour le transfert monétaire www.rcmcash.org	
Activités	<p><i>L'ensemble des activités sera mis en œuvre en application de la méthodologie que Mouvement de la Croix-Rouge et du Croix- Rouge a développé pour le Forecast based financing et les transferts monétaires. Des synergies entre les activités dans les deux pays seront trouvées et renforcées, partout où cela est pertinent.</i></p> <p>Résultat 1: Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Mali; Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Mali; Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées; Développement et opérationnalisation des Protocoles d'actions précoces (SOP) au niveau local.</p> <p>Résultat 2: <i>Les activités pour R2 au Niger sont identiques à celles de R1 au Mali.</i></p> <p>Résultat 3: Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali; Outils et procédures pour transfert monétaires; Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade; Signature d'accords-cadres; Equipement; Helpline; Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience.</p> <p>Résultat 4: <i>Les activités pour R4 au Niger sont identiques à celles de R3 au Mali.</i></p> <p>Résultat 5: Documentation systématiques des activités, des leçons apprises et des évolutions des dispositifs FbF et transfert monétaires. Organisation d'ateliers de capitalisation et de retour sur expériences à chaque étape de la mise en œuvre. Mise en place d'un site web qui regroupe l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français, sur le modèle du site web actuellement existant en Anglais.</p>				<p>Les organismes financiers ou de téléphonie mobile utilisés pour la mise en place des transferts monétaires continuent d'offrir leurs services.</p> <p>Les dispositifs d'alerte précoce ACMAD, AGRHYDMET, météo Niger, etc. continuent de fournir les éléments météorologiques nécessaires aux alertes précoces.</p>

4.3.2 Informations plus détaillées par résultat⁶³

4.3.2.1 Résultat 1: La Croix-Rouge malienne est capable de mettre en place une réponse humanitaire suite à une alerte précoce (*early warning*) sur la base de prévisions météorologiques (*forecast based*).

Sous ce résultat, le projet contribuera à renforcer la capacité de la Croix-Rouge malienne de mettre en place afin que les alertes précoces puissent atteindre les populations cibles et que des mécanismes soient en place afin que des actions précoces soient prises, avant l'arrivée du choc climatique prévu. Ces actions précoces réduiront les conséquences humanitaires du choc climatique. Ce résultat sera atteint en utilisant le mécanisme innovant du Forecast based Financing (FbF), actuellement développé par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et d'autres partenaires, dans plusieurs pays, comme expliqué plus haut. Les activités mises en œuvre dans le cadre de ce résultat s'inscrivent dans le développement du FbF par le mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge comme un mécanisme à la fois innovant et efficace de préparation aux catastrophes.

4.3.2.1.1 Au stade de la proposition

- **Secteur:**
DRR/DP
- **Bénéficiaires (statut + nombre):**
 - La Croix-Rouge malienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités.
 - 55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge malienne pour la formation.
 - Près de 80'000 personnes vivant à Koulikoro pour la préparation aux catastrophes.
- **Indicateurs pour ce résultat:**
 - A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF ;
 - A la fin du projet, 15 techniciens de la CR malienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local ;
 - A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local ;
 - Les populations sont informées des alertes précoces et assistées dans les délais impartis par les SOP lors d'aléas climatiques dans la région de Koulikoro.
- **Activités associées au résultat**

R1A1 – Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Mali

Signature d'accords-cadres: En fonction des besoins, des accords cadre seront signés entre le Consortium Croix-Rouge de Belgique /Croix-Rouge britannique et la Croix-Rouge malienne et les autres acteurs pertinents comme par exemple les services de météo ou autres services de l'Etat au niveau national ou local afin de clarifier les rôles et responsabilités de chaque acteur et convenir de plans d'actions.

Recrutement ou sélection⁶⁴: En fonction du profil de poste et des procédures RH en place, les points focaux pour le FbF au niveau national et aux niveaux locaux seront sélectionnés et recrutés ainsi que l'expert du Centre du climat en charge de l'encadrement scientifique et technique du projet pour les deux pays.

Stakeholder analysis: Un mapping de tous les acteurs qui conduisent des activités pertinentes pour le FbF dans les différentes sphères gouvernementales, non-gouvernementales, organisations

⁶³ Par résultat identifié dans le cadre logique, des informations plus détaillées nécessaires à la bonne compréhension de la proposition/du rapport seront assemblées ici. Une sous-section spécifique par résultat au stade de la proposition, du rapport intermédiaire et du rapport final a été prévue (veuillez ne pas mettre à jour l'information d'un stade précédent dans cette section, veuillez commenter le changement dans la sous-section appropriée du résultat).

⁶⁴ En fonction des profils de poste et des procédures, certains postes pourront être remplis par la sélection de candidat(e)s déjà en poste ou bénévoles à la Croix-Rouge.

régionales, internationales, etc. sera conduit par des entretiens individuels et la mise en place de mécanismes efficaces de coordination et de partage d'informations⁶⁵.

Réunions de capitalisation: L'ensemble des équipes impliquées dans le FbF⁶⁶ se réuniront trimestriellement afin de permettre l'échange des bonnes pratiques, l'exploration de pistes pour la suite, l'enrichissement des réflexions mutuelles et, selon les besoins, discuter d'un enjeu spécifique. L'expert du Centre du climat animera ces réunions. Une fois sur deux ces réunions regrouperont les équipes du Mali et nigérienne afin de partager les expériences au niveau régional.

Réunions Checkpoint mensuelles: Des réunions *Checkpoint* se tiendront localement tous les mois afin de s'assurer de l'état d'avancement et la cohérence des actions avec les objectifs et identifier les obstacles à surmonter et les dynamiques positives à renforcer. Participeront aussi à ces réunions à distance les personnes pertinentes en capitale et les équipes du Consortium, y inclus l'expert scientifique du Centre du climat.

Monitoring et capitalisation: Le Consortium maintiendra un monitoring permanent du projet en vérifiant notamment que les activités sont conduites conformément au cadre logique du projet et que les activités sont correctement documentées et partagées.

Révision et validation du matériel IEC⁶⁷: Mise en place de mécanismes de validation de tout le matériel IEC⁶⁸ avant impression/ publication afin de veiller à l'harmonisation des contenus et le respect des exigences de visibilité de la DGD.

R1A2 – Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Mali

Desk review: Une analyse des ressources et documents existant permettra de compiler les éléments déjà disponibles sur les risques climatiques, les vulnérabilités y attenantes et les dispositifs d'alerte précoce au Mali en général et plus particulièrement dans les régions de Koulikoro et environs.

Ateliers nationaux: Un atelier national de deux jours réunira toutes les parties concernées au niveau national et décentralisé de Koulikoro⁶⁹. Ces ateliers permettront d'enrichir et valider les éléments déjà collectés sur les risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces, de prendre en compte les projets des différents acteurs afin de maximiser les synergies. Ces ateliers serviront aussi de lancement officiel du volet FbF du projet au Mali. Un document de synthèse sera compilé, suite à l'atelier. Ce document constituera le cadre national de travail sur le FbF au Mali. Un atelier de suivi/restitution sera aussi organisé.

Ateliers locaux: Dans les différentes localités de Koulikoro, des ateliers locaux seront organisés. Ils viseront à:

- Informer les communautés du travail qui sera fait dans le cadre du FbF ;
- Poursuivre et ancrer localement le travail initié au niveau national afin de d'identifier, sur la base du vécu des communautés, le plus précisément, les risques climatiques, les vulnérabilités et les alertes précoces disponibles ;

⁶⁵ Comme par exemple la mise en place de forum de discussions sur Slack.

⁶⁶ Il s'agit notamment de représentants du Consortium, des cadres de la Croix-Rouge au niveau national (capitale) et au niveau local, les représentants des Ministères concernés, les autorités locales, etc. Ces réunions se tiendront soit en présentiel soit via skype.

⁶⁷ Information, Education et Communication

⁶⁸ Cela inclut les supports de formations, le matériel de sensibilisation comme les affiches, les brochures, newsletters, bannières, posters, etc.

⁶⁹ Croix-Rouge, Direction de l'action sociale, Direction de la protection civile, Collectivités territoriales, Cercles et communes de Koulikoro, Services techniques, Mali Meteo, ONG, Agences des Nations Unies, etc.

- Identifier les relais locaux et les mécanismes de travail qui travailleront avec les sections locales de la Croix-Rouge afin de construire le dispositif FbF localement, notamment les SOP et mesures précoces qui pourraient être prises.
- Mettre en place au niveau local un dispositif de suivi qui accompagnera le projet et permettra de s'assurer que les enjeux importants pour les communautés locales sont correctement pris en compte.

R1A3 – Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées

Articulation du travail scientifique avec l'action sur le terrain: Un groupe de travail scientifique réunira tous les organismes spécialisés dans la collecte et l'analyse des données météorologiques⁷⁰ et l'émission d'alertes précoces au Mali. Ce groupe de travail sera aussi ouvert à des chercheurs en climatologie de la région ou d'ailleurs⁷¹. Ce groupe travaillera à améliorer la qualité de la collecte des données, de l'analyse des évolutions des désastres passés (*disaster scoping*) et, surtout, à rendre les alertes précoces les plus articulées possibles avec le mécanisme FbF et les actions précoces qui doivent être prises dans ce cadre. Il s'agit de s'assurer que les alertes précoces sont émises non pas comme un but en soi, mais comme un déclencheur d'actions précoces de réduction de risque. Pour cela un effort de vulgarisation est indispensable. Mais Il s'agit aussi de combler le gap qui existe actuellement entre des alertes précoces émises et l'absence, ou la faiblesse, des actions précoces de réduction de risques. Comme discuté plus haut, c'est cette articulation entre alerte précoce/ action précoce qui permet aux alertes précoces de réduire effectivement l'impact humanitaire des chocs climatiques prévus. L'expert du Centre du climat qui participera à ce groupe de travail assurera l'interface entre ce groupe de travail scientifique et la dimension communautaire du mécanisme FbF. Ce groupe de travail constituera aussi un des éléments de pérennité du projet. En effet, grâce à ce projet, le maillon, jusque-là manquant ou faible, entre les alertes précoces et les actions précoces de réduction de risques, sur le terrain, sera construit et renforcé.

Renforcement de l'accès aux alertes précoces et de la communication: Mise en place de dispositif de diffusion des alertes précoces par spot radios, à travers les réseaux communautaires, par sms ou autre support digital, en fonction de la connectivité et des usages dans les régions ciblées. L'objectif étant de mettre en place un système de diffusion des alertes qui soit efficace et rapide en favorisant les systèmes innovants. En parallèle, les communautés ciblées auront la possibilité de prendre contact avec la Croix-Rouge à travers sa présence locale et aussi à travers la helpline qui sera mise en place dans le cadre du Résultat 3 du présent projet. Il est en effet essentiel que la communication avec les communautés soit une communication à deux sens.

R1A4 – Développement et opérationnalisation des Protocoles d'actions précoces (SOP) au niveau local

Formations des sections locales de la Croix-Rouge malienne : accompagner les communautés ciblées dans le développement et la mise en œuvre des protocoles d'action précoces.

Développement des SOP: Par un processus interactif, élaboration participative des outils de SOP localement par les membres des communautés. Identification des risques, vulnérabilités, scénarios, alertes précoces, protocoles d'action, seuils de déclenchement, type d'action précoce adaptée, etc. L'impact humanitaire des chocs climatiques est au centre de la réflexion, sur la base des chocs précédents et la priorité est donnée aux mesures précoces qui vont réduire l'impact humanitaire. A partir de là, des SOP incluant les actions précoces à prendre en fonction des seuils de déclenchement (trigger) et des temps de réaction accordés par l'alerte précoce sont établis et validés.

⁷⁰ Dont par exemple les Services de météo du Mali et nigérienne, GLOFAS, ACMAD, AGRHYMET, PREGEC, AMMA etc. Voir section 2 pour une description de ces organismes.

⁷¹ A titre d'exemple, lors de la mise en place du mécanisme FbF au Bangladesh, l'Université de Dhaka ainsi que de nombreux chercheurs en climat de la sous-région se sont joints au groupe de travail mis en place et y ont contribué de manière significative.

Opérationnalisation des SOP: Avec l'appui du Consortium, la Croix-Rouge malienne identifie les capacités qui doivent être renforcées afin que les actions précoces prévues dans les SOP puissent être effectivement mises en œuvre dans le laps de temps qui sépare l'alerte précoce de l'arrivée du choc climatique anticipé. L'analyse des actions listées dans les SOP (*action scoping*) permettra d'identifier les besoins en renforcement des capacités au niveau local (équipement, pré-positionnement, formation, etc.) de l'équipement, y inclus la révision des plans de contingences existants pour y intégrer les SOP.

Renforcement ciblé des capacités: En fonction de ce qui précède, les capacités nécessaires sont renforcées notamment par la fourniture des équipements nécessaires, les efforts de sensibilisation et la conduite de formations nécessaires, y inclus l'identification d'actions précoces à mettre en place en cas d'alerte précoce, afin de rendre les protocoles opérationnels.

Consolidation, dissémination et tests: Après la mise en place et l'opérationnalisation de tous les éléments présents dans les SOP, des ateliers participatifs sont de nouveau organisés afin que la communauté constate que les éléments sont maintenant en place et que tous les membres de la communauté s'approprient les SOP qui peuvent maintenant être déclenchés lors d'une alerte précoce. Un ou plusieurs tests (*dry run*) seront conduits afin de parachever le degré de préparation, et identifier des points d'attention à améliorer.

Déclenchement pilote et capitalisation sur expérience: Lorsque les alertes précoces atteignent le seuil de déclenchement (*trigger point*) identifié dans les SOP⁷², les actions précoces convenues sont déclenchées de manière à réduire les conséquences humanitaires du choc climatique qui frappera la région. La Croix-Rouge malienne joue un rôle moteur dans le déclenchement et mise en œuvre des actions précoces, comme prévu dans les SOP. De surcroît, elle assure un monitoring de la mise en œuvre, et pilote un processus de leçons apprises et de capitalisation, afin d'améliorer le dispositif en place.

Comme indiqué plus haut, les régions ciblées (les régions de Koulikoro au Mali et Boboye au Niger) ont été identifiées parce qu'elles sont souvent frappées par des désastres climatiques, soudain et néanmoins prévisibles. Il est donc très probable que les seuils de déclenchements soient atteints, dans ces deux régions, au cours de la période de mise en œuvre du projet. Si d'aventure, ces seuils n'étaient pas atteints au cours de la période de mise en œuvre du projet, les fonds budgétés à la réponse seront affectés à d'autres dépenses dans le cadre du même résultat, selon des besoins humanitaires qui auront pu être identifiés au cours du projet. Ils contribueront aux dispositifs de gestion des catastrophes et de renforcement de la résilience des populations dans les zones à risque. La DGD sera consultée dans ce cadre, en application des règles de financement.

Soutien à la capitalisation et la gestion des savoirs (*knowledge management*): Documentation systématique des travaux, des leçons apprises et des évolutions du dispositif afin de renforcer sa pérennité et faciliter sa généralisation future. Cette gestion des savoirs contribuera à et se nourrira du processus de développement et de structuration du mécanisme FbF piloté au niveau mondial par le Mouvement de la Croix-Rouge.

4.3.2.1.2 Rapport intermédiaire

La logique de localisation a changé depuis la rédaction initiale du projet, passant du niveau régional au niveau national. Cette réorientation fait suite au changement stratégique global du Mouvement Croix-Rouge en matière de Forecast-based Financing (FbF) : d'une approche locale, on est passé après quelques expérimentations à une approche nationale afin de développer une capacité d'action anticipée sur l'entièreté du territoire national.

⁷² Le déclenchement des actions précoces ne se fera que si des alertes précoces sont réellement émises, soit si des chocs climatiques sont anticipés. Dans l'hypothèse où aucune alerte précoce n'est émise durant la durée de ce projet, la phase pilote ne sera pas mise en place au cours de la durée de vie de ce projet. Dans ce cas, la phase pilote devra être financée par d'autres canaux. Au vu de la récurrence des crises climatiques dans les régions ciblées, cette hypothèse est peu probable.

En cours de programme (courant 2018) le Mouvement Croix-Rouge a créé la possibilité d'un mécanisme de financement des actions FbF à travers le Disaster Relief Emergency Fund (DREF), qui s'intitule « Forecast-based Action (FbA) by the DREF ». L'accès au FbA by the DREF (financement direct de la société nationale par un mécanisme de financement interne au Mouvement) n'est possible qu'une fois le Protocole d'Action Précoce (PAP) validé par un comité composé de la Fédération internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR), la Croix-Rouge allemande et le Climate Centre. Dans un souci de pérennité (accès garanti à des financements dans l'avenir), l'objectif final du programme a été recadré vers la rédaction d'un PAP finalisé et approuvé par le comité, plutôt que de ne se centrer que sur l'expérimentation pratique. Néanmoins, au cœur de ce nouveau focus, se retrouve toujours la priorité de tester les actions précoces telles que proposées dans le PAP à travers une simulation pratique (dry test basé sur une alerte fictive) permettant d'apporter des corrections nécessaires aux différentes parties du protocole d'actions précoces.

ANNEXE 1. Liste des acronymes utilisés facilite la lecture des sections de mise à jour qui suivent.

- **Mise à jour⁷³ des indicateurs**

A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF

Non-atteint, planifié.

Une formation de la gouvernance au niveau central sera faite du 12 au 13 novembre 2019 à Bamako. Au cours de cette formation, 8 présidents régionaux, 8 secrétaires généraux régionaux, le Secrétaire Général national, et le Coordinateur national des Programmes et Projets verront leurs capacités renforcées sur l'approche FbF et surtout sur les mécanismes de mise en œuvre des actions précoces déclenchées sur base des alertes issues des prévisions. Ils bénéficieront également d'un renforcement sur les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Equipe Gouvernance	18	12 au 13 Novembre 2019 à l'hôtel Mandé	Formation de l'équipe gouvernance de la CRM sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF

A la fin du projet, 15 techniciens de la CR malienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local

Partiellement réalisé, planifié.

Un atelier de formation n'a pas encore eu lieu. En revanche, lors de la formation gouvernance, nous inviterons les départements de la Communication, des Operations, de la Santé, des Finances et des ressources humaines à participer à la formation.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Staff technique (Bureau national)	11	12 au 13 Novembre 2019	Formation de l'équipe gouvernance de la CRM sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF

Outre des acquis en termes de connaissance sur le FbF, les agents du département des opérations, de la communication et trois chefs de projets ont accompagné activement les missions FbF dans les régions. Ils ont ainsi acquis la capacité de maîtrise de l'approche FbF. Néanmoins,

⁷³ La mise à jour et les explications doivent porter tant sur les progrès que sur les changements faits par rapport à la proposition.

l'équipe a prévu une nouvelle formation en janvier 2020 en vue d'élargir le nombre de personnes capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local.

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local

Réalisé et dépassé.

En date du 30 novembre 2019, il y aura 64 volontaires formés sur l'approche FbF dans les régions de Mopti, Koulikoro, Kayes et Ségou. Dans chaque région, un point focal FbF (chef des volontaires régionaux) est désigné comme référent FbF. Outre ce point focal, les secrétaires généraux de ces régions ont été fortement impliqués dans la mobilisation des volontaires et la mobilisation communautaire.

Le PAP a vocation de s'appliquer sur l'ensemble du territoire du Mali. Aussi, il est prévu en 2020 la formation des régions de Sikasso, Gao, Tombouctou et Kidal.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Volontaires	64	Mai à novembre 2019	Mission de renforcement de capacités des communautés et volontaires des régions de Mopti et Koulikoro dans le cadre de l'intervention FbF (dry test)

Les populations sont informées des alertes précoces et assistées dans les délais impartis par le PAP lors d'aléas climatiques

Partiellement réalisé, planifié.

De mai à août 2019, trois missions ont eu lieu dans la région de Koulikoro et 4 dans la région de Mopti. Ces missions ont permis de conduire un renforcement de capacités des communautés et volontaires dans l'ensemble des localités (villages) où des focus groupes ont été organisés avec l'appui des services techniques déconcentrés de l'État. Ces rencontres ont permis de bien outiller les populations de connaissances sur les alertes précoces et sur la mise en œuvre des actions précoces déclenchées sur base des prévisions. Le tableau ci-dessous résume les séances de travail effectuées.

N°	Date	Intitulé de la Mission
1	27 au 29 mai 2019	Identification des localités pour l'intervention FbF (dry test) dans les régions de Mopti et Koulikoro
2	30 mai au 2 juin 2019	Mission de renforcement de capacités des communautés et volontaires de la région de Koulikoro dans le cadre de l'intervention FbF (dry test)
3	13 au 18 août 2019	Préparation dans les localités pour l'intervention FbF (dry test) dans les régions de Mopti et Koulikoro

Lors de ces missions, les communautés ont été sensibilisées à l'approche FbF à travers la mise en œuvre des actions précoces et des alertes précoces. Le dry test de Mopti s'est tenu du 4 au 7 septembre 2019 à Kaka et Touara, faisant suite à la complétion du PAP. Le dry test de Koulikoro tiendra compte des leçons apprises lors de celui de Mopti ; une évaluation des vulnérabilités et capacités (EVC) est prévue en décembre 2019 et le dry test suivra en janvier 2020.

- Mise à jour⁴ des bénéficiaires (statut + nombre)

La Croix-Rouge malienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités ET 55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge malienne pour la formation : Cette partie est déjà détaillée dans les sections précédentes sous « Mise à jour des indicateurs » → **Mise à jour** : ce sera plutôt **75** staff ou volontaires de la Croix-Rouge malienne qui seront formés.

Près de 80'000 personnes vivant à Koulikoro pour la préparation aux catastrophes :

Nombre de ménages qui ont bénéficié en date du 31 octobre 2019 des activités réalisées

Village ou région	Activités réalisées en lien avec la préparation aux catastrophes	Nombre de ménages ou de personnes concernés
Région de Mopti Communauté de Kaka	Renforcement des capacités sur la connaissance des risques et la mise en œuvre des actions précoces	126 ménages
Région de Mopti Communauté de Touara		247 ménages
Région de Koulikoro Communauté de Kayo		614 Ménages
Région de Koulikoro Communauté de Tombola		260 ménages
TOTAL		1 247 ménages

Nombre de ménages supplémentaires qui bénéficieront des activités d'ici la fin du projet (avec le soutien d'autres PNS)

Village ou région	Activités prévues en lien avec la préparation aux catastrophes	Nombre de ménages ou de personnes concernés
Région de Kayes Communauté de Modikane	Renforcement des capacités sur la connaissance des risques et la mise en œuvre des actions précoces	52 ménages
Région de Ségou Communauté de Toukoro		113 ménages
Région de Sikasso		Non connu (2020)
Région de Gao		Non connu (2020)
Région de Tombouctou		Non connu (2020)
Région de Kidal		Non connu (2020)
Région de Bamako		Décembre (2019)

On peut considérer qu'avec le changement stratégique opéré (de local à national), l'ensemble de la population malienne est bénéficiaire indirecte des activités FbF de la Croix-Rouge malienne (CRM), suite au renforcement de capacités opéré par le présent programme.

Bénéficiaires étatiques et/ou locaux supplémentaires : Il est à noter que 9 décideurs politiques et techniques (Gouverneur de Mopti, directeurs régionaux et élus locaux) ont pratiqué la coordination de déclenchement et la mise en œuvre d'actions précoces FbF. Cela leur a permis d'avoir une très bonne compréhension de leur rôle et, surtout, de bien cerner l'importance de la communication en pareille circonstance. Les actions ont permis la sensibilisation des Services Techniques de l'état au niveau régional (Service de la Météorologie, Direction Régionale de l'Hydraulique, Direction Régionale de la Protection civile, Direction Régionale du Développement Social et Direction Régionale de l'Agriculture) pour un meilleur accompagnement des communautés dans la préparation aux catastrophes. 12 personnes issues des services techniques déconcentrés de la région de Mopti ont vu leurs capacités renforcées sur le FbF et sur les systèmes d'alerte pour les inondations.

- Mise à jour⁴ des activités

R1A1 – Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Mali

Signature d'accords-cadres:

- Pour faciliter la mise en œuvre des activités FbF au Mali, deux conventions de collaboration sont signées entre la CRM et deux services de l'Etat :
 - L'Agence Nationale de la Météorologie (MALI-MÉTÉO) signé le 17 septembre 2019.
 - La Direction Nationale de l'Hydraulique (DNH) signé le 6 août 2019

Le Centre National de coordination des Alertes Précoces et de Réponse (CNAP) souhaite signer le même type de convention pour collaborer davantage avec la CRM sur les activités FbF dans le domaine de l'accès aux données.

- Au plan régional et local, des protocoles de collaboration avec d'autres organismes (tels que la radio locale) ont été établis pour la diffusion de messages de sensibilisation sur les alertes précoces. Aussi, des accords ont été signés avec des commerçants lors du dry test.

Recrutement ou sélection: Le processus de recrutement a été relancé à 3 reprises en début de projet en raison du manque de candidatures convenables. Finalement, sont entrés en poste en septembre 2018:

- Le point focal (PF) FbF de la CRM (prise de fonction le 5 septembre 2018) ;
- Le comptable du projet (prise de fonction le 5 septembre 2018) ;
- Le délégué FbF de la CRB (arrivé au Mali le 1er octobre 2018). Le délégué est chargé d'accompagner le PF FbF de la CRM sur la planification et mise en œuvre des activités FbF et sur son développement technique.

Stakeholder analysis: L'équipe FbF au Mali a identifié les principaux acteurs concernés et travaille ainsi avec MALI-METEO, la DNH, la Direction Générale de la Protection Civile (DGPC), la Direction Nationale du Développement Social (DNDS), le CNAP et OCHA. Des entretiens et des rencontres avec ces structures ont permis de collecter des données, de les analyser et de travailler sur les documents opérationnels, notamment le PAP. La collaboration a également permis d'informer les services de l'État sur le projet DRR et de les sensibiliser à l'approche FbF afin qu'elle soit prise en compte dans les interventions au niveau du territoire. A cet effet, la CRM est membre de la plateforme nationale de réduction des risques et catastrophes au sein de laquelle elle joue le rôle de lead pour le développement du FbF au Mali.

Réunions de capitalisation :

- **Septembre 2018 à avril 2019 :**
 - 3 réunions internes (nov. 2018 ; janv. et mars 2019) organisées par la CRM avec la participation des partenaires impliqués dans le processus FbF (Croix-Rouge de Belgique - Communauté francophone (CRB), Croix-Rouge danoise (CRD) et Croix-Rouge néerlandaise (CRNL)) qui ont porté sur la conception, le développement et la validation du PAP, ainsi que sur le choix des zones d'intervention.
 - 2 ateliers (oct. 2018 et mars 2019) ont été organisés, regroupant les partenaires clés des services techniques de l'Etat (DNH, MALI-MÉTÉO et DGPC), et ont permis de mieux les impliquer dans le processus FbF.
- **24 au 31 mars 2019, à Nairobi :**
 - Rencontre sur l'approche FbF, organisée par la CRNL.
 - Rencontre avec le Climate Centre, qui a abouti à une évolution substantielle de la conception du PAP.
- **1^{er} au 5 juillet 2019 :** Atelier de coordination sur le FbF au Mali avec pour objectif principal d'asseoir une bonne coordination dans le cadre de la mise en œuvre du FbF au Mali. Quatre recommandations principales en sont issues :
 1. **Accès aux données :** création d'un groupe de travail (Data Team) en vue de renforcer la recherche et l'analyse de données pour la finalisation du PAP (la data team se doit être opérationnelle pour décembre 2019).
 2. **Prévisions et déclencheurs :** (a) étudier le lien entre les données hydrologiques historiques et les prévisions météo pour mettre en place un système de déclencheur pour le PAP ; (b) recueillir des informations sur le Projet GEOMATIC de la DGPC pour s'en inspirer ; (c) prévoir la mise en place de cotes d'alertes DNH dans les zones identifiées par le FbF (Mopti /Koulikoro) et étudier la possibilité d'installation de stations météo ; et (d) s'inspirer des expériences du Mozambique et autres pays qui seront partagées par le Climate Centre.
 3. **Gestion des données :** harmoniser les données et la volonté de les partager.
 4. **Financement des réponses par le DREF et processus d'approbation :** (a) pour le processus FbF, faire un pré positionnement de fonds par les sociétés

nationales partenaires (PNS) avec les conditions d'accès par les déclencheurs dans l'attente du DREF ; (b) prendre en compte les préoccupations de la CRM au cas où le PAP doit être validé dans le cadre du DREF.

C'est sur la base de ces recommandations qu'un dry test a été proposé, basé sur une alerte fictive et la création d'une data team.

- **Du début du projet au rapport intermédiaire (31 octobre 2019) :**
 - L'équipe FbF a réalisé différentes réunions avec MALI-MÉTÉO et la DNH pour la collecte de données et l'élaboration des conventions de collaboration. Ces réunions mensuelles se sont renforcées après l'atelier de coordination de juillet 2019, en intégrant la DGPC, la DNDS et le CNAP et ont permis de faire adhérer ces services de l'Etat au mécanisme FbF. Ces services sont maintenant entièrement disponibles à tout moment et toute sollicitation relative au FbF.

Réunions Checkpoint mensuelles:

- Une planification annuelle des activités a été faite en début d'année pour permettre une vision des dépenses, adapter le chronogramme au rythme de la réalisation des activités et du contexte, et faciliter le suivi et la mise en œuvre des activités.
- Des réunions mensuelles d'échange et d'information ont lieu entre l'équipe DRR (composée des équipes FbF et transferts monétaires (TM)), la Représentante Pays de la CRB et le délégué FbF de la CRB pour échanger sur les activités en cours, les difficultés et les perspectives. Ces rencontres ont permis de créer davantage les synergies possibles et surtout de trouver les solutions aux problèmes identifiés.
- Des rencontres à caractère technique sont organisées de façon bimensuelle entre l'équipe FbF au Mali, l'équipe de 510⁷⁴ et le Climate Centre. Ces rencontres techniques ont permis à l'équipe FbF du Mali de concevoir l'évaluation des risques, la cartographie des vulnérabilités pour le PAP ainsi que le renforcement de capacités de l'équipe et des Services Techniques clés. C'est un appui de la CRLN à la CRM à travers une convention avec 510 pour appuyer l'équipe FbF dans la collecte, l'analyse et la modélisation des données.
- Une conférence téléphonique réunit mensuellement tous les acteurs impliqués sur le FbF au Mali : Climate Centre, équipe 510, CRM, CRB, CRD, CRNL.

Monitoring et capitalisation:

- Dans le cadre du suivi de la mise en œuvre des activités FbF et de la capitalisation des leçons apprises, l'équipe FbF a adopté la capitalisation du savoir généré à chaque étape de la mise en œuvre du FbF au Mali à travers des rapports. Ces rapports compilent les défis et difficultés rencontrés, suivi des solutions apportées pour les juguler. Ces rapports permettront à la FICR d'affiner davantage le processus de mise en œuvre et le canevas du PAP afin d'améliorer et faciliter la mise en œuvre du FbF à grande échelle après ces projets pilotes. Ainsi, l'ensemble des réunions tenues dans le cadre de la mise en œuvre du FbF est capitalisé à travers des rapports de réunion et des rapports trimestriels qui sont partagés avec l'ensemble des intervenants FbF au Mali (les PNS et la CRM) et le Climate Centre.
- De plus, la CRM s'inspire des différentes implémentations du mécanisme FbF à travers le globe, dont au Bangladesh et au Pérou, via leur PAP respectif et les difficultés rencontrées à certaines étapes de leur mise en œuvre.
- Les informations relatives au dispositif d'alerte précoce sur les inondations et les études portant sur la thématique « inondation » ont également été capitalisées dans le PAP qui sera soumis à la CRM le 15 décembre 2019, après l'avis technique du Climate Centre. La CRM soumettra ensuite le PAP à la FICR dans la seconde moitié du mois de décembre

⁷⁴ 510 est une initiative de la Croix-Rouge néerlandaise qui vise à améliorer la rapidité, la qualité et la rentabilité de l'aide humanitaire en rendant accessibles des données et des produits numériques aux Sociétés nationales de la Croix-Rouge et leurs partenaires locaux, afin qu'ils puissent mieux se préparer et faire face aux catastrophes et aux crises. Dans le cadre du projet, 510 supporte le délégué FbF de la CRB dans la collecte, l'utilisation, la modélisation et la visualisation de données hydrologiques utilisables pour la mise en œuvre du mécanisme FbF au Mali et au Niger.

2019 pour observation et validation. Ce processus de validation devrait être bouclé d'ici la fin du premier trimestre 2020.

- Le monitoring du Fleuve Niger a été identifié dans le PAP comme méthodologie de déclenchement du mécanisme de réponse FbF, à défaut d'avoir un autre modèle hydrologique disponible au Mali. Ce monitoring pourrait être complété par des données météorologiques. Le PAP reste ouvert à d'autres modèles de déclencheur, notamment le GloFAS⁷⁵.
- Lors du dry test réalisé à Kaka, Mopti du 5 au 8 septembre 2019, le logbook synthèse suivant fût maintenu afin d'assurer le monitoring de l'action et sa capitalisation :

<u>Résultats attendus</u>	<u>Résultats Obtenus</u>	<u>Observations</u>	<u>Leçons apprises</u>
L'alerte précoce est donnée par le Comité national de crise en réunion	Le processus de déclenchement a été respecté.	Point focal, DRH, DNH, CRM, CRB, CRNL. Déclenchement : 9h26 de Bamako. Arrivée de la Décision : 10h20 à Kaka.	Tenir compte du réseau de téléphonie et de la disponibilité des acteurs
Les comités de crise se sont réunis et ont déclenché le processus FbF	Le canal de communication du déclenchement a été respecté.	Bonne circulation de l'information entre les comités et le terrain (Kaka). Les Services Techniques ont compris le mécanisme	
Les plans de communication sont exécutés par les radios et le reporteur vidéo.	Les 3 radios choisies n'émettent pas à Kaka. Une radio et un reportage vidéo ont pu être réalisés.	Changement de radio, car elles n'arrivent pas à Kaka. ORTM annule au dernier moment, faute de temps	Discuter d'avantage avec les médias locaux
Les ménages les plus exposés sont évacués	20 ménages et plus ont été évacués et regroupés dans un endroit protégé.	Difficultés de différencier les ménages au début. Certaines femmes âgées ne pouvaient pas se déplacer	Trouver un système d'identification des ménages (tickets en couleurs).
Les volontaires et la communauté remplissent les sacs et protègent les maisons	Les volontaires et la communauté (56) ont participé activement aux activités de protection	Engagement réel de la communauté. Plus de participation que prévue.	Organiser d'avantage la communauté en donnant des rôles précis
Les aquatabs sont distribués	Les aquatabs ont été donnés au responsable CRM local avec des consignes de distribution.	Temps insuffisant (12h00) de distribution. Matériels (Couvertures, Brouettes et pelles mis en contenance)	Avoir plus de temps pour exécuter l'ensemble des activités de mitigation. (Protection, Evacuation et distribution)

Révision et validation du matériel IEC : La stratégie de communication a été validée en août 2019 et est utilisée depuis septembre 2019. Elle s'est fondée sur des enquêtes effectuées auprès des communautés afin d'identifier les canaux de communication ainsi que le type de messages les plus appropriés pour les communautés ciblées.

R1A2 – Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Mali

Desk review:

- En mars 2019, le délégué FbF de la CRB a mené et complété une étude des risques climatiques au Mali au cours des dernières années, particulièrement en ce qui concerne les impacts des inondations. Cette étude s'est basée sur une analyse de données d'impact historiques, d'indicateurs de vulnérabilité, d'indicateurs d'exposition et de données du cadre harmonisé de 2018. L'étude a permis de pré-identifier les régions les plus exposées aux inondations et les groupes communautaires les plus impactés pouvant faire l'objet d'actions planifiées via le PAP. Un critère de ciblage a également été proposé afin de cibler

⁷⁵ Le Global Flood Awareness System (GloFAS) est un système opérationnel de surveillance et de prévision des inondations à l'échelle mondiale. Il permet de faire la prévision probabiliste des crues, et le monitoring des crues et des débits de cours d'eau. Il est développé et testé à travers les différents projets de recherche de l'Université de Reading dans le cadre du service de la commission Européenne appelé COPERNICUS-EMS. Le système de GloFAS fait une classification de la gravité des inondations: seuils de période de retour utilisés pour informer la gravité de l'inondation par rapport aux événements passés. Il est conçu comme un outil opérationnel pour les décideurs, y compris les autorités nationales et régionales de l'eau, les gestionnaires des ressources en eau, les entreprises hydroélectriques, la protection civile et les premiers intervenants, ainsi que les organisations internationales d'aide humanitaire.

une zone d'intervention prioritaire et une classification des zones à risque. Ces éléments vont permettre à la CRM de tester le mécanisme FbF à travers une simulation (dry test).

- Le Plan de contingence de la CRM pour les inondations a été revu lors d'un atelier organisé au début de mai 2019. Cet exercice de révision est fait annuellement avant l'arrivée de la saison des pluies. Les partenaires de la CRM ainsi que les Représentants de Services Techniques ont participé à cette révision. Ce document actualisé servira de support au PAP, qui analyse et évalue les risques liés à l'inondation au Mali et leurs impacts, couvrant une période de 30 ans ainsi que des actions de coordination, préparation et réponse. Ce travail d'analyse a été renforcé et complété par la collaboration avec l'équipe de 510, qui capitalise les informations sur le dashboard (https://dashboard.510.global/#!/community_risk).
- Dans le cadre du projet FbF, la CRM a retenu les inondations par les crues d'eau pour élaborer le PAP et préparer les activités pilotes. Pour concevoir son dispositif d'alerte, la CRM a retenu le monitoring et suivi du fleuve, en collaboration avec la DNH et MALI-MÉTÉO. D'autres modèles de suivi d'alertes existent également, tels que le FanFar du Regional Centre of Agro-Hydro-Meteorology (AGHYMET), le Saht-Orio du bassin du fleuve Niger ou le Soil and Water Assessment Tool du projet Gestion des Risques Climatiques et d'Inondation.

Ateliers nationaux:

- La CRM et ses partenaires (CRB, CRD, CRNL) ont organisé en octobre 2017 un premier atelier national pour présenter l'approche FbF. Cet atelier a compté la participation des services techniques de l'État (météo, protection civile et hydraulique) ainsi qu'OCHA et autres ONG, et a permis de constituer 3 groupes de travail restreints avec des interlocuteurs clés : 1/Prévisions Météorologiques, 2/Actions et 3/Financement. Plusieurs rencontres techniques ont eu lieu en 2017-2018 entre ces groupes techniques afin d'élaborer le PAP, de collecter des données, de partager l'information, etc.
- Un deuxième atelier national a eu lieu en octobre 2018 avec les mêmes participants. Cet atelier a permis de consolider les travaux des 3 groupes. Il a permis aussi d'apprécier les données disponibles et de proposer, par la suite, un PAP.
- Un troisième atelier national a eu lieu en mars 2019 avec les mêmes participants et a permis de valider les données incluses dans le PAP.

Ateliers locaux:

- Des missions d'identification des acteurs locaux et de sensibilisation ont commencé en mai 2019 et se sont poursuivies tous les mois jusqu'en novembre 2019. Ces missions servent à renforcer les capacités des parties prenantes sur le mécanisme FbF et à mieux organiser les prochaines étapes du projet FbF dans les régions (dry test, préparation, pré positionnements, etc.).
- Ainsi, dans les régions ciblées de Koulikoro et Mopti, et subséquemment de Kayes et Ségou, le mécanisme de gestion du FbF a été implanté localement à travers la mise en place officielle des comités de ciblage des ménages, des comités de plaintes ainsi que des comités de crise locaux et régionaux. A ce jour, ces comités (de crise, de ciblage et de plaintes) sont installés et fonctionnent efficacement dans les régions de Koulikoro, Mopti, Ségou, Kayes. Comme certains comités de crise régionaux et locaux sont non fonctionnels ou moins dynamiques dans d'autres régions, des actions de redynamisation seront entreprises au cours de l'année 2020.

R1A3 – Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées

Articulation du travail scientifique avec l'action sur le terrain :

- La DNH a fourni les cotes d'alerte dans les régions ciblées et dans d'autres régions du Mali.
- MALI-MÉTÉO a fourni un mapping des alertes; il reste cependant à l'affiner sur les zones d'intervention. Le travail en cours avec MALI-MÉTÉO présente cependant des difficultés. MALI-MÉTÉO, après avoir signé la convention de collaboration, a expliqué le caractère payant des données, ce qui a amené une contrainte majeure y compris dans la conception

des déclencheurs. Cela a nécessité de revoir notre protocole de collaboration, voire même d'envisager de payer les données et de faire du plaidoyer via la gouvernance de la CRM. Toutefois, sur avis du Climate Centre, il a été décidé de ne pas payer pour l'acquisition de données ; cette option a donc été exclue de notre méthode de monitoring et déclenchement actuel.

- De plus, les missions de sensibilisation auprès des communautés et des volontaires identifiés dans les localités, prévues de juin à novembre 2019, s'articulent autour de ces travaux scientifiques. En effet, l'équipe d'appui technique FbF de la CRB pour le Mali et le Niger ainsi qu'un agent des services techniques de l'état (DNH, MALI-MÉTÉO, DNDS) et la DGPC accompagnent ces missions dans les régions pour assurer une bonne transmission des informations scientifiques. C'est ainsi que la Direction Régionale de l'Hydraulique (DRH) de Mopti a sollicité un appui de la CRM et de ses partenaires pour la réalisation d'une formation sur les lecteurs d'échelles limnométriques et sur le logiciel de traitement et de stockage des données hydrologiques. Aussi, un agent de la DNH a pu être formé sur l'outil GloFast à l'Université de Reading (en Angleterre) grâce à l'appui de la CRM en lien avec le Climate Centre.

Renforcement de l'accès aux alertes précoces et de la communication:

- Un responsable volontaire, en coordination avec la branche locale de la CRM, est identifié pour servir de relais avec la communauté. Il doit surveiller les cotes établies (seuils d'alerte) dans la zone et transmettre les informations à la branche régionale. Ce volontaire est aujourd'hui présent dans les régions de Mopti, Koulikoro, Kayes et Ségou.
- La stratégie de communication a prévu la diffusion de ces informations par les canaux appropriés sur le plan local (radio, crieur public, convocation du chef de village, sms, téléphone, etc.). Elle a été validée en août 2019 par la CRM et ses partenaires et a été appliquée lors du dry test de Mopti.
- Pour appuyer ce dispositif, la CRM s'est dotée de 25 téléphones portables qui sont utilisés dans la collecte et la diffusion d'information durant le programme DRR.

R1A4 – Développement et opérationnalisation d'un Protocole d'actions précoces (PAP) au niveau local

Formations des sections locales de la Croix-Rouge malienne :

- En mai 2019, une première formation a été réalisée pour 16 volontaires des localités ciblées de Koulikoro. Cette formation a porté sur la collecte d'information, le mécanisme FbF et la mise en place des liens de coordination entre les communautés et la CRM. Cette formation a été dupliquée dans les localités de Mopti, Kayes et Ségou.
- Au total, 64 volontaires, 4 points focaux et 32 membres des communautés (Koulikoro, Mopti, Kayes et Ségou) ont été formés. Les Secrétaires Généraux et les Présidents des Comités Régionaux de la CRM ont également participé aux formations réalisées.
- Les formations se poursuivront en 2020 au profit des sections régionales et locales des régions de Tombouctou, Gao, Sikasso et Kidal.

Développement du PAP :

- Une analyse historique des inondations au Mali des 30 dernières années a été effectuée par l'équipe FbF du Mali, en collaboration avec l'équipe du Climate Centre. Elle a établi trois domaines d'analyse (vie humaine, maisons détruites et maladies hydriques) qui ont été impactés par les inondations.
- Le dispositif prévu dans le cadre du PAP, et qui a été testé lors de l'activité de simulation, est centré sur ces domaines et se divise en 4 phases :
 1. Les actions précoces qui seront déclenchées 96 heures (4 jours) avant l'arrivée de l'aléa (→ **alerte rouge**).
 2. Avant ces 4 jours, des actions de vérification de la préparation sont planifiées 20 jours à l'avance (→ **alerte orange**).
 3. 1 à 2 mois avant cela, toutes les actions de surveillance sont mises en place par la CRM et ses partenaires aux plans national et local (→ **alerte jaune**).

4. De 3 à 6 mois à l'avance, toutes les actions de préparation et de pré-positionnement sont effectives par la CRM (→ **alerte/phase verte**).

Opérationnalisation du PAP :

- Au cours de l'élaboration du PAP, les besoins de renforcement de capacités internes à la CRM ont été identifiés par l'équipe, notamment les formations sur les collectes de données, l'identification des seuils d'alerte requis dans les localités, les outils innovants de transmission d'information, etc.
- Des conventions de collaboration sont proposées par la CRM aux services techniques de l'Etat pour faciliter la coordination, la communication et le partage d'information.
- Lors de l'atelier sur la révision du plan de contingence, réalisé en mai 2019, l'état des matériels pré-positionnés a été actualisé sur l'ensemble du territoire, identifiant les besoins en stock de contingence, notamment ceux en lien avec les domaines du FbF (vie humaine, maisons détruites et maladies hydriques) dans les régions identifiées.

Renforcement ciblé des capacités :

- Dans le cadre de la mise en œuvre du FbF par la CRM, avec l'appui technique de ses partenaires du mouvement Croix-Rouge dont la CRB, des actions de renforcement de capacités ont été réalisées. Ces renforcements ont pour but, d'une part, de permettre à la CRM d'être capable de mettre en place une réponse humanitaire précoce (*early response*) suite à une alerte précoce (*early warning*) sur la base de prévisions météorologiques (*forecast based*). D'autre part, ils visent aussi à doter les acteurs humanitaires d'outils et documents nécessaires à la mise à l'échelle du FbF. Le tableau ci-dessous résume le nombre de bénéficiaires de ces renforcements de capacité dans le cadre du FbF.

Entités/Partenaires techniques	Nb de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Croix-Rouge Malienne			
Total : 213 personnes formées (gouvernance, agents techniques et volontaires)			
Equipe Gouvernance	18	12/13 nov. 2019	Formation de l'équipe gouvernance de la CRM sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF
Staff technique (Bureau national)	11	12/13 nov. 2019	
Branche régionale de Koulikoro	28	30 mai au 1 ^{er} juin 2019	Mission de renforcement de capacités des communautés et volontaires des régions de Mopti et Koulikoro dans le cadre de l'intervention FbF (dry test)
Branche régionale de Mopti	28	2 au 10 juin 2019	
Branche régionale de Kayes	29	3 au 9 nov. 2019	
Branche régionale de Ségou et Bla	30	14 au 17 nov. 2019	
Branches régionales de Gao, Kidal et Tombouctou	0	Prévue en janvier 2020	
Volontaires	64	Mai à nov. 2019	
Staff PNS	5	Mai à nov. 2019	
Services Techniques de l'Etat			
Total : 28 personnes formées (agents techniques)			
DNH	2 au niveau national 2 au niveau régional	Mai à novembre 2019	Consolidation du PAP et Collectes de données
DGPC	2 au niveau national 4 au niveau régional		
DNDS	1 au niveau national 4 au niveau régional		
DNS	0 au niveau national 2 au niveau régional		
Mali-Météo	1 au niveau national 1 au niveau régional		
CNAP	2 au niveau national		
Gouvernorat	7 au niveau régional		

- De plus, la CRD et la CRNL sont fortement impliquées dans ce processus de renforcement de capacités ; conséquemment, leurs actions sont complémentaires. Deux séances de travail collaboratives ont permis d'identifier les éléments pouvant faire l'objet d'appui pour compléter le renforcement des actions DRR portées par la CRM dans le cadre du partenariat avec la CRB. Un appui sous forme de fonds additionnels a été proposé par la CRD pour accompagner certaines activités prévues par l'équipe FbF qui manquaient de financement, et la CRNL a fortement soutenu la révision du plan de contingence qui accompagne les activités du FbF et la formation en FbF de la branche régionale de Kayes.

Consolidation, dissémination et tests:

- Les missions réalisées pour la formation et les séances de sensibilisation ont contribué à disséminer auprès de la communauté les actions prévues et leurs mécanismes de coordination. Elles ont également permis de renforcer les capacités de la communauté locale dans les quatre régions (Koulikoro, Mopti, Kayes et Ségou). Ainsi, toutes les explications relatives au FbF ont été fournies aux communautés locales et aux services techniques rencontrés au niveau régional. Les données et informations au niveau régional ont été consolidées pour une très bonne exploitation future au profit du PAP.
- Deux activités de simulation (dry test) vont renforcer le processus de consolidation et apporteront des améliorations au mécanisme de coordination proposé. Celle de Mopti a été réalisée. Des leçons apprises ont été tirées et ont permis d'adapter principalement les actions précoces du PAP. La simulation dans la région de Koulikoro sera faite en janvier 2020 et permettra de toucher assez de populations en matière de renforcement de capacités sur la mise en œuvre des actions précoces.

Déclenchement pilote et capitalisation sur expérience :

- Une activité pilote est prévue dans le cadre du projet, pendant la saison des pluies 2019 et selon la planification opérationnelle annuelle. Cette activité sera reportée en 2020, après la finalisation du PAP et la réalisation du *dry test* de Koulikoro. Elle mobilisera l'ensemble des partenaires clés du projet FbF et permettra de tester tout le processus du mécanisme de l'alerte suivant toutes les phases (de vert à rouge).
- Pour le choix de la zone d'intervention, la CRM a proposé un atelier regroupant à la fois les départements opérations, santé, logistique, finance, communication et RH, et les partenaires impliqués dans l'approche FbF, notamment la CRB, CRD et CRNL. Les critères de sélection ont été adoptés et les régions d'intervention prioritaires (Ségou, Mopti, Bamako et Koulikoro) ont été retenues suite aux deux séances de réunion (21 mars 2019 et 17 avril 2019).

Soutien à la capitalisation et la gestion des savoirs (*knowledge management*) : Un processus de traduction de documents clés (articles académiques et de référence sur le FbF ainsi qu'un manuel FbF rédigé par la Croix-Rouge allemande) est en cours afin de faciliter le développement de connaissances et compétences au sein du milieu sahélien francophone. À ce jour, 4 articles et 4 chapitres du manuel ont été traduits et sont en cours de révision par une communauté d'experts FbF. La traduction de 3 articles supplémentaires ainsi que des autres chapitres du manuel est en cours.

De plus, tous les acteurs impliqués dans la mise en œuvre du projet FbF au Niger et au Mali (CRB, CRM, CRN, 510 et Climate Centre) ont participé à la plateforme de dialogue régionale FbF qui a eu lieu à Maputo (du 2 au 4 avril 2019) et à la plateforme de dialogue globale FbF qui a eu lieu à Berlin (du 12 au 14 novembre 2019). Les différentes plateformes ont permis le partage d'expériences FbF au sein des réseaux régional (Afrique) et international, ce qui a favorisé la capitalisation des savoirs et l'intégration de leçons apprises et *best practices* dans nos actions FbF au Mali et au Niger.



L'équipe Mali Niger pour les travaux de groupe sur les plans d'action et stratégie régionale pour un réseau de partage d'expérience en Afrique de l'Ouest (plateforme régionale de Maputo)



Travail de groupe sur le plan d'action et mise en œuvre du FbF au Niger (plateforme régionale de Maputo)

Note : voir **ANNEXE 2. Plan d'action du volet FbF au Mali.**

4.3.2.1.3 Rapport final

ANNEXE RF 1 - Liste des acronymes revue facilite la lecture des sections qui suivent.

- Indicateurs pour les résultats obtenus

A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF

Atteint et dépassé

Une formation de la gouvernance au niveau central a été effectuée du 12 au 13 novembre 2019 à Bamako. Au cours de cette formation, 5 membres du comité directeur de la CRM, 9 présidents régionaux, 9 secrétaires généraux régionaux, le Secrétaire Général national et le Coordinateur national des Programmes et Projets ont renforcé leurs capacités sur l'approche FbF. Cette formation s'est particulièrement concentrée sur les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF, et sur les mécanismes de mise en œuvre des actions précoces déclenchées sur base des alertes issues des prévisions.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
--------------------------------	-----------------------------	-------------------------	--------------------------

Equipe Gouvernance	23	12 au 13 Novembre 2019 à l'hôtel Mandé	Formation de l'équipe gouvernance de la CRM sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF
--------------------	----	----------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

A la fin du projet, 15 techniciens de la CR malienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local

Atteint totalement

Dans le cadre de l'atelier de formation de l'équipe gouvernance, 8 chefs de départements et staff technique ont été conviés à suivre cette dernière. Ainsi, ces 8 personnes ont également bénéficié d'un renforcement de leur capacité et ont été amené à construire un programme FbF au niveau local.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Staff technique (Bureau national)	8	12 au 13 Novembre 2019	Formation de l'équipe gouvernance de la CRM sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF

De plus, une formation de la branche Croix-Rouge de Bamako a eu lieu en décembre 2019. Au cours de cette formation, l'équipe FbF a convié **7 personnes du staff technique** du bureau national en vue d'élargir le nombre de personnes capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local.

Ainsi, il ressort, qu'avec ces 7 personnes ajoutées à celles qui ont été formées lors de la formation de l'équipe gouvernance, l'indicateur est parfaitement atteint, à savoir 15 staff technique CRM.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Staff technique (Bureau national)	7	19 au 20 Décembre 2019	Mission de renforcement de capacités de la branche régionale, des services techniques et des volontaires du District de Bamako dans le cadre la mise en œuvre du FbF

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local

Atteint et dépassé

Pour rappel, le Protocole d'Action Précoce (PAP) a pour vocation de s'appliquer sur l'ensemble du territoire du Mali. Ainsi, une formation des volontaires des 3 branches régionales restantes, à savoir, Tombouctou, Gao et Kidal a été effectuée. A l'issue de cette formation, 14 volontaires ont bénéficié d'un renforcement de leurs capacités dans le cadre de la mise en œuvre du FbF. Au cours de cette formation, les points focaux de toutes les régions du Mali ont été associés en prévision d'un éventuel déclenchement au cours de la saison pluvieuse de 2020. Un réseau de volontaires a été mis en place complétant le dispositif des secrétaires généraux régionaux dans la gestion d'un déclenchement à l'échelle du Mali. Toutefois, il est à noter que seuls les volontaires de la région de Sikasso n'ont pas pu être formés sur le FbF. En effet, cette formation devait se tenir au mois de mars 2020 mais suite à l'avènement de la crise COVID 19 et des mesures empêchant tout regroupement, elle n'a pas pu être dispensée.

Entités/Partenaires techniques	Nombre de personnes formées	Période de la formation	Intitulé de la formation
Volontaires	64	Mai à novembre 2019	Mission de renforcement de capacités des communautés et volontaires des régions de

			Segou, Kayes, Mopti et Koulikoro dans le cadre de l'intervention FbF
Volontaires	14	10 au 15 Février 2020	Mission de renforcement de capacités des volontaires de Gao, Tombouctou et de Kidal dans le cadre de la mise en œuvre du FbF
TOTAL	78		

En date du 31 mars 2020, il y a donc 78 volontaires formés sur l'approche FbF dans les régions de Mopti, Koulikoro, Kayes, Ségou, Bamako, Tombouctou, Gao et Kidal. Aussi, chaque région peut compter sur un point focal FbF (chef des volontaires régionaux) qui est désigné comme référent FbF.

Une chose importante à noter est l'implication forte et effective des secrétaires généraux de ces régions dans la mobilisation des volontaires et la mobilisation communautaire.



Formation des volontaires et services techniques régionaux : région de Koulikoro

Les populations sont informées des alertes précoces et assistées dans les délais impartis par le PAP lors d'aléas climatiques

Atteint totalement

Des missions ont eu lieu dans la région de Koulikoro et 4 dans la région de Mopti en 2019, précisément entre mai et août. Ces missions ont permis de renforcer les capacités des communautés et volontaires dans l'ensemble des localités (villages) où des focus groupes ont été organisés avec l'appui des services techniques déconcentrés de l'Etat. Ces rencontres ont permis de bien outiller les populations de connaissances sur les alertes précoces et sur la mise en œuvre des actions précoces déclenchées sur base des prévisions.

Aussi, en prélude du dry test dans la région de Koulikoro, une mission de préparation a eu lieu fin janvier 2020. Au cours de cette mission, les communautés des villages de Kayo et Tombola ont été sensibilisées, à travers des focus groupe, sur l'approche FbF et la réalisation des actions précoces prévues dans le PAP. Ces communautés maîtrisent aujourd'hui l'utilisation des alertes précoces.

Le tableau ci-dessous résume les séances de travail effectuées.

N°	Date	Intitulé de la Mission
1	27 au 29 mai 2019	Identification des localités pour l'intervention FbF (dry test) dans les régions de Mopti et Koulikoro

2	30 mai au 2 juin 2019	Mission de renforcement de capacités des communautés et volontaires de la région de Koulikoro dans le cadre de l'intervention FbF (dry test)
3	13 au 18 aout 2019	Préparation dans les localités pour l'intervention FbF (dry test) dans les régions de Mopti et Koulikoro
4	15 au 18 janvier 2020	Mission de formation des volontaires de Koulikoro et de discussions avec les autorités et services techniques en prélude du dry test

Ces missions ont permis de sensibiliser les communautés sur l'approche FbF à travers la mise en œuvre des actions précoces et des alertes précoces. Le dry test de Koulikoro a eu lieu du 4 au 8 février 2020, au cours duquel les leçons apprises lors de celui de Mopti ont été capitalisées. Aussi, une évaluation des vulnérabilités et capacités (EVC) a été réalisée du 12 au 14 décembre 2019 dans les localités de Kayo et Tombola (région de Koulikoro). L'objectif de cet EVC était de recueillir toutes les informations sur les communautés qui ont été impactées (vie humaine, habitats, maladies d'origine hydrique,...) par les inondations.

- Bénéficiaires (statut + nombre)

Au cours de l'année 2020, des ménages supplémentaires de la région de Koulikoro ont bénéficié du renforcement de leurs connaissances sur l'approche FbF et les alertes précoces liées aux risques. Cette augmentation a été rendue possible grâce à l'appui des autres PNS (Croix-Rouge Danoise et Croix-Rouge Néerlandaise) suite à la bonne coordination autour du FbF au sein de la CRM.

Nombre total de bénéficiaires sur l'ensemble de la période du projet (avec le soutien d'autres PNS)

Village ou région	Activités réalisées en lien avec la préparation aux catastrophes	Nombre de ménages ou de personnes concernés
Région de Mopti Communauté de Kaka	Renforcement des capacités sur la connaissance des risques et la mise en œuvre des actions précoces	126 ménages
Région de Mopti Communauté de Touara		247 ménages
Région de Koulikoro Communauté de Kayo		614 Ménages
Région de Koulikoro Communauté de Tombola		260 ménages
Région de Kayes Communauté de Modikane		52 ménages
Région de Ségou Communautés de Toukoro et de Bla		113 ménages
Région de Gao		206 ménages
Région de Tombouctou		82 ménages
Région de Kidal		33 ménages
Région de Bamako		110 ménages
TOTAL		1 843 ménages

Suite au changement stratégique du niveau local au national, l'ensemble de la population malienne est bénéficiaire indirecte des activités FbF de la Croix-Rouge Malienne (CRM), suite au renforcement de capacités opéré par le présent projet.

Bénéficiaires étatiques et/ou locaux supplémentaires :

Il est à noter que 6 cadres des services techniques partenaires (Direction Régionale de l'Hydraulique, Direction Régionale de la Protection civile, Direction Régionale du Développement Social, et Service de la Météorologie) de ces régions de Tombouctou, Gao et Kidal ont été formés sur les alertes précoces pour les inondations. Aussi, ils ont bénéficié des séances pratiques sur la

coordination de déclenchement et la mise en œuvre d'actions précoces FbF. Cela leur a permis d'avoir une très bonne compréhension de leur rôle et, surtout, de bien cerner l'importance de la communication en pareille circonstance.

- Activités réalisées

R1A1 – Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Mali

Signature d'accords-cadres:

- Pour faciliter la mise en œuvre des activités FbF au Mali, deux conventions supplémentaires de collaboration ont été signées entre la CRM et deux services de l'Etat, à savoir :
 - Le Centre National des Alertes Précoces (CNAP), signée le 27 Mars 2020.
 - La Direction Générale de la Protection Civile (DGPC), signée le 6 Mars 2020

Réunions de capitalisation:

- Novembre 2019 à Mars 2020:
 - 1 réunion interne (Février 2020) organisée par la CRM avec la participation des partenaires impliqués dans le processus FbF (Croix-Rouge de Belgique, Croix-Rouge Danoise (CRD) et Croix-Rouge Néerlandaise (CRNL)) qui a porté sur la validation du PAP.
 - 1 atelier (mars 2020) a été organisé, regroupant les partenaires clés des services techniques de l'Etat (DNH, DGPC, CNAP, MALI-MÉTÉO et DNDS), et a permis de valider le PAP et bien comprendre le processus FbF dans son ensemble.

Réunions Checkpoint mensuelles:

- Une planification annuelle des activités a été faite en janvier 2020 pour permettre d'obtenir une vision des dépenses, adapter le chronogramme au rythme de la réalisation des activités et du contexte relatif à la fin du programme, et faciliter le suivi et la mise en œuvre des activités.
- Une réunion d'échange et d'information a eu lieu entre l'équipe DRR et le délégué FbF de la CRB pour échanger sur les dernières activités en cours et celles planifiées jusqu'au 31 mars 2020. Cette rencontre a permis de renforcer davantage les synergies.
- Des réunions (sous forme de visio-conférence) à caractère technique ont été organisées de façon bimensuelle entre l'équipe FbF au Mali, l'équipe de 510 et le Climate Centre. Ces quatre (4) rencontres techniques ont permis à l'équipe FbF du Mali de voir les résultats du travail de 510 sur l'utilisation de GloFAS pour développer le modèle du déclencheur. Aussi, elles ont permis d'avancer substantiellement sur le PAP.

Monitoring et capitalisation :

- Pour assurer un bon suivi de la mise en œuvre des activités FbF et capitaliser sur les leçons apprises, l'équipe FbF a adopté la capitalisation du savoir généré à chaque étape de la mise en œuvre du FbF au Mali à travers des rapports. Ces rapports compilent les défis et difficultés rencontrés, suivi des solutions apportées pour les juguler. Ainsi, l'ensemble des réunions tenues dans le cadre de la mise en œuvre du FbF est capitalisé à travers des rapports de réunion et des rapports trimestriels qui sont partagés avec l'ensemble des intervenants FbF au Mali (les PNS et la CRM) et le Climate Centre.
- Les informations relatives au dispositif d'alerte précoce sur les inondations et les études portant sur la thématique « inondation » ont également été capitalisées dans le PAP qui a été soumis à l'ensemble de l'équipe de la CRM le 21 février 2020, après l'avis technique du Climate Centre. La CRM a ensuite soumis ledit PAP au comité de validation de la FICR le 5 Mars 2020 pour observation et validation. Les résultats de cette première évaluation sont parvenus à la CRM le 6 Avril 2020, les observations ont été intégrées. Le PAP a été validé le 18 septembre 2020 (voir **ANNEXE RF 2 - PAP Mali validé_Sepembre 2020**).
- Un dry test a été réalisé à Kayo et Tombola (région de Koulikoro), du 4 au 8 février 2020, et a permis de capitaliser plusieurs leçons relatives à la coordination, la mise en œuvre des actions précoces et le comportement des communautés.

- Un exercice de capitalisation interne CRB est actuellement en cours avec l'appui de la CR Allemande.

R1A2 – Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Mali

Ateliers nationaux :

- La CRM et ses partenaires (CRB, CRD, CRNL) ont organisé en mars 2020 un atelier national pour valider le PAP. Cet atelier a enregistré la participation des services techniques de l'État (météo, protection civile et hydraulique) ainsi qu'OCHA et d'autres ONG, et a permis de recueillir des observations ayant permis d'améliorer le PAP.

Ateliers locaux :

- Une mission de préparation de la simulation (dry test) dans la région de Koulikoro a eu lieu du 23 au 25 janvier 2020. Cette mission avait pour but de préparer l'ensemble des acteurs impliqués dans la mise en œuvre du FbF.
- Du 11 au 15 février 2020 s'est tenu, à Ségou, un atelier de renforcement de capacité des branches de Gao, Tombouctou et Kidal et les services techniques clés de ces régions ont été associés. A cette occasion, les points focaux FbF de toutes les régions du Mali ont été associés en prévision du déclenchement de l'hivernage 2020. Un réseau de volontaires a été mis en place complétant ainsi le dispositif des Secrétaires Généraux régionaux dans la gestion d'un déclenchement à l'échelle du Mali.
- En prélude du dry test à Koulikoro, une Évaluation de la Vulnérabilité et des Capacités (EVC) a été réalisée dans les villages de Kayo et Tombola (région de Koulikoro) du 12 au 14 décembre 2019. Cette EVC fait partie intégrante de la préparation aux catastrophes et contribue à la création de programmes de préparation aux catastrophes orientés vers la communauté au niveau populaire rural et urbain. Au cours de l'EVC, 6 volontaires ont été formés pour l'administration des outils au niveau communautaire. Dans chacun des villages retenus, deux entretiens « focus group » auprès des leaders communautaires (une avec les hommes et une avec les femmes) ont été réalisés dans le but de cerner les vulnérabilités, les capacités des communautés.



Échange avec les autorités locales sur le terrain (Sofara – Région de Mopti) :
Approche FbF et alerte précoce

R1A3 – Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées

Voir RI.

R1A4 – Développement et opérationnalisation d'un Protocole d'actions précoces (PAP) au niveau local

Formations des sections locales de la Croix-Rouge Malienne

- Du 10 au 15 février 2020, une formation a été réalisée à Ségou pour 14 volontaires des localités ciblées des régions de Kidal, Tombouctou et Gao. Cette formation a porté sur l'approche FbF et son plan de mise en œuvre ; la formation des volontaires à la collecte de données et l'identification des bénéficiaires ; et enfin sur le dispositif de communication pour déclencher le processus FbF une fois les seuils atteints.
- Une seule formation au profit des volontaires de Sikasso n'a pas pu se faire suite à l'avènement du COVID19 où le regroupement est interdit. Mais cette formation se réalisera grâce à l'appui des autres partenaires financiers une fois que la situation redeviendra normale.
- Au total, **78 volontaires dont 8 points focaux** (1 par région) ont été formés. Les Secrétaires Généraux et les Présidents des Comités Régionaux de la CRM de chaque Région (excepté Sikasso) ont également participé à cette formation.

Développement du PAP

- Le 16 janvier 2020, un atelier relatif au PAP s'est tenu au siège national de la CRM. L'objectif de cet atelier était de présenter les actions précoces, les déclencheurs basés sur le monitoring des cours et le mécanisme de coordination. Les chefs de département de la CRM, les PNS et le Secrétariat Général National ont participé. Les observations ont été prises en compte dans la dernière présentation du PAP.
- Le 5 mars 2020, le Coordinateur National de Programmes et Projets de la CRM a envoyé le Protocole d'Action Précoce (PAP) et les annexes nécessaires à la compréhension du document ainsi que le budget dudit PAP au comité de validation de la FICR.

Le 18 septembre 2020, le PAP a officiellement été validé par la FICR, ce qui permet dorénavant à la CRM d'accéder au mécanisme de financement du FBA by the DREF.

Mise en place du réseau d'alerte

- Dans le cadre de la mise en œuvre des actions prévues dans le PAP, en cas de déclenchement, un réseau d'alerte a été mis en place. Il comprend le responsable volontaire, SG, DRH. Ce qui permettra de mettre en œuvre facilement le processus de déclenchement du PAP de la CRM.
- Ainsi, l'équipe FbF a élaboré un tableau qui identifie chaque acteur dans le processus de gestion du mécanisme du FbF. Des Comités de Crise National, Régional et local jusqu'aux volontaires formés qui seront déployés, les contacts sont consignés dans un tableau résumant le rôle de chacun pour chaque action.

Consolidation, dissémination et tests

Deux activités de simulation (dry test) à Mopti (du 5 au 8 septembre 2019) et à Koulikoro (du 4 au 8 février 2020) ont renforcé le processus de consolidation et ont apporté des améliorations au mécanisme de coordination proposé. Comme indiqué dans le RI, celle de Mopti a touché 314 ménages. Des leçons apprises ont été tirées et ont permis d'adapter principalement les actions précoces du PAP.

Sur base des leçons apprises du dry test de Mopti (voir **ANNEXE RF 3** - Rapport dry test Mopti), celui de Koulikoro a été réalisé du 5 au 8 février 2020 dans les localités de Kayo et Tombola. Il avait pour objectif de tester le système des déclencheurs décrit dans le PAP ainsi que la capacité des communautés de ces deux localités à faire face aux inondations. Ainsi, 260 ménages (soit 1820 personnes) et 614 ménages (soit 4298 personnes), respectivement de Tombola et de Kayo (de la région de Koulikoro), ont vu leurs capacités renforcées en matière de mise en œuvre des alertes précoces et aussi du mécanisme FbF. Il a vu la participation de la CRB, de la CRD et de la CRNL ainsi que les départements de la CRM. Il a été coordonné par le SG national et le Coordinateur National des Programmes et Projets de la CRM. (voir **ANNEXE RF 4** - Rapport Dry Test Koulikoro).

Il ressort que le mécanisme est en place mais que sa mise en œuvre nécessite un suivi et un soutien constant de la CRM qui sera assuré à travers :

- La présence de la CRB sur le long terme qui s'assurera que le FbF fait partie intégrante de la stratégie DM de la CRM en préparation et réponse ; La CRB a, par ailleurs, prolongé le contrat de l'Assistant Technique FbF jusqu'au mois de juin (imputé sur ce projet en avril, imputé sur le projet « *Réponse locale en transferts monétaires à la crise régionale sahélienne affectant le Burkina Faso, le Mali et le Niger* »⁷⁶ en mai et comme bénévole en juin) afin de combler le ralentissement des activités dû aux mesures restrictives adoptées suite à la pandémie du Covid 19.
- La présence de la CRD qui continue de financer le point focal FbF de la CRM ;
- La présence de la FICR et du Climate Centre dans la sous-région, et le recrutement d'un Conseiller Technique – Afrique de l'Ouest par le Climate Centre, qui est chargé (entre autres) du suivi technique du FbF auprès de la CRN et la CRM. C'est d'ailleurs (et par chance) l'assistant technique FbF de la CRB qui a été sélectionné et recruté par le Climate Center pour assurer cette fonction de Conseiller technique FbF sur l'Afrique de l'Ouest.

Au terme de ce projet et au vu des formations et appuis dont elle a bénéficié, la CRM est capable, à ce jour, à travers son département DM et ses partenaires, de déclencher le mécanisme FbF dès que les seuils seraient atteints.

- Moyens et coûts associés finalement engagés

223.680 € ont été dépensés sur les 213.854 € initialement prévus, soit un taux de décaissement de 104,59 %

4.3.2.2 Résultat 2: La Croix-Rouge nigérienne est capable de mettre en place une réponse humanitaire suite à une alerte précoce (*early warning*) sur la base de prévisions météorologiques (*forecast based*).

Sous ce résultat, le projet contribuera à renforcer la capacité de la Croix-Rouge nigérienne afin que les alertes précoces puissent atteindre les populations cibles et que des mécanismes soient en place afin que des actions précoces soient prises, avant l'arrivée du choc climatique prévu. Ces actions précoces réduiront les conséquences humanitaires du choc climatique. Ce résultat sera atteint en utilisant le mécanisme innovant du Forecast based Financing (FbF) actuellement développé par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et d'autres partenaires, dans plusieurs pays, comme montré plus haut. Les activités mises en œuvre dans le cadre de ce résultat s'inscrivent dans le développement du FbF par le mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge comme un mécanisme à la fois innovant et efficace de préparation aux catastrophes.

4.3.2.2.1 Au stade de la proposition

- **Secteur:**
DRR/DP
- **Bénéficiaires (statut + nombre):**
 - La Croix-Rouge nigérienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités.
 - 55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge nigérienne pour la formation.
 - Près de 80'000 personnes vivant à Boboye pour la préparation aux catastrophes.
- **Indicateurs pour ce résultat:**
 - A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF.
 - A la fin du projet, 18 techniciens de la CR nigérienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local.

⁷⁶ Appelé communément « **Projet CASA** » comme **CAsh-SA**hel

- A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local.

-Au cours du projet, les populations sont informées des alertes précoces et assistées, dans les délais impartis par les SOP, lors d'aléas climatiques dans la région de Boboye.

- **Activités associées au résultat**

Les activités visant à atteindre le Résultat 2 au Niger sont identiques à celles visant à atteindre le Résultat 1 au Mali. Elles seront bien évidemment mises en œuvre en recherchant la synergie la plus grande entre les activités dans les deux pays, tout en tenant compte des spécificités de chaque pays.

4.3.2.2 Rapport intermédiaire

La logique de localisation a changé depuis la rédaction initiale du projet, passant du niveau régional au niveau national et plus précisément aux régions du bassin du fleuve, à savoir Tillabéri, Niamey et Dosso. D'une part, comme au Mali, cette réorientation fait suite au changement stratégique global du Mouvement Croix-Rouge en matière de Forecast-based Financing (FbF) : d'une approche locale, on est passé après quelques expérimentations à une approche nationale afin de développer une capacité d'action anticipée sur l'entièreté du territoire national. D'autre part, au Niger, alors qu'on avait initialement prévu de suivre les inondations pluviales, le mécanisme a été ramené à l'aléa fluvial du fait de la disponibilité des données et d'un modèle de suivi pour ce cas. En effet, en ce qui concerne les inondations pluviales, les modèles actuels ne permettent pas un délai de plus de 3 heures entre l'alerte et l'aléa.

En cours de programme (courant 2018), le Mouvement Croix-Rouge a créé la possibilité d'un mécanisme de financement des actions FbF à travers le Disaster Relief Emergency Fund (DREF), qui s'intitule « Forecast-based Action (FbA) by the DREF ». L'accès au *FbA by the DREF* (financement direct de la société nationale par un mécanisme de financement interne au Mouvement) n'est possible qu'une fois le Protocole d'Action Précoce (PAP) validé par un comité Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR), Croix-Rouge allemande et Climate Centre. Dans un souci de pérennité (accès garanti à des financements dans l'avenir), l'objectif final du programme a été recadré vers la rédaction d'un PAP finalisé et approuvé par le Climate Centre et la FICR, plutôt que de ne se centrer que sur l'expérimentation pratique. Néanmoins, au cœur de ce nouveau focus, se retrouve toujours la priorité de tester les actions précoces telles que proposées dans le PAP à travers une simulation pratique (dry test basé sur une alerte fictive) permettant d'apporter des corrections nécessaires aux différentes parties du protocole d'actions précoces.

ANNEXE 1. Liste des acronymes utilisés facilite la lecture des sections de mise à jour qui suivent.

- **Mise à jour⁴ des indicateurs**

A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF :

En cours ; dépassement prévu.

Des sessions d'orientation et de sensibilisation ont été organisées à l'endroit des membres de la Gouvernance de la Croix-Rouge nigérienne (CRN) ; néanmoins, des formations plus approfondies seront organisées à l'endroit des décideurs au niveau du siège et des trois comités régionaux de la CRN. Les termes de référence (TDR) relatifs aux formations sont déjà élaborés. Ces formations porteront sur :

- Formation de l'équipe gouvernance de la CRN sur l'approche FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle du FbF (20 décideurs prévus : 13-25 janvier 2020).

- Renforcement de capacités des branches régionales et des services techniques partenaires dans le cadre de la mise en œuvre du FbF (26 personnes prévues : 25-28 janvier 2020).

A la fin du projet, 18 techniciens de la CR nigérienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local :

En cours.

Des sessions d'orientation ont été organisées à l'endroit des cadres techniques de la CRN. Toutefois, une formation plus approfondie sera organisée avant la fin du projet au profit des chefs des différents départements, des assistants et staff de projets. Les TDR relatifs à cette formation sont déjà élaborés et validés.

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local :

En cours.

Les TDR pour la formation des volontaires sont élaborés et les dites formations débuteront en décembre 2019.

- 20 volontaires du Comité régional de Dosso seront formés du 23 au 27 décembre 2019 sur le FbF, suivi de la sensibilisation des communautés dans 4 villages à risque d'inondation fluviale dans les départements de Gaya et de Boboye. Ces volontaires sont venus du comité local de Gaya, Boboye (dont Falmey) et du Comité régional de Dosso.
- Les volontaires des deux autres régions (Niamey et Tillabéri) seront également formés sur le FbF et l'utilisation des alertes précoces basées sur les prévisions.

Au cours du projet, les populations sont informées des alertes précoces et assistées, dans les délais impartis par les SOP, lors d'aléas climatiques dans la région de Boboye → **Nouvel indicateur** : Au cours du projet, les populations sont informées des alertes précoces et assistées, dans les délais impartis dans le PAP, lors d'aléas climatiques dans **les régions de Tillabéri, Niamey et Dosso** :

En cours.

Comme expliqué en introduction, le projet s'est finalement concentré sur les régions de Tillabéri, Niamey et Dosso. Des séances de sensibilisation ont été organisées à Niamey, notamment dans les quartiers de Saga, Kirkissoye et Neni Goungou lors de la montée des eaux du fleuve en septembre 2019. D'autres villages des deux autres régions seront concernés par les sensibilisations en décembre 2019, janvier 2020 et février 2020.

- Mise à jour⁴ des bénéficiaires (statut + nombre)

La Croix-Rouge nigérienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités : À ce jour, les départements Disaster Management (DM), finances, communication, logistique ainsi que le comité régional de Niamey ont été largement formés et impliqués au sein du mécanisme FbF en cours de développement, et ce, à toutes les étapes de développement.

55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge nigérienne pour la formation : Les TDR pour la formation de 15 volontaires dans la région de Dosso ; 40 dans la région de Niamey ; et 15 dans la région de Tillabéri sont élaborés et validés. Cette formation portera sur l'approche FbF et le renforcement des capacités des volontaires pour la mise en œuvre des actions précoces. → **Mise à jour** : On prévoit de former **70** staff ou volontaires de la CRN.

Près de 80'000 personnes vivant dans les trois régions pour la préparation aux catastrophes : Comme mentionné ci-haut, la logique de localisation ne se limite plus seulement à la région de Boboye. En date du 31 octobre 2019, 400 ménages (soient 2800 personnes) ont été sensibilisés à la préparation aux inondations, avec l'appui du comité national de suivi des inondations, dans les quartiers de Saga et Kirkissoye dans la région de Niamey. Cette sensibilisation va continuer dans les départements de Dosso, Gaya, Falmey et Boboye (région de Dosso) ; les départements Gotheye, Tillabéri, Kollo et Say (région de Tillabéri) ; et enfin les quartiers et villages de Saga, Kirkissoye, Lamordé, Saguia, Neni Goungou et Gabagoura (région de Niamey). On peut considérer

qu'avec le changement stratégique opéré (de local à national), l'ensemble de la population nigérienne vivant le long du fleuve est bénéficiaire indirecte des activités FbF de la CRN, suite au renforcement de capacités mis en œuvre par le présent programme.

Bénéficiaires étatiques et/ou locaux supplémentaires :

- De plus, l'action a permis le développement de connaissances et de compétences sur le mécanisme FbF auprès de 45 personnels issues des services de l'Etat, des organisations sous régionales et internationales, des organisations des Nations Unies, des partenaires techniques et financiers, des organisations non-gouvernementales (ONG) présentes localement et du Mouvement de la Croix-Rouge.
- Quatre directeurs généraux – provenant du African Centre of Meteorological Application for Development (ACMAD) ; du Regional Centre of Agro-Hydro-Meteorology (AGHYMET) ; de l'Autorité du Bassin du Niger (ABN) ; et de la Direction Météorologique Nationale (DMN ou Météo) – ainsi que le Secrétaire Général du Ministère de l'Action Humanitaire et de la Gestion des Catastrophes (MAHGC) ont vu leur compréhension sur le FbF renforcée, permettant ainsi un meilleur accompagnement des communautés dans la préparation aux catastrophes. Le personnel technique de ces chefs a également bénéficié de ce renforcement sur l'approche FbF par leur participation à chacune des rencontres.

- Mise à jour⁴ des activités

R2A1 – Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Niger

Signature d'accords-cadres : 2 conventions de collaboration sont en instance de signature entre la CRN et les services techniques de la DMN et la Direction Générale des Ressources en Eau (DGRE). Ces conventions permettront de faciliter davantage le partage de données et d'information, et surtout, de formaliser la bonne collaboration déjà en cours entre la CRN et les directions mentionnées.

Recrutement ou sélection:

- Comme mentionné précédemment (sous R1A1), le délégué FbF de la Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone (CRB) a été recruté en septembre 2018, après qu'on ait dû relancer le recrutement à 3 reprises. Le délégué est chargé d'accompagner le point focal FbF de la CRN dans la planification et mise en œuvre des activités FbF.
- Le point focal FbF au Niger a été recruté le 2 mai 2018 et le comptable FbF le 10 novembre 2017.

Stakeholder analysis:

- Une analyse des parties prenantes au sein du mécanisme FbF, et la subséquente organisation d'entretiens et de rencontres avec les structures identifiées, ont permis de collecter des données, les analyser et collaborer sur des documents opérationnels, notamment le PAP.
- Précisément et à ce jour, l'équipe FbF de la CRN collabore avec la Direction Générale de la Protection Civile (DGPC), la DMN, la DGRE, l'ABN, l'AGHYMET, l'ACMAD, le Dispositif National de Prévention et de Gestion de Crises Alimentaires (DNP-GCA) et le MAHGC.

Réunions de capitalisation:

- Dans la mise en œuvre du FbF, l'un des maillons forts est le PAP. Ainsi, 3 réunions du groupe thématique « Actions précoces » se sont tenues dans les locaux de la CRN respectivement en mai, juin et août 2019. Chacune de ces rencontres a enregistré la participation de services techniques (p.ex. DGPC, MAHGC, DNP-GCA) à travers leurs points focaux FbF et du staff technique de la CRN. Ces séances de travail ont permis non seulement de mieux comprendre le processus FbF et ses implications, mais aussi et surtout de définir les impacts à traiter et d'élaborer les actions précoces permettant de mitiger ces impacts.

- Une réunion de travail a également été organisée avec toute l'équipe FbF de la CRN et CRB autour de la première ébauche du PAP. Ce dernier a été largement discuté et amendé afin d'améliorer sa qualité et de l'enrichir de données complémentaires (à collecter auprès des services techniques partenaires mentionnés ci-dessus).

Réunions Checkpoint mensuelles : Des réunions de coordination bimensuelles (sur Skype) sont tenues sur base du plan d'action afin de permettre une bonne mise en œuvre et un bon suivi des activités. Elles regroupent les membres impliqués sur le projet FbF de la CRN, CRB et du Climate Centre. Aussi, une réunion hebdomadaire est organisée par l'équipe FbF pour faire l'état d'avancement des activités et identifier les défis et difficultés qui doivent être relevés.

Monitoring et capitalisation : L'équipe privilégie les rapports écrits ; ainsi, toute activité réalisée est documentée et partagée pour servir la rédaction des différents rapports (trimestriels, annuels, mi-parcours) et aussi faciliter le plaidoyer que doit faire le représentant pays de la CRB auprès des autres parties. Les activités sont également immortalisées par des prises d'images.

Révision et validation du matériel IEC : Les TDR pour une stratégie de communication sont validés, et la rédaction de la stratégie elle-même est en cours. Le brouillon de cette stratégie est dû pour la fin décembre 2019. La stratégie consiste en un plan de communication précis et adapté qui inclut les outils, canaux et types de message les plus efficaces pour interagir auprès des populations ciblées.

R2A2 – Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Niger

Desk review:

- En avril 2019, le délégué FbF de la CRB a complété l'étude des impacts des inondations au Niger au cours des dernières années. L'étude a montré que chaque année, durant la période de juin à octobre, le Niger fait face à des inondations qui se déroulent de plus en plus de manière chronique, avec des pertes matérielles et humaines importantes dans les principales villes du Niger. En dépit de ces pertes récurrentes, la réponse aux inondations au Niger est principalement une réponse après-sinistre. Il n'existe pas encore de système opérationnel de prévision des inondations, autant pluviales que fluviales, et le risque d'inondation n'est pas pris en compte de façon optimale dans la planification de l'investissement en infrastructures dû au manque d'information quantitative sur l'aléa.
- De plus, dû à un manque de capacité technique de la part de la DMN du Niger quant à la prévision d'inondations pluviales, le mécanisme FbF en cours de développement au Niger ne pourra pas traiter ce type d'inondation ; il ne se dédiera ainsi qu'aux inondations fluviales.
- Pour concevoir son dispositif d'alerte, la CRN a retenu le modèle de prévision des inondations de l'ABN en collaboration avec le Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement (Hydraulique) ; la DMN ; et le MAHGC. D'autres modèles de suivi d'alertes existent, tels que le FanFar d'AGRHYMET et le modèle du Système d'Alerte Précoce et de Gestion des Catastrophes (SAP) des inondations pour le département de Gaya, développé par le MAHGC.

Ateliers nationaux : Une stratégie a été développée pour renseigner le canevas du PAP. Ainsi, des groupes restreints ont été constitués et se rencontrent une fois par mois pour assurer la coordination technique et la collecte de données:

- **Groupe Prévisions** : les CRB et CRN travaillent avec la DMN ; la DGRE ; l'ABN ; l'AGRHYMET ; et le SAP pour rédiger toutes les parties du PAP qui traitent des aspects de "Prévisions". Cette équipe sollicite au besoin des informations auprès de services techniques comme ACMAD.
- **Groupe Actions** : la CRN (départements DM, logistique, santé, communication, transferts monétaires) travaille avec la DGPC, le MAHGC et la Cellule Crises Alimentaires (CCA)⁷⁷

⁷⁷ La Cellule Crises Alimentaires (CCA) est un service rattaché au Cabinet du Premier Ministre de la République du Niger.

pour rédiger toutes les parties du PAP qui traitent des aspects "Actions Précoces". Cette équipe cherche des informations (ou données) complémentaires auprès de certains services techniques comme les ONG, OCHA, etc.

- **Groupe Financement** : la CRB et l'équipe CRN travaillent avec la cellule Filets Sociaux du MAHGC pour rédiger toutes les parties du PAP qui traitent sur les aspects de "Financement". Cette équipe travaille de concert avec le groupe Actions Précoces et cherche des informations (ou données) auprès de certains services techniques pour affiner le travail.

De plus, la CRN a organisé un atelier de coordination sur le FbF du 6 au 9 juillet 2019. L'objectif général était d'asseoir une bonne coordination dans le cadre de la mise en œuvre du FbF au Niger, en s'accordant sur les approches techniques à suivre selon les différentes parties du canevas du PAP. L'atelier a rassemblé une vingtaine de participants constitués de cadres de la CRN, d'experts du Climate Centre, de sociétés nationales partenaires (PNS), et de représentants de la FICR et du Comité international de la Croix-Rouge (CICR).

Ateliers locaux : Des ateliers locaux seront organisés dans les communautés ciblées. Les ateliers seront couplés aux formations des volontaires. Le premier atelier local sera organisé dans la région de Dosso au cours du mois de décembre 2019.

R2A3 – Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées

Articulation du travail scientifique avec l'action sur le terrain : Lors de formations des Systèmes communautaires d'alerte précoce et de réponse aux urgences (SCAPRU) dans les régions où on prévoit d'activer (Tillabéri, Niamey et Dosso), les membres de ces structures ont été entretenus sur le concept FbF et l'éventail académique qui informe ce mécanisme. Ces membres peuvent ainsi articuler leur collecte de données et d'informations relatives aux alertes précoces avec leurs connaissances sur le FbF afin de relayer les informations critiques auprès des communautés lors des séances de sensibilisation. Les SCAPRU étant au niveau communautaire, ils jouent un rôle important dans la dissémination des informations relatives au FbF, permettant aux communautés d'être capables de mettre en œuvre des actions précoces sur base des alertes issues des prévisions, le tout informé par les connaissances et la documentation académiques.

Renforcement de l'accès aux alertes précoces et de la communication :

- L'équipe FbF a entrepris des rencontres bilatérales avec les acteurs clés indispensables pour la mise en œuvre du FbF car il n'existe pas d'étude de faisabilité du FbF au Niger. Cette approche a permis d'informer les interlocuteurs sur le concept FbF, l'objectif de l'approche FbF, le processus de mise en œuvre du FbF et aussi de discuter de l'implication des services techniques dans le déclenchement d'alertes précoces.
- Aussi, le 12 mars 2019 à l'hôtel Oasis de Niamey, une rencontre élargie avec l'ensemble des parties prenantes ayant regroupé les services techniques de l'Etat, les ONG, le CICR, la FICR et les organisations onusiennes a permis d'améliorer davantage les connaissances sur le mécanisme FbF et la nécessité de travailler en synergie pour doter le Niger d'un mécanisme innovant de gestion des inondations fluviales. Un des résultats issus de cette rencontre est aussi la bonne connaissance des différentes prévisions et systèmes d'alertes précoces disponibles au Niger.

R2A4 – Développement et opérationnalisation du PAP au niveau local

Formations des sections locales de la Croix-Rouge nigérienne : Un plan d'action FbF est disponible ; il contient des séries de renforcement de capacité en termes de formation. Ces dernières permettront aux différents démembrements de la CRN (équipe gouvernance, comités régionaux, sections locales et volontaires) de bien utiliser les alertes précoces et de mettre en œuvre les actions précoces. De plus, les séances de formation et de sensibilisation suivantes sont prévues en décembre 2019 et janvier 2020 (comme élaboré ci-dessus sous "mise à jour des indicateurs" et "mise à jour des bénéficiaires") afin de renforcer les connaissances et compétences des différentes sections :

- Formation et sensibilisation des communautés sur le concept FbF ;
- Formation de la gouvernance (centrale et régionale) de la CRN sur l'approche FbF ainsi que sur les techniques de plaidoyer et de lobbying envers les partenaires pour promouvoir la mise à l'échelle du FbF ;
- Renforcement des capacités des cadres techniques de la CRN sur le FbF (notamment sur la mise en œuvre, le suivi, l'évaluation et le plaidoyer) ;
- Formation de l'équipe et de 70 volontaires de la CRN (dans les régions de Dosso, Tillabéri et Niamey) sur le mécanisme FbF et l'accompagnement d'un programme FbF au niveau local.

Développement du PAP : Le processus d'élaboration du PAP est en cours et le premier draft sera disponible au cours de la deuxième moitié du mois de décembre 2019. Il sera soumis au Climate Centre pour appréciation. Au cours de cette élaboration, des réunions thématiques ont été tenues avec les services techniques clés de l'Etat (DGPC, MAHGC, SAP, etc.) et les différents départements de la CRN. Ces rencontres ont permis d'identifier les impacts prioritaires et de développer les actions précoces.

Tous les aspects techniques de communication et de coordination seront testés lors d'une simulation. Le processus de déclenchement prévu dans le PAP prévoit plusieurs étapes à suivre :

- Les actions précoces sont déclenchées 4 jours avant l'atteinte de la cote d'alerte rouge, synonyme de l'arrivée des inondations (→ **alerte rouge**).
- Bien avant la période de déclenchement probable (4 jours), des actions de vérification de la préparation sont planifiées (→ **alerte orange**). Ainsi, pendant l'alerte orange, il y aura une formation de mise à jour des volontaires sur le processus de déclenchement et la mise en œuvre des actions précoces. Cela est couplé à la surveillance et le suivi des côtes du fleuve Niger.
- 1 à 2 mois avant cela, toutes les actions de surveillance sont mises en place par la CRN et ses partenaires aux niveaux national et local (→ **alerte jaune**).
- Avant la période de l'hivernage (3 mois en avance), tous les comités de crise sont fonctionnels et des pré-positionnements sont faits (→ **phase verte**).

Opérationnalisation du PAP : L'élaboration du PAP a permis d'identifier les besoins de renforcement de capacités internes à la CRN, l'identification des seuils d'alerte requis dans les localités, les outils innovants de transmission d'information, etc. Subséquemment, des conventions de collaboration ont été élaborées et soumises pour signature aux services techniques de l'Etat afin de faciliter la coordination, la communication et le partage d'information avec la CRN.

Renforcement ciblé des capacités : Le processus de mise en œuvre du FbF est un processus multi-acteurs qui nécessite l'appui technique des services techniques de l'Etat, des ONG, et des partenaires du mouvement Croix-Rouge. Pour ce faire, une série d'actions de renforcement de capacités ont été planifiées. Ces renforcements de capacités débiteront en janvier 2020 avec la formation des cadres techniques de la CRN et les services techniques de l'Etat partenaires sur l'approche FbF et l'utilisation des alertes précoces. Ces renforcements ont pour but, d'une part, de permettre à la CRN d'être capable de mettre en place une réponse humanitaire précoce (*early action*) suite à une alerte précoce (*early warning*) sur la base de prévisions météorologiques (*forecast based*). D'autre part, ils visent aussi à doter les acteurs humanitaires d'outils et documents nécessaires à la mise à l'échelle du FbF.

Consolidation, dissémination et tests : Suite aux inondations vécues par le Niger au cours du mois d'août 2019, les actions précoces du mécanisme FbF ont été mises en œuvre en guise de test. Parmi ces actions, il faut compter la réalisation de digues de protection à l'aide de sacs de sable, le pré-positionnement de kits d'hygiène et la sécurisation d'abris pour les éventuels déplacés. Précisément:

- **Actions Préparatoires** : mission terrain du comité national de suivi des inondations (MAHGC, DGPC, Hydraulique, Météo, OCHA, DNP-GCA, la communauté Urbaine et le gouvernement).
- **Mission d'évaluation sur le terrain du comité de suivi et de gestion des inondations:**

- Identification des endroits sous menace ;
- Identification des actions à mettre en œuvre - il est ressorti que la CRN appuiera la DGPC dans le processus d'évacuation de certains sites.
- **Déclenchement** : Le déclencheur a été activé car la cote d'alerte était atteinte à 630 cm (avec un débit de 2614 m³/s). L'intervention pilote de la CRN a débuté le 31 août 2019 car la cote était de 636 cm. C'était un déclenchement spontané.
- **Actions** : Suite à cette visite, la CRN a pris attache avec le Comité régionale de la CRN Niamey pour les informer et déployer l'équipe d'intervention des volontaires. Une trentaine de volontaires ont été déployés. Une équipe de volontaires était affectée à l'évacuation et l'autre était sur le site pour appuyer les communautés à construire les digues avec des sacs de sable. Pour l'évacuation, les volontaires ont appuyé dans l'aménagement des sites et le montage des abris. La CRN a contribué avec 100 bâches pour construire des abris, grâce au soutien du bureau de la FICR au Niger. La demande de sacs vides et de matériaux viennent des communautés elles-mêmes. Toutefois, la CRN s'est renseignée au préalable afin de confirmer que les sacs pouvaient réellement jouer un rôle protecteur. Des digues ont été construites à 3 endroits stratégiques pour freiner la pénétration de l'eau dans les quartiers. Ces digues ont permis aux gens de se préparer et de sauver ainsi des biens et des moyens d'existence. Elles ont également protégé les autres quartiers plus éloignés.
 - La logistique de la CRN a été informée afin de déclencher le processus d'achat d'urgence en passant par une consultation restreinte. Ainsi, la CRN a pu faire l'achat des articles disponibles.
 - Evacuation : 300 ménages (2 bâches par ménages)
 - Digues de sacs en sable : 100 ménages ont bénéficié de la digue de protection.

Les actions ont prouvé leur efficacité. Le contact permanent a été renforcé suite à la simulation (création de groupes WhatsApp et réunions quotidiennes) afin de faciliter le partage d'informations relatives au suivi des côtes qui sont fournies par l'hydraulique et les informations météo.

Le logbook qui suit a accompagné le processus afin de documenter, entre autres, les actions et leçons apprises.

LOGBOOK						
Activation FbA en réponse aux inondations au Niger, 2019						
DATE	HEURE	QUI	NIVEAU	ACTION	COMMENTAIRES	LESSONS LEARNED
30/08/2019		Seydou	NATIONAL	Activation du Comité de suivi du fleuve suite à la montée des eaux	Coopération en mission conjointe : la CRN participe en qualité de membre du comité bien qu'elle ne figure pas sur l'arrêté	
30/08/2019		Seydou	CRN	Réflexion sur les procédures d'achat et de distribution	Seydou a pris contact avec le département volontariat (pour appui volontaires) et logistique	
30/08/2019		Seydou; Meghan; Gado				
30/08/2019	14:30 Bxl	Maxime; Meghan	CC	Coordination entre le Climate Centre et la CRB	Description de la situation et des actions envisagées	
30/08/2019	15:30 Bxl	Maxime; Gado		Coordination CRB	Partage d'informations	
30/08/2019	15:30 Bxl	Maxime; Marie	CRB	Discussion sur les procédures financières dans le cadre d'un tel déclenchement	Aucun frein financier de la part de la CRB pour les achats de < 30K €	
30/08/2019	15:30 Bxl	Maxime	CRB	Feu vert CRB sur le principe de l'approvisionnement	Validation de Maxime à distance par courriel là où la signature de Bruno est normalement demandée	
30/08/2019	17:00 Bxl	Meghan		Situation Analysis par le Climate Centre	Se référer au document "Situation Analysis for Niger" si besoin - Justification du déclenchement	
30/08/2019	17:30 Bxl	Seydou	CRN	Préparation d'une mission sur le terrain pour rencontrer les comités locaux et les bénéficiaires pour s'assurer de la pertinence des biens pour distribution + pour sensibiliser	Mission prévue 31/08/2019 et distributions prévues en début de semaine	Risque : si la mission ne part que lundi 02/09/2019, les conclusions risquent d'arriver en même temps que les inondations. En même temps, il semble compliqué pour Seydou et la CRN d'avancer sans cette mission.
30/08/2019		Seydou	CRN	Prise de contact avec le SE	Description de la situation et des actions envisagées	
30/08/2019		Seydou	CRN	Coordination avec le comité régional	Organisation d'une mission terrain le 31/08	
31/08/2019		Seydou	CRN	Réunion avec la gouvernance CRN?		
31/08/2019		Seydou	CRN	Mission terrain		
31/08/2019	23:00 Bxl	Seydou	CRN	Compte-rendu sommaire de la mission terrain	Se référer au document sommaire "Point visite terrain crue fleuve" Actions proposées coté CRN : - Participation au recensement des ménages à évacuer - Des équipes de volontaires seront mobilisés dans les quartiers menacés pour la sensibilisation des habitants. - Participer à l'évacuation des ménages - Appui aux ménages menacés et évacués en non vivres (aquatabs, bidon vide, sac vide, pelle...)	
31/08/2019	23:30 Bxl	Maxime; Seydou		Contact téléphonique	Partage d'informations	
1/09/2019		Seydou; Volontaires	CRN	Mission terrain	- Identification des bénéficiaires - Premières distributions de sacs de sable au compte-goutte par des équipes de volontaires	

					- Premières élévations de digue avec les sacs de sable pour ralentir l'avancée des eaux	
1/09/2019		Seydou	CRN	Processus pour lancement des commandes pour NFI en cours	Les commandes seront bloquées jusqu'à lundi 02/02/019 car besoin de la validation du président ; néanmoins, fournisseur identifié avec délai de 48h pour la livraison des biens. Si commande lundi, distribution espérée mercredi au plus tard.	Problème : impossible de lancer les commandes sans la validation du président. Risque : Vu le niveau du fleuve, il est probable que notre réponse arrive après les inondations. Lessons learned : Besoin de cadrer le maximum de choses possible dans le PAP pour ne pas avoir à repasser par le président à chaque déclenchement.
1/09/2019		Gado	CRB	Analyse de la situation et nouvelles prévisions	Partagé avec la CRB, CC et Seydou	
2/09/2019		Maxime; Bob	CRB	Partage d'information sur les actions entreprises avec partenaires Croix-Rouge	Retour de la FICR: mécontentement sur le mécanisme de communication et de coordination	Problème : Absence du RP CRB (congé), du coup décalage des modes de communication entre siège CRB et terrain
2/09/2019		Seydou	NATIONAL	Suivi du niveau du fleuve : léger recul aujourd'hui, mais une remontée est attendue suite aux crues en Guinée	On prévoit avoir le temps de faire approuver le plan d'action, de passer les commandes et de faire les distributions auprès de ménages pas encore touchés par les inondations	
2/09/2019		Seydou	CRN	Activités de communication et de sensibilisation menées par la CRN	Perception très positive par les bénéficiaires de la CRN, qui aurait agi "mieux que la mairie de Niamey" et surtout mieux qu'en 2007 où elle fût perçue comme absente de la réponse	
2/09/2019		Seydou; Gado	CRN	Plan d'action rédigé par la CRN	Partagé avec Gado pour validation	
2/09/2019	16:00 Bxl	Maxime; Bruno; Bob	CRB	Contact téléphonique	Partage d'informations	
2/09/2019	21:30 Bxl	Maxime; Seydou		Contact téléphonique	Partage d'informations	
3/09/2019	21:45 Bxl	Gado		Partage du plan d'action et budget de l'opération et demande de validation par le CC et la CRB	Divers échanges par email pour validation du plan d'action	
3/09/2019	AM Niamey	Seydou; Président	CRN	RDV avec le président pour valider le plan d'action	Accord reçu du président	
03-06/09/2019		Seydou	CRN	Lancement des commandes et approvisionnement en cours	La logistique avait fait un travail anticipé d'identification des fournisseurs et des disponibilités. Livraison sous max. 48h des différents items, à savoir : sacs, bidons, aquatabs, pelles, gants et bottes	
7/09/2019		Seydou	CRN	Suivi des côtes du fleuve	La côte du fleuve à la station de Niamey est de 565 cm le matin du 07/09/2019. Le niveau baisse passant de 582 cm hier matin à 565 cm ce matin. Soit une baisse de 17 cm. Nous sommes en deçà de l'alerte orange fixée à 580 cm. L'alerte est passée jaune entre 530 cm et 580 cm.	
07-08/09/2019		Seydou	CRN	Mission d'identification des bénéficiaires		
9/09/2019		Seydou	CRN	Suivi des côtes du fleuve	Le niveau du fleuve à Niamey ce matin du 09/09/2019 est de 555 cm pour un débit de 1906 m3/s. La décrue continue. La situation redevient normale.	
09-10/09/2019		Seydou	CRN	Planification de la Distribution	La distribution a été annulée car la décrue a été effective	



Photos de la visite de suivi de la crue du fleuve et l'activation test du mécanisme FbF, août-septembre 2019, en réponse aux inondations de fin août 2019. On voit ici la réalisation d'une digue de protection fait à l'aide de sacs de sable, qui a été bénéfique à 100 ménages.

Déclenchement pilote et capitalisation sur expérience : Un *dry test* officiel est prévu en janvier 2020. Après ce test, le PAP sera ajusté avec la prise en compte des éventuelles corrections, puis disséminé aux différents partenaires.

Soutien à la capitalisation et la gestion des savoirs (*knowledge management*) : **Comme détaillé sous la mise à jour des activités de R1A4** ; brièvement, il s'agit de la traduction d'articles scientifiques et de référence clés sur le FbF, et de la participation aux plateformes de dialogue régional (Afrique) et global afin de partager les leçons apprises de tous en lien avec le FbF, les *best practices* et de capitaliser sur les savoirs techniques et pratiques d'experts et d'acteurs FbF.

Note : voir **ANNEXE 3. Plan d'action du volet FbF au Niger**.

4.3.2.2.3 Rapport final

ANNEXE RF 1 - Liste des acronymes revue facilite la lecture des sections qui suivent.

- Indicateurs pour les résultats obtenus

A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de mettre en place un mécanisme de FbF :

Atteint et dépassé

En plus des sessions d'orientation et de sensibilisation organisées en 2019 à l'endroit des membres de la Gouvernance de la Croix-Rouge Nigérienne (CRN), une autre formation spécifique adressée à l'équipe gouvernance de la CRN a été réalisée le 15 février 2020 à Niamey. Cette dernière a porté sur l'approche et le mécanisme FbF, les techniques de plaidoyer et de lobbying vers les partenaires pour la mise à l'échelle. Au terme de cette formation, **23 membres de la gouvernance** dont les 8 membres du comité National de Direction et deux membres de chaque comité régional (Président et SG) ont vu leurs capacités renforcées sur le concept FbF et leurs connaissances améliorées sur la gestion des catastrophes. Ils ont également appréhendé la différence entre le FbF et l'approche classique de gestion des catastrophes. Cette formation leur a permis de cerner l'importance, l'intérêt et le bénéfice de l'approche FbF, avec une très bonne compréhension des notions telles que le « act in vain » et le concept du « non regret ». Enfin, un aspect important de cette formation est le renforcement des capacités de la gouvernance sur les techniques de plaidoyer relatif au FbF. En effet, ces dernières seront nécessaires pour faire le lobbying auprès des partenaires techniques et financiers pour une mise à l'échelle de l'approche FbF.

Relativement au renforcement de capacités des branches régionales et des services techniques partenaires, seule la branche régionale de Dosso (4 membres) a vu ses capacités renforcées sur le concept FbF et les alertes précoces relatives aux inondations (26 décembre 2019). Quant aux branches régionales de la CRN des régions de Tillabéri et Niamey, les termes de référence ont été élaborés et validés, mais malheureusement, suite à l'avènement du COVID19 et des mesures d'interdiction de déplacement prises à cet effet, les formations n'ont pas pu se tenir comme prévu en Mars 2020. Compte tenu de cette situation, il a été décidé que ces formations seront dispensées dans le cadre du projet « Réponse locale en transferts monétaires à la crise régionale sahélienne affectant le Burkina Faso, le Mali et le Niger »⁷⁸, actuellement mis en œuvre et financé par la DGD.



Formation des membres de la Gouvernance de la CRN sur le financement basé sur les prévisions (FbF)

A la fin du projet, 18 techniciens de la CR nigérienne sont capables de travailler avec les communautés pour construire un programme FbF au niveau local :

Partiellement atteint

En plus des sessions d'orientation organisées à l'endroit des cadres techniques de la CRN en 2019, une formation plus approfondie devait être organisée avant la fin du projet au profit des chefs des différents départements, des assistants et staff de projets. Programmée mi-mars 2020, cette formation n'a pas pu se tenir suite aux mesures prises dans le cadre de la lutte contre le COVID 19 mais a été planifié dans le cadre du projet « CASA ». Il a, par contre, été jugé utile de faire une présentation du FbF en marge de la réunion de validation du PAP le 27 Mars 2020. Cette présentation a permis aux participants (12 staff technique de la CRN) de mieux cerner les défis et enjeux du FbF, et de comprendre les différentes étapes du déclenchement du mécanisme. Il est important également de souligner que 5 staffs techniques du bureau national ont participé à la formation de l'équipe gouvernance sur le FbF.

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables d'accompagner un programme de FbF au niveau local :

Partiellement atteint

Le processus de formations a débuté en décembre 2019, ainsi :

- 20 volontaires du Comité régional de Dosso ont été formés du 23 au 27 décembre 2019 sur le FbF. Ces volontaires sont venus du comité local de Gaya, Boboye (dont Falmey) et du Comité régional de Dosso. Ces volontaires ont renforcé leurs capacités sur : (i) la connaissance sur la gestion des catastrophes ; (ii) la bonne compréhension du concept du FbF et la différence notable avec une gestion classique d'une réponse d'urgence face aux inondations fluviales; (iii) l'intérêt du FbF et ses bénéfiques pour l'ensemble des acteurs ; (iv) les outils techniques leur permettant de faire passer des messages clés sur le FbF dans leurs communautés. Cette formation a ainsi permis à

⁷⁸ Appelé communément « Projet CASA » comme **CAsh-SA**hel

ces volontaires d'être capables de vulgariser au niveau communautaire le concept FbF et les alertes précoces à travers des sensibilisations dans les villages exposés au risque d'inondation fluviale.

- Quant aux formations des volontaires des deux autres régions (Niamey et Tillabéri), prévues en mars 2020, sur le FbF et l'utilisation des alertes précoces basées sur les prévisions, elles n'ont pu se tenir suite aux mesures prises dans le cadre de la lutte contre le COVID 19⁷⁹.



Formation des volontaires du comité régional de Dosso (Gaya, Boboye, et Dosso)

Au cours du projet, les populations sont informées des alertes précoces et assistées, dans les délais impartis dans le PAP, lors d'aléas climatiques dans les régions de Tillabéri, Niamey et Dosso :

Partiellement atteint

En plus des séances de sensibilisation organisées à Niamey, notamment dans les quartiers de Saga, Kirkissoye et Neni Goungou, lors de la montée des eaux du fleuve en septembre 2019, l'équipe FbF a organisé une mission dans la région de Dosso dans le même cadre. Ainsi, les communautés des 4 villages à risque d'inondation fluviale dans les départements de Gaya et de Boboye ont été sensibilisées sur le FbF et les alertes précoces relatives aux inondations. Ces villages sont les suivants :

- Département de Gaya
 - Village de Bantali : riverain à un affluent du fleuve Niger avec une estimation de 100 ménages à risque.
 - Village de Goumbi Tounga : riverain à un affluent du fleuve Niger avec une estimation de 300 ménages à risque.
- Département de Boboye
 - Village de Kala Beri : installé sur un passage des eaux de ruissellement avec une estimation de 154 ménages. Le village s'est déplacé deux fois suite aux inondations, mais ces ménages restent toujours à risque.
 - Village de Karra : situé sur un passage des eaux de ruissellement avec une estimation de 880 ménages à risque.

⁷⁹ Egalement planifiée dans le projet « CASA »



Séances de sensibilisation des communautés sur les alertes précoces et l'approche FbF

Au total, ce sont 1434 ménages de la région de Dosso (départements de Gaya, et Boboye) qui ont bénéficié de ces séances de sensibilisation relatives au FbF et l'utilisation des alertes précoces.

Programmée en mars 2020⁸⁰, la formation des populations de la région de Tillabéri n'a pas pu se faire suite aux mesures prises dans le cadre du COVID 19.

- **Bénéficiaires (statut + nombre)**

La Croix-Rouge nigérienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités :

Tous les départements de la CRN (Disaster Management (DM), finances, communication, logistique) ainsi que le comité régional de Dosso ont été largement formés et impliqués au sein du mécanisme FbF, à toutes les étapes de développement.

Nombre de staff et volontaires de la Croix-Rouge nigérienne formés:

20 volontaires ont été formés sur l'approche FbF et leurs capacités renforcées pour la mise en œuvre des actions précoces. De plus, 17 staffs techniques de la CRN au niveau national et 4 staffs de la branche régionale de Dosso ont reçu une formation sur le FbF. Il ressort un gap de staff ou volontaires à former conformément à la prévision de Novembre 2019. Programmées en mars 2020, les formations des volontaires des régions de Tillabéri et ceux de Niamey n'ont pas eu lieu suite aux mesures prises dans le cadre de la lutte contre le COVID 19⁸¹.

Nombre de personnes vivant dans les trois régions formées pour la préparation aux catastrophes :

Ce chiffre initialement prévu n'a malheureusement pas pu être atteint, notamment dû au fait que les populations de Tillabéri n'ont pas bénéficié de ces sensibilisations. En effet, comme précisé ci-dessus, une mission était programmée en mars 2020 mais compte tenu des mesures liées au COVID 19, elle a dû être annulée. Ainsi, En date du 31 mars 2020, 400 ménages (soient 2800 personnes) ont été sensibilisés à la préparation aux inondations, avec l'appui du comité national de suivi des inondations, dans les quartiers de Saga et Kirkissoye dans la région de Niamey. Quant à la région de Dosso, ce sont des communautés fortes de 1434 ménages (10 038 personnes) qui ont bénéficié de cette même sensibilisation. Toutefois, on peut considérer qu'avec le changement stratégique opéré (de local à national), l'ensemble de la population nigérienne vivant le long du fleuve est bénéficiaire indirecte des activités FbF de la CRN, suite au renforcement de capacités mis en œuvre par le présent programme.

Bénéficiaires étatiques et/ou locaux supplémentaires :

Les rencontres se sont multipliées davantage et ont permis le développement de connaissances et de compétences sur le mécanisme FbF auprès du personnel issu des services techniques de l'État, des organisations sous régionales et internationales, des organisations des Nations Unies, des partenaires

⁸⁰ Egalement planifiée dans le projet « CASA »

⁸¹ Idem

techniques et financiers, des organisations non-gouvernementales (ONG) présentes localement et du Mouvement de la Croix-Rouge. Le nombre global des bénéficiaires du projet est résumé dans le tableau ci-dessous à titre récapitulatif.

Volontaires	Staff (cadres techniques)	Villages / Communautés (Nombre de ménages)	Service techniques de l'État	Décideurs (Équipe Gouvernance, Autorités, directeurs régionaux et élus locaux)
20	21	1834 ménages	4	23

- Activités réalisées

R2A1 – Activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Niger

Signature d'accords-cadres

Une convention de collaboration entre la CRN et la Direction Générale des Ressources en Eau (DGRE) a été signée le 13 décembre 2019. Cette convention permettra de faciliter davantage le partage de données et d'informations hydrologiques et surtout, de formaliser et fortifier la bonne collaboration déjà engagée. Quant à la convention de collaboration avec la Direction de la Météorologie Nationale (DMN), elle a également été signée par les deux parties.

Stakeholder analysis

La collaboration entre l'équipe FbF de la CRN et les services techniques et institutions régionales (la Direction Générale de la Protection Civile (DGPC), la DMN, la DGRE, l'ABN, l'AGRHYMET, l'ACMAD, le Dispositif National de Prévention et de Gestion de Crises Alimentaires (DNP-GCA)) et le MAHGC s'est intensifiée davantage surtout avec l'élaboration du PAP. Ainsi, pour garantir une continuité du suivi, des points focaux ont été désignés dans chacun des services techniques de l'État afin de faciliter la mise en œuvre du FbF au Niger.

Réunions de capitalisation

- Dans le cadre de la mise en œuvre du FbF, l'un des éléments essentiels est le PAP. Ainsi, une réunion du groupe thématique « Actions précoces » s'est tenue dans les locaux de la CRN en janvier 2020 dans le but de valider les actions précoces et leur mécanisme de mise en œuvre. Cette rencontre a enregistré la participation des points focaux FbF des services techniques (p.ex. DGPC, DNP-GCA) et du staff technique de la CRN.
- Plusieurs réunions de travail ont également été organisées avec toute l'équipe FbF de la CRN autour de la première version du PAP. Cette version a été largement discutée et amendée avec la référente technique du Climate Centre le 21 février 2020 à Niamey afin d'améliorer sa qualité.

Réunions Checkpoint mensuelles

Des réunions de coordination bimensuelles (sur Skype) ont été tenues sur base du plan d'action afin de permettre une bonne mise en œuvre et un bon suivi des activités. Elles regroupent les membres impliqués sur le projet FbF de la CRN, CRB et du Climate Centre. De plus, une réunion hebdomadaire était organisée par l'équipe FbF pour faire l'état d'avancement des activités et identifier les défis et difficultés qui doivent être relevés.

Monitoring et capitalisation

L'équipe privilégie les rapports écrits. Ainsi, toute activité réalisée est documentée et partagée pour servir la rédaction des différents rapports (trimestriels, annuels, mi-parcours) et aussi faciliter le plaidoyer auprès des autres parties. Les activités sont également immortalisées par des prises d'images.

Il est à noter qu'un exercice de capitalisation interne CRB est actuellement en cours avec l'appui de la CR Allemande.

Révision et validation du matériel IEC

La stratégie de communication a été validée le 27 Mars 2020 par l'ensemble des départements de la CRN. La CRN dispose désormais d'une stratégie de communication au regard des nouvelles ambitions de la CRN et de la nécessité d'adapter la communication au nouveau contexte du FbF.

Cette stratégie définit les trois (3) axes stratégiques de communication et leurs objectifs, identifie les groupes cibles, les messages qui leur sont destinés, ainsi que les approches et les canaux de communication pour les atteindre dans le cadre du FbF.

Ces trois (3) axes stratégiques sont :

Axe 1 : Amélioration de la visibilité du Financement basé sur les Prévisions (FbF) en tant que nouvelle approche en matière de préparation et de gestion des catastrophes auprès des partenaires et publics concernés afin d'assurer sa mise à l'échelle.

Axe 2 : Constitution d'un cadre partenarial dynamique et opérationnel impliquant tous les acteurs concernés par le FbF.

Axe 3 : Organisation d'une communication sociale et du développement susceptible de favoriser et de faciliter l'acquisition de nouvelles compétences et approches en matière de gestion des catastrophes suivant le FbF.

R2A2 – Analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Niger

Ateliers nationaux : Une stratégie a été développée pour renseigner le canevas du PAP. Ainsi, des groupes restreints ont été constitués et se rencontrent une fois par mois pour assurer la coordination technique et la collecte de données:

- **Groupe Actions :** la CRN (départements DM, logistique, santé, communication, transferts monétaires) travaille avec la DGPC, le MAHGC et la Cellule Crises Alimentaires (CCA)⁸² pour rédiger toutes les parties du PAP qui traitent des aspects "Actions Précoces". Cette équipe cherche des informations (ou données) complémentaires auprès de certains services techniques comme les ONG, OCHA, etc.
- **Groupe Prévisions :** Dans le cadre du choix et la validation du modèle de déclenchement, la CRN a organisé une discussion avec l'ensemble des acteurs dont la DMN, la DGRE, l'ABN, l'AGRHYMET. Grâce aux informations et des discussions riches avec ces services techniques, le modèle de déclenchement a été porté sur le modèle SATH-ORIO développé par l'ABN. Il est à noter que ce groupe a permis d'avoir les périodes de retour des événements d'inondations majeurs ayant d'importants impacts.
- **Groupe Financement :** Après avoir fini le travail technique, ce groupe autour de la comptable du programme DRR/FBF/CASH avec l'appui de l'équipe FbF a élaboré l'ensemble des éléments relatifs au financement du PAP. Ces éléments comprennent le budget du PAP, celui des Actions précoces, du pré-positionnement et des Actions de préparation.

Ateliers locaux : Des ateliers locaux sont organisés dans les communautés et ils sont couplés aux formations des volontaires. Le premier atelier local a eu lieu à Gaya, suivi de celui de Dosso au cours de la période du 23 au 27 décembre 2019.

R2A3 – Accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées

Renforcement de l'accès aux alertes précoces et de la communication

La formation des communautés s'est intensifiée davantage à travers le renforcement de leurs connaissances sur les alertes précoces et l'approche FbF. Ainsi, des communautés de 4 villages forts de 1434 ménages (région de Dosso) ont bénéficié d'une bonne connaissance des différentes prévisions et systèmes d'alertes précoces disponibles au Niger, ainsi que les notions relatives au mécanisme innovant de gestion des inondations fluviales. Un des résultats issus de cette rencontre est aussi la mise en place du réseau d'alerte pour le processus de déclenchement du PAP de la CRN. Ce réseau s'articule autour des volontaires et les SCAPRU en lien avec les comités locaux et régionaux de la CRN.

⁸² La Cellule Crises Alimentaires (CCA) est un service rattaché au Cabinet du Premier Ministre de la République du Niger.

R2A4 – Développement et opérationnalisation du PAP au niveau local

Formations des sections locales de la Croix-Rouge nigérienne

En plus du plan d'action FbF, des séances de formation et de sensibilisation ont eu lieu afin de renforcer les connaissances et compétences des différentes sections. Ces formations sont :

- Formation et sensibilisation des communautés sur le concept FbF du 23 au 27 Décembre 2019 ;
- Formation de la gouvernance (centrale et régionale) de la CRN sur l'approche FbF ainsi que sur les techniques de plaidoyer et de lobbying envers les partenaires pour promouvoir la mise à l'échelle du FbF, le 15 février 2020 ;
- Renforcement des capacités des cadres techniques de la CRN sur le FbF (en marge de la validation du PAP), le 27 Mars 2020 ;
- Formation de l'équipe et de 20 volontaires de la CRN (dans la région de Dosso) sur le mécanisme FbF et l'accompagnement d'un programme FbF au niveau local du 23 au 27 Décembre 2019.

Développement du PAP : Le processus d'élaboration du PAP a été bouclé avec la production d'une version approuvée par le Climate Centre et validée au niveau national le 27 Mars 2020. Ce document a été soumis au comité de validation de la FICR le 31 Mars 2020. Tout au long de l'élaboration du PAP, des réunions thématiques ont été tenues avec les services techniques de l'État (DGPC, MAHGC, SAP, etc.) et les différents départements de la CRN qui ont tous hautement apporté leurs contributions. Ce PAP a été validé par le comité de validation et approuvé le 17 juillet 2020 par la FICR, ce qui permet dorénavant à la CRN d'accéder au mécanisme de financement du FBA by the DREF (voir **ANNEXE RF 5 - PAP Niger validé - Juillet 2020**).

Opérationnalisation du PAP : L'élaboration du PAP a permis d'identifier les besoins de renforcement de capacités internes à la CRN, l'identification des seuils d'alerte requis dans les localités, les outils innovants de transmission d'information, etc. Subséquemment, des conventions de collaboration ont été élaborées et soumises pour signature aux services techniques de l'État afin de faciliter la coordination, la communication et le partage d'information avec la CRN.

Renforcement ciblé des capacités : Un renforcement de capacités des cadres techniques de la CRN a eu lieu le 27 Mars 2020 en marge de la validation du PAP. Ce renforcement a pour but, d'une part, de permettre à la CRN d'être capable de mettre en place une réponse humanitaire précoce suite à une alerte précoce sur la base de prévisions hydrométéorologiques. D'autre part, il vise à doter ces cadres techniques d'outils et documents nécessaires à la mise à l'échelle du FbF. Au terme de ce projet et au vu des formations et appuis, la CRN est capable, à ce jour, à travers son département DM et ses partenaires, de déclencher le mécanisme FbF dès que les seuils seraient atteints.

Il ressort que le mécanisme est en place mais que sa mise en œuvre nécessite un suivi et un soutien constant de la CRN qui sera assuré à travers :

- La présence de la CRB sur le long terme qui s'assurera que le FbF fait partie intégrante de la stratégie DM de la CRN en préparation et réponse ; la CRB a prolongé le contrat de l'Assistant Technique FbF jusqu'au mois de juin (imputé sur ce projet en avril, imputé sur le projet « *Réponse locale en transferts monétaires à la crise régionale sahélienne affectant le Burkina Faso, le Mali et le Niger* »⁸³ en mai et comme bénévole en juin) afin de combler le ralentissement des activités dû aux mesures restrictives adoptées suite à la pandémie du Covid 19 ; par ailleurs, elle s'attachera à intégrer constamment le FbF dans les réflexions et les activités en cours prévues dans le résultat 5 du programme CASA : « *Au Niger, les capacités opérationnelles de réponse aux crises et catastrophes au niveau national et régional de la CRN sont renforcées pour mieux servir les communautés affectées par les catastrophes récurrentes* ».
- La présence de la FICR et du Climate Centre dans la sous-région, et le recrutement d'un Conseiller Technique – Afrique de l'Ouest par le Climate Centre, qui est chargé (entre autres) du suivi technique du FbF auprès de la CRN et la CRM. C'est d'ailleurs (et par chance) l'assistant technique FbF de la CRB qui a été sélectionné et recruté par le Climate Center pour assurer cette fonction de Conseiller technique FbF sur l'Afrique de l'Ouest.

⁸³ Appelé communément « Projet CASA » comme **CAsh-SA**hel

Au terme de ce projet et au vu des formations et appuis dont elle a bénéficié, la CRN est capable, à ce jour, à travers son département DM et ses partenaires, de déclencher le mécanisme FbF dès que les seuils seraient atteints.

- **Moyens et coûts associés finalement engagés**

260.475 € ont été dépensés sur les 262.505 € initialement prévus, soit un taux de décaissement de 99,23 %

4.3.2.3 Résultat 3: La Croix-Rouge malienne dispose de l'expertise et des capacités techniques de répondre à une urgence humanitaire par des transferts monétaires.

Sous ce résultat, le projet contribuera à renforcer la capacité de la Croix-Rouge malienne d'évaluer la pertinence et de mettre en œuvre une réponse humanitaire par des transferts monétaires. Cela permettra une réponse humanitaire plus rapide et plus adaptée aux besoins. Ce résultat sera atteint en suivant la méthodologie du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge pour le renforcement des capacités dans le domaine des transferts monétaires. Cette méthodologie⁸⁴ est maintenant largement éprouvée. Elle a été mise en œuvre dans plus de cinquante pays, et continue d'être étoffée et enrichie des retours d'expériences conduites par les différentes sociétés de Croix-Rouge et Croissant-Rouge, aux quatre coins du globe. Toutes les activités mises en œuvre dans le cadre de ce résultat s'appuieront fortement sur les outils développés par le mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge dans ce domaine.

4.3.2.3.1 Au stade de la proposition

- Secteurs:
DRR/DP
- **Bénéficiaires (statut + nombre):**
 - La Croix-Rouge malienne dans son ensemble pour le renforcement des capacités.
 - 55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge malienne pour la formation.
 - L'ensemble de la population du Mali pour la préparation aux catastrophes.
- **Indicateurs pour ce résultat:**

A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.

A la fin du projet, 15 formateurs de la CR malienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire.

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment.

- **Activités associées au résultat**

⁸⁴ L'ensemble de la méthodologie, les supports et les outils sont accessibles sur le site du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge dédié aux transferts monétaires: www.rcmcash.org

R3A1 : Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali

Monitoring et capitalisation: Le Consortium maintiendra un monitoring permanent du projet en vérifiant notamment que les activités sont conduites conformément au cadre logique du projet et que les activités sont correctement documentées et partagées.

Recrutement ou sélection⁸⁵: En fonction du profil de poste et des procédures RH en place, le point focal transfert monétaire à la Croix-Rouge malienne et l'assistant finances sont sélectionnés ou recrutés.

Révision et validation du matériel IEC⁸⁶: Mise en place de mécanismes de validation de tout le matériel IEC⁸⁷ avant impression/ publication afin de veiller à l'harmonisation des contenus et le respect des exigences de visibilité de la DGD.

R3A2 : Outils et procédures pour transfert monétaires

Etat des lieux des outils, procédures et pratiques en transfert monétaire: Comme indiqué plus haut, les transferts monétaires ont déjà été utilisés, de manière ponctuelle, au Mali pour répondre à des crises humanitaires, y inclus par la Croix-Rouge malienne. Le premier travail consiste à collecter et analyser les outils, procédures et pratiques existantes, dans le domaine des transferts monétaires.

Consolidation et actualisation des procédures relatives aux transferts monétaires: Après révision de l'existant, un travail d'analyse et d'enrichissement par des ateliers participatifs permettra de mettre les procédures en conformité avec les standards des transferts monétaires du Mouvement Croix-Rouge. Un document de référence reprenant l'ensemble des outils et procédures actualisés nécessaires aux transferts monétaires sera validé et disséminé au sein de la Croix-Rouge malienne et auprès des autres acteurs pertinents⁸⁸. Un atelier de suivi et restitution sera aussi organisé après la mise en œuvre de ces procédures dans des assistances humanitaires par transfert monétaire.

R3A3 : Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade

Sur la base des ceux développés par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge⁸⁹, des outils pédagogiques spécifiquement adaptés aux transferts monétaires au Mali seront développés. Des sessions de formateurs se tiendront sur la base de ces outils. Les formateurs seront des cadres de la Croix-Rouge malienne qui formeront, à leur tour, les volontaires et cadres locaux de la Croix-Rouge malienne. Les formations de formateurs et les formations directes aborderont, de manière interactive, le cycle complet de l'assistance en transferts monétaires: analyse des besoins et des marchés, détermination de la réponse la plus adaptée (Cash/ In kind? Si Cash, quel type?), enregistrement des bénéficiaires, gestion des données personnelles, réconciliation financière, suivi post distribution et gestion des cas individuels et des plaintes. L'ensemble des participants sera mis en réseau⁹⁰ entre eux et avec des pairs impliqués dans des programmes similaires dans d'autres pays, afin de garantir un échange permanent d'expérience et de bonnes pratiques.

R3A4 - Signature d'accords-cadres

Des accords cadre seront signés avec des organismes financiers ou autres, comme par exemple les institutions financières ou de téléphonie mobile, qui effectueront les transferts monétaires afin de clarifier les rôles et responsabilités de chacun lors d'une assistance par transfert monétaire et garantir une réconciliation financière quotidienne des assistances par transferts monétaires.

⁸⁵ En fonction des profils de poste et des procédures, certains postes pourront être remplis par la sélection de candidat(e)s déjà en poste ou bénévoles à la Croix-Rouge.

⁸⁶ Information, Education et Communication

⁸⁷ Cela inclut les supports de formations, le matériel de sensibilisation comme les affiches, les brochures, newsletters, bannières, posters, etc.

⁸⁸ Comme par exemple tous les membres du Comité de dispositif national de prévention et de gestion des catastrophes, les agences des Nations-unies et les organisations non-gouvernementales présentes au Mali.

⁸⁹ Voir www.rcmcash.org pour une liste exhaustive des outils développés par le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.

⁹⁰ Par exemple, par la création des canaux de discussion et de partage comme Slack.

R3A5 – Equipement

L'équipement nécessaire à la mise en place d'assistance sous forme de transferts monétaires sera fourni à la Croix-Rouge malienne. L'équipement est formé surtout de supports digitaux⁹¹ afin de permettre et l'enregistrement et la gestion numérique des bénéficiaires, par utilisation d'ODK⁹².

R3A6 - Helpline

Mise en place d'un système gratuit de *helpline* afin de permettre aux bénéficiaires de communiquer avec la Croix-Rouge malienne, à chaque étape du processus. Cette *helpline* vise à faciliter la communication avec la Croix-Rouge malienne, un élément clef afin de garantir la meilleure prise en compte la parole des bénéficiaires dans la conception et la mise en place de réponses humanitaires. La helpline aura aussi la capacité de recevoir et envoyer des sms. La capacité de diffuser par sms servira à diffuser des messages et facilitera la collecte digitale de données comme, par exemple lors de monitoring post-distribution. Les équipes qui animeront la *helpline* seront aussi formées.

R3A7 - Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience

Depuis sa création, la Croix-Rouge malienne répond quotidiennement à des besoins humanitaires au Mali. Ces réponses se poursuivront, bien évidemment. Dans le cadre du présent projet, la Croix-Rouge malienne intégrera progressivement dans ses réponses humanitaires l'analyse de la pertinence des transferts monétaires. Lorsque cela est pertinent, une réponse en transfert monétaire sera mise en place. La Croix-Rouge malienne assurera un monitoring serré de la mise en œuvre, les points d'attention à améliorer et les succès à renforcer et les leçons apprises seront identifiés, avec l'appui technique du Consortium. Ces points feront l'objet d'une capitalisation qui alimentera la révision des outils et éclairera le recours ultérieur aux transferts monétaires.

4.3.2.3.2 Rapport intermédiaire

ANNEXE 1. Liste des acronymes utilisés facilite la lecture des sections de mise à jour qui suivent.

- Mise à jour⁴ des indicateurs

A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance :

Dépassé.

Dans le cadre de ce projet, 6 cadres techniques (la coordinatrice nationale de transferts monétaires (TM) de la Croix-Rouge malienne (CRM), le chef du département des opérations, la chargée du suivi et évaluation, le chef du département de santé, le responsable IT–Telecom, et le chef du département communication) ont été formés sur les TM et sont en mesure d'analyser la pertinence d'une assistance en TM et de la mettre en œuvre.

Par ailleurs, 5 cadres des départements support de la CRM (dont le chef du département patrimoine et approvisionnement, le chef du département de ressources humaines, la cheffe du département comptabilité et finances et 9 membres de la gouvernance) ont été formés sur les TM.

A la fin du projet, 15 formateurs de la CR malienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire →

Partiellement atteint.

⁹¹ Téléphones portables ou tablettes, ordinateurs portables, chargeurs solaires etc.

⁹² Open Data Kit (ODK): Outil open source de collecte et gestion de données utilisées dans le cadre de programme de transferts monétaires par le mouvement du Croix-Rouge et du Croissant-Rouge.

Dans le cadre de ce projet, 11 formateurs de la CRM sont capables de former les volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, par les TM. Certaines de ces personnes ont reçu la formation des cadres des départements techniques à Niamey en juin 2018, d'autres ont reçu la formation des cadres des départements support et la formation des formateurs à Ouagadougou en août et septembre 2018. Il a finalement été estimé suffisant de former 11 formateurs (et non 15).

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme → **Mise à jour** : A la fin du projet, 28 volontaires de la CR malienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme :

Atteint.

Au cours du projet, 28 volontaires ont été formés et sont capables de contribuer à la mise en œuvre d'un programme de TM au Mali. Deux Points Focaux (PF) régionaux ont été formés pour chaque région du Mali (18 points focaux au total⁹³) et 5 volontaires ont été formés dans chaque région où se sont déroulés les projets pilotes (Gao et Koulikoro). Le projet ne prévoit pas de former plus de volontaires.

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment :

Atteint.

Au cours du projet une assistance a été délivrée à 400 ménages vulnérables (dont 200 à Gao et 200 à Koulikoro). Les besoins de ces communautés ont été déterminés grâce à une évaluation détaillée initiale.

- **Mise à jour⁴ des bénéficiaires (statut + nombre)**

La CRM dans son ensemble a été bénéficiaire de ce volet du programme, à travers une stratégie complète de renforcement de capacités.

46 membres de l'équipe CRM ont directement bénéficié des formations et de l'accompagnement prévus dans ce volet du programme :

- 9 cadres techniques ;
- 7 cadres support ;
- 2 secrétaires généraux régionaux (Gao et Koulikoro) ;
- 18 PF (volontaires) ;
- 10 volontaires à Gao et Koulikoro.

Ce renforcement de capacités de la CRM en réponse cash bénéficie indirectement à l'ensemble de la population malienne.

- **Mise à jour⁴ des activités**

R3A1 : Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali

Monitoring et capitalisation :

- La coordinatrice TM a travaillé étroitement avec le service suivi et évaluation de la CRM dans les différentes phases du projet. Un plan d'action précis et détaillé a été élaboré dès le démarrage des activités et suivi de près à toutes les étapes du projet (voir **ANNEXE 4. Plan d'action du volet TM au Mali**).
- Toutes les activités du projet (ateliers, formations, activités pilotes...) sont documentées à travers des PV, des enquêtes et des rapports trimestriels.

⁹³ Il n'existe pas encore de structure CRM sur la nouvelle région de Ménaka ; lorsque la structure existera, ses membres seront intégrés aux ateliers de recyclage des volontaires en TM.

- Le consortium a mené une évaluation à mi-parcours du 11 et 12 octobre 2018 (voir **ANNEXE 6. Programme de préparation aux TM – Mali. Rapport de la revue à mi-parcours**) et organisé un atelier de revue finale du projet les 5 et 6 novembre 2019 à Bamako.

Recrutement ou sélection :

- Le PF TM de la CRM a été recrutée en février 2018. Elle a été formée, accompagnée, coachée durant toute la durée du projet par le délégué TM de la Croix-Rouge britannique (CRUK) et par la représentante de la Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone (CRB).
 - Le poste a été renommé Coordinatrice Nationale Transfert Monétaire pour insister sur la transversalité de la position.
- Le comptable projet a pris son poste en septembre 2018.

Révision et validation du matériel IEC : La CRM dispose d'un département de communication qui accompagne l'élaboration des outils de communication. Dans le cadre du présent projet, des messages de sensibilisation spécifiques ont été réalisés et diffusés via des spots radio ainsi qu'à travers des assemblées villageoises (activités pilotes à Koulikoro et Gao notamment).

R3A2 : Outils et procédures pour transferts monétaires

Inventaire des outils disponibles et constitution d'une boîte à outils : Dès sa prise de poste, la coordinatrice nationale TM a procédé à la réalisation de l'inventaire des outils TM existant au niveau de la société nationale, et a également fait le point sur les outils disponibles dans le Mouvement Croix-Rouge; elle a pu alors constituer une boîte à outils transferts monétaires à destination de la CRM.

Processus de rédaction des SOPs : La Coordinatrice a travaillé à l'élaboration du schéma directeur pour la rédaction des SOPs (plan d'action et définition des responsabilités), conjointement avec les chefs de départements techniques et de support. Les SOPs ont été rédigées en mai-juin 2018, et validées le 9 octobre 2018 lors d'un atelier qui a réuni les chefs de département de la CRM, le coordinateur de projets et programmes de la CRM, ainsi que les représentants et délégués des sociétés nationales participantes au Mali.

Intégration des Transferts Monétaires dans le plan de contingence : Le plan de contingence inondations et troubles sociaux a été révisé en mars 2018; les transferts monétaires y ont été intégrés en tant qu'option d'assistance aux populations sinistrées.

Elaboration d'un plan de Communication : Un plan de communication a été élaboré conjointement avec le département communication de la CRM, avec l'objectif de doter la CRM d'une stratégie de communication spécifique aux activités TM. Une fois le plan validé, une mission a eu lieu du 6 au 8 mars 2019 à Koulikoro afin d'élaborer et de valider les messages de sensibilisation et les spots radiophoniques sur les transferts monétaires. Les messages ont été traduits dans la langue locale, le Bamanakan.

R3A3 : Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade

En vue d'atteindre l'objectif du programme qui est de renforcer la capacité de la CRM, plusieurs formations ont été suivies. Elles ont touché les cadres, décideurs et volontaires de la CRM ainsi que les représentants du CICR, de la FICR et des PNS au Mali. Le tableau suivant résume ces formations :

Dates + Lieu	Intitulé	Précisions
19-23 juin 2018, Niamey	Formation en TM pour les cadres techniques	7 cadres techniques CRM
26-28 juin 2018	Formation CRUK sur l'évaluation rapide des marchés	2 représentants CRM
6-7 juillet 2018, Bamako	Séminaire régional sur les TM	Plaidoyer auprès de la gouvernance 9 participants CRM Au cours de ce séminaire, un engagement a été signé par les présidents des trois sociétés nationales (CRM, CRN, CRBF) appelé

		« Déclaration de Bamako sur les transferts monétaires »
31 juillet-1er août 2018, Ouagadougou	Formation des cadres des départements supports	7 participants CRM
1-4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs en TM	3 participants CRM

R3A4 - Signature d'accords-cadres

Un contrat cadre existe entre la CRM et Orange Finances Mobiles Mali et a été renouvelé en 2019. Un accord spécifique est signé pour chaque nouvelle assistance en TM.

Dans le cadre des projets pilotes TM à Gao et Koulikoro, un avenant au contrat entre la CRM et Orange Finance Mobile Mali a été signé le 13 mai 2019 ; par ailleurs, un contrat de diffusion des messages de sensibilisation en TM a été signé le 16 avril 2019 entre la CRM et la radio Dionakan et ID FM de Koulikoro.

R3A5 – Equipement

La CRM a été équipée de 25 smartphones destinés aux volontaires pour la préparation des activités, le ciblage de bénéficiaires et le suivi post distribution.

R3A6 - Helpline

Cette activité n'a pas encore été complétée; la CRM travaille actuellement à la préparation et la mise en place d'un mécanisme de réponse aux questions et de retour d'information. Dans le cadre de l'activité pilote, un comité de gestion des plaintes au niveau local a été mis en place dans les localités d'intervention de la Région de Koulikoro et dans les quartiers de la ville de Gao.

R3A7 - Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience

Deux projets d'assistance pilotes ont été réalisés à Koulikoro et Gao pour répondre aux enjeux suivants :

- Les cinq villages ciblés de la Région de Koulikoro ont été victimes de mauvaise récolte l'année précédente. Selon le Service local de Développement social et la Mairie, les conditions d'accès à ces villages sont très difficiles selon les périodes (surtout pendant la saison de pluies) ce qui provoque leur isolement et limite les assistances par les acteurs développement présents dans la zone.
- Les populations des deux quartiers de Gao (Gadeye et Farandjireye) qui ont reçu l'assistance en TM ont été victimes de la crue du fleuve Niger provoquant des inondations ; ces populations sont également exposées au conflit qui touche cette Région et les Régions du Nord du Mali.

Les 400 ménages assistés ont reçu un montant de 75.000 Fcfa par ménage pendant le mois de juin 2019 à Koulikoro et le mois de juillet pour la région de Gao afin de faire face aux besoins les plus urgentes.

Les projets pilotes ont suivi la méthodologie suivante :

1. **Mission préparatoire de la mise en œuvre des projets pilotes TM à Koulikoro et à Gao**, du 30 janvier au 3 février 2019 dans la région de Koulikoro et du 19 au 22 mars 2019 dans la région de Gao: identification de 5 villages dans la commune de Tienfala (Sirabala, Sirabalabougou, Sirakoroni, Solani et Semba- Est), Région de Koulikoro, et de deux quartiers de la ville de Gao (Gadéye et Farandjiréye); préparation des comités régionaux et des volontaires (sélection de 5 volontaires et de deux points focaux)
2. **Réalisation de l'Evaluation Rapide des Marchés** de Doyoumana et Safo à Tienfala (Région de Koulikoro), du 27 au 28 février 2019. Pour la région de Gao, cette activité n'a pas eu lieu car le Programme Alimentaire Mondial (PAM) avait récemment fait une évaluation de marché.

3. **Mise en place des comités de ciblage des bénéficiaires et des comités de gestion des plaintes**, du 3 au 4 avril 2019. Les comités de ciblage ont été constitués conjointement avec les chefs et conseillers de quartiers/villages. Le comité se compose de 5 à 6 personnes dont le chef de quartier/village ou son représentant, un représentant des jeunes, deux représentants des femmes, un représentant religieux et un leader communautaire. Il facilite l'identification des ménages vulnérables et contribue à la validation des listes de bénéficiaires en assemblée villageoise une fois que le ciblage est terminé. Le comité de gestion des plaintes est composé de trois personnes, respectueuses, crédibles et lettrées.
4. **Enquête de ciblage des ménages**, réalisée du 8 au 15 avril 2019 dans les régions de Gao et Koulikoro. Elle s'est conduite de manière digitale (questionnaires Kobo sur smartphones).
5. Du 18 au 19 avril 2019, la **validation de la liste des bénéficiaires** du projet pilote a été faite en assemblée villageoise dans la région de Koulikoro avec la participation du comité régional de la CRM de Koulikoro et le comité de ciblage, le comité de gestion de plaintes mis en place dans le cadre de cette action, ainsi que le comité villageois (chef de village, conseiller). A Gao, la validation de la liste a été faite le 24 avril 2019 suivant la même procédure.
6. **Distribution des cartes Sim et cartes bénéficiaires et souscription des bénéficiaires**. Cette distribution a eu lieu dans les régions de Koulikoro et Gao respectivement du 24 au 26 juin 2019, puis les 11 et 12 juillet 2019 pour Gao. Cette distribution a vu la participation des Secrétaires Généraux Régionaux de Koulikoro et Gao, les volontaires, les chefs de villages, les membres du comité de ciblage, les membres du comité de gestion des plaintes et délégués ou Conseillers.
7. **Transfert du cash sur le compte des bénéficiaires du projet pilote TM**. La distribution de cash aux bénéficiaires par Orange Money a été réalisée le 27 juin à Koulikoro ; à Gao, elle s'est faite le 16 juillet 2019.
8. **Enquête post distribution**. A Gao du 14 au 18 octobre 2019, une enquête post distribution s'est réalisée en collaboration avec le CaLP. Celle de Koulikoro s'est réalisée du 21 au 23 octobre 2019. Les outils de l'enquête ont été produits par le Consultant chargé de l'étude Cash et Genre (voir plus bas). Les données sont encours de traitement avec le Consultant afin de rédiger le rapport.

Activités non programmées qui ont également été réalisées dans le cadre de ce volet

Rôle central de la coordinatrice TM dans les activités mises en œuvre par la CRM :

- La coordinatrice Nationale TM apporte un appui technique aux équipes de l'ensemble des projets de la CRM en partenariat avec les autres sociétés nationales partenaires (PNS) utilisant l'approche transfert monétaire comme modalité d'assistance aux victimes des catastrophes (inondations 2018 à Gao, Tombouctou et Mopti, inondations 2019 à Bamako et projets de relèvement à Tombouctou et Gao).
- Dans le cadre du projet « *Assistance en TM aux populations déplacées par le conflit de la Région de Mopti* » en partenariat CRM/CRB, la coordinatrice Nationale TM accompagne techniquement l'équipe du projet et a formé le chef de projet ainsi que les animateurs sur les aspects de mise en œuvre du TM.

Etude Cash et Genre : A la demande du CaLP, le consortium a soutenu la conduite d'une étude sur l'impact des transferts monétaires sur les dynamiques de genre. Cette étude a été conduite dans le cadre des enquêtes post distribution des projets pilotes ; elle a été couplée à un appui à la CRM pour l'intégration des dynamiques de genre dans les interventions de transfert monétaire. L'étude est encore en cours de rédaction.

Soutien à l'organisation de l'atelier stratégique régional Cash à Dakar (FICR) :

- L'atelier stratégique s'est tenu du 27 au 29 novembre 2018. Il a réuni les sociétés nationales Croix-Rouge d'Afrique de l'Ouest afin de faire le point sur l'avancée de la thématique cash dans la sous-région et de définir une stratégie commune pour l'avenir.
- La CRB, à travers ce programme, a financé l'envoi d'une déléguée afin d'appuyer la FICR dans la préparation et l'organisation de l'atelier (analyse de la situation dans les principaux pays de la sous-région, dont Mali et Niger ; investigation Red Rose, etc.). La CRB a également financé, à travers ce programme, la participation des CRN et CRM à l'atelier.

Soutien à l'organisation de l'atelier Red Rose à Dakar (FICR) : L'atelier Red Rose s'est déroulé du 18 au 20 juin 2019. Il a réuni les sociétés nationales Croix-Rouge du Mali, Niger, Burkina Faso, Rwanda et Burundi pour offrir une formation sur l'outil Red Rose (outil de gestion des bases de données dans les programmes de transferts monétaires) et pour définir une stratégie d'implémentation de l'outil dans les pays concernés. La CRB a financé, à travers ce programme, l'appui d'une déléguée et la participation des CRN et CRM.

Note : voir **ANNEXE 4. Plan d'action du volet TM au Mali.**

4.3.2.3.3 Rapport final

ANNEXE RF 1 - Liste des acronymes revue facilite la lecture des sections qui suivent.

- Indicateurs pour les résultats obtenus

A la fin du projet, 10 décideurs de la CR malienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance :

Atteint et dépassé

Dans le cadre de ce projet, onze (11) cadres techniques de la CRM (la coordinatrice nationale de transferts monétaires (TM), le Coordinateur National des projets et programmes, le chef du département des opérations, la chargée du suivi et évaluation, le chef du département de santé, le responsable IT–Telecom, le chef du département communication ainsi que les secrétaires généraux régionaux de Koulikoro, Gao, Kayes et Ségou) ont été formés sur les TM et sont en mesure d'analyser la pertinence d'une assistance en TM et de la mettre en œuvre.

Par ailleurs, 5 cadres des départements support de la CRM (dont le chef du département patrimoine et approvisionnement, le chef du département de ressources humaines, la cheffe du département comptabilité et finances) et 17 membres de la gouvernance ont été formés sur les TM.

A la fin du projet, 45 formateurs de la CR malienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire → **Mise à jour** : A la fin du projet, 11 formateurs de la CR malienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire :

Atteint

Dans le cadre de ce projet, onze (11) formateurs de la CRM sont capables de former les volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, par les TM. Certaines de ces personnes ont reçu la formation des cadres des départements techniques à Niamey en juin 2018, d'autres ont reçu la formation des cadres des départements support et la formation des formateurs à Ouagadougou en août et septembre 2018. Il a finalement été estimé suffisant de former 11 formateurs (et non 15).

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR malienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme → **Mise à jour** : A la fin du projet, 28 volontaires de la CR malienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme :

Atteint et dépassé

Sur la durée du projet, **68 volontaires ont été formés** et sont capables de contribuer à la mise en œuvre d'un programme incluant la modalité TM au Mali. Il s'agit de 5 volontaires dans chaque région où se sont déroulés les projets pilotes (Gao et Koulikoro). A cela s'ajoute 20 volontaires de la région de

Kayes et 20 autres volontaires pour la Région de Ségou. Enfin, deux Points Focaux (PF) régionaux ont été formés dans chaque région du Mali. La CRM peut ainsi compter sur un total de 18 points focaux⁹⁴.

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment :

Atteint

Au cours du projet une assistance a été délivrée à 400 ménages vulnérables (dont 200 à Gao et 200 à Koulikoro). Les besoins de ces communautés ont été déterminés grâce à une évaluation détaillée initiale.

- Bénéficiaires (statut + nombre)

Statut	Nombre	Type de formation	Lieu
Décideurs CRM	09	Séminaire de plaidoyer sur les TM	Bamako
Décideurs CRM	4	Formation sur les fondamentaux des TM, les outils TM et les SOP	Kayes
Décideurs CRM	4	Formation sur les fondamentaux des TM, les outils TM et les SOP	Ségou
Volontaires CRM	50	Formation sur les fondamentaux des TM, sur quelques outils TM et les SOP	Dans les régions de Koulikoro, Gao, Kayes, et Ségou
Volontaires CRM (points focaux TM)	18	Formation des points focaux à sur les TM	Bamako
Techniciens CRM	03	Formation des formateurs sur les TM	Ouagadougou
Cadres supports CRM	07	Formation sur les TM des cadres supports	Ouagadougou
Techniciens CRM	06	Formation sur les TM des cadres techniques	Niamey
Techniciens CRM	04	Formation sur les TM et le SOP TM	Dans les régions de Koulikoro, Gao, Kayes, et Ségou
Coordinatrice nationale TM CRM	01	Formation TM dans les situations d'urgence PECT avec FICR et CICR	Nairobi
Technicien CRM	02	Formation sur l'analyse des marchés avec FICR	Dakar
Techniciens CRM	03	Atelier de capitalisation sur le programme TM	Dakar
Techniciens CRM	2	Atelier stratégique sur les TM avec FICR	Dakar
Technicien CRM	01	Formation pratique sur les transferts monétaires dans les situations d'urgence (PECT)	Nairobi

La CRM dans son ensemble a été bénéficiaire de ce volet du programme, à travers une stratégie complète de renforcement de capacités.

105 membres de l'équipe CRM (staff et volontaire) ont directement bénéficié des formations et de l'accompagnement prévus dans ce volet du programme :

- 17 membres de la Gouvernance
- 9 cadres techniques ;
- 7 cadres support ;
- 4 secrétaires généraux régionaux (Gao, Koulikoro, Kayes et Ségou) ;
- 18 Points Focaux (volontaires) ;
- 50 volontaires à Gao, Koulikoro, Kayes et Ségou (en plus des points focaux)

Ce renforcement de capacités de la CRM en réponse TM bénéficie indirectement à l'ensemble de la population malienne.

⁹⁴ Il n'existe pas encore de structure CRM sur la nouvelle région de Ménaka ; lorsque la structure existera, ses membres seront intégrés aux ateliers de recyclage des volontaires en TM.

- Activités réalisées

R3A1 : Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali

Monitoring et capitalisation

- Toutes les activités du projet (ateliers, formations, activités pilotes,...) sont documentées à travers des PV, des enquêtes et des rapports trimestriels.
- Le consortium a organisé un atelier de revue finale du projet les 5 et 6 novembre 2019 à Bamako. (voir **ANNEXE RF 6** - Rapport Revue finale Programme de Préparation au Cash par CRM)
- Le consortium a organisé un atelier d'évaluation finale à Dakar du 25 au 27 novembre 2019. (voir **ANNEXE RF 7** - Rapport Atelier de clôture Régional Programme Préparation aux TF)

Recrutement ou sélection

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

Révision et validation du matériel IEC

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R3A2 : Outils et procédures pour transferts monétaires

Inventaire des outils disponibles et constitution d'une boîte à outils

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

Processus de rédaction des SOPs

La diffusion des SOP a été effectuée en interne du Mouvement CR au Mali.

Intégration des Transferts Monétaires dans le plan de contingence

Les TM ont été intégrés dans les plans de contingence de la CRM. Cette intégration a permis de recourir à ce mécanisme TM pour assister les victimes des inondations de 2019 survenues à Bamako, Gao et Tombouctou. Ces interventions ont été effectuées avec le soutien financier d'autres partenaires du Mouvement CR (CRE et CRD).

Élaboration d'un plan de Communication

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R3A3 : Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade

En vue d'atteindre l'objectif du programme qui est de renforcer la capacité de la CRM en matière de TM, plusieurs formations ont été suivies. Elles ont touché les cadres, décideurs et volontaires de la CRM ainsi que les représentants du CICR, de la FICR et des PNS au Mali. Le tableau suivant résume ces formations :

Dates + Lieu	Intitulé	Précisions
19-23 juin 2018, Niamey	Formation en TM pour les cadres techniques	7 cadres techniques CRM
26-28 juin 2018 Bamako	Formation CRUK sur l'évaluation rapide des marchés	2 représentants CRM
6-7 juillet 2018, Bamako	Séminaire régional sur les TM	Plaidoyer auprès de la gouvernance 9 participants CRM Au cours de ce séminaire, un engagement a été signé par les présidents des trois sociétés nationales (CRM, CRN, CRBF) appelé « Déclaration de Bamako sur les transferts monétaires »

31 juillet - 1er août 2018, Ouagadougou	Formation des cadres des départements supports	7 participants CRM
1 - 4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs en TM	3 participants CRM
31 janv- 1 ^{er} février 2019 à Koulikoro	Formation des volontaires sur les TM dans le cadre du projet pilote à Koulikoro	6 participants dont 5 volontaires et un point Focal régional TM
12- 13 février 2019	Formation des volontaires sur les TM dans le cadre du projet pilote à Gao	7 Participants dont 5 volontaires et les deux points focaux
4 - 7 février 2020, Kayes	Formations des membres de la gouvernance et des volontaires sur les transferts monétaires dans la Région de Kayes	20 volontaires et 05 membres du comité régional de Kayes ont été formés. Les participants venaient des cercles de (Bafoulabe, Djéna, Kayes, Yélimani, Nioro, Keniéba et Kita) mais aussi des communes de (Logo, Tafa-sirka, Diboli, Koussané)
18 - 21 Février 2020, Ségou	Formations des membres de la gouvernance et des volontaires sur les transferts monétaires dans la Région de Ségou	Volontaires des cercles de Ségou, Tominian, Niono, Bla, Baraouéli, Macina San avec 20 volontaires et 5 membres du comité CRM Ségou sur les transferts monétaires. A Ségou, la facilitation était assurée par la coordinatrice nationale TM et le Chef de Département des Opérations



*Formation TM pour la gouvernance et volontaires
Comité CRM Région de Kayes*



*Formation TM pour la gouvernance et volontaires
Comité CRM Région de Ségou*

R3A4 - Signature d'accords-cadres

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R3A5 – Equipement

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R3A6 - Helpline

La mise en place d'un dispositif de réponse aux questions et de retour d'information devait être opérationnelle dans le cadre de ce projet. Pour des raisons notamment financières, ce dernier n'a pas pu être disponible. Cependant, la CRM, en concertation avec ses partenaires du Mouvement, a décidé de mettre ce dispositif en place et de l'institutionnaliser pour en faire bénéficier l'ensemble de ses interventions s'inscrivant ainsi dans sa stratégie CEA (Community Engagement and Accountability).

R3A7 - Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience

Voir RI.

Activités non programmées qui ont également été réalisées dans le cadre de ce volet

Étude Cash et Genre

Comme précisé dans le RI, le consortium a soutenu la conduite d'une étude sur l'impact des transferts monétaires sur les dynamiques de genre. Cette étude a été conduite dans le cadre des enquêtes post distribution des projets pilotes ; elle a été couplée à un appui à la CRM pour l'intégration des dynamiques de genre dans les interventions de transfert monétaire. Le rapport final a été publié par le CaLP en mars 2020.

Et la suite ?

Un partenariat tripartite est en cours de discussion entre la CRM, la CRB et la CRUK afin de permettre au staff de la CRM de bénéficier d'un coaching continu dans la préparation et la mise en œuvre d'activités incluant une composante TM. Des discussions sont également en cours concernant un accord stratégique entre CRB et CRUK afin d'institutionnaliser et d'inscrire sur le moyen/long terme la très bonne collaboration expérimentée à travers ce programme.

- **Moyens et coûts associés finalement engagés**

164.083 € ont été dépensés sur les 171.773 € initialement prévus, soit un taux de décaissement de 95,52%

4.3.2.4 Résultat 4: La Croix-Rouge nigérienne dispose de l'expertise et des capacités techniques de répondre à une urgence humanitaire par des transferts monétaires.

Sous ce résultat, le projet contribuera à renforcer la capacité de la Croix-Rouge nigérienne d'évaluer la pertinence et de mettre en œuvre une réponse humanitaire par des transferts monétaires. Cela permettra une réponse humanitaire plus rapide et plus adaptée aux besoins. Ce résultat sera atteint en suivant la méthodologie du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge pour le renforcement des capacités dans le domaine des transferts monétaires. Cette méthodologie⁹⁵ est maintenant largement éprouvée. Elle a été mise en œuvre dans plus de cinquante pays, et continue d'être étoffée et enrichie des retours d'expériences conduites par les différentes sociétés de Croix-Rouge et Croissant-Rouge, aux quatre coins du globe. Toutes les activités mises en œuvre dans le cadre de ce résultat s'appuieront fortement sur les outils développés par le mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge dans ce domaine.

4.3.2.4.1 Au stade de la proposition

- **Secteurs:**
DRR/DP
- **Bénéficiaires (statut + nombre):**
 - La Croix-Rouge nigérienne, dans son ensemble, pour le renforcement des capacités.
 - 55 staff ou volontaires de la Croix-Rouge nigérienne pour la formation.
 - L'ensemble de la population du Niger pour la préparation aux catastrophes.
- **Indicateurs pour ce résultat:**

A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.

A la fin du projet, 18 formateurs de la CR nigérienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire.

⁹⁵ L'ensemble de la méthodologie, les supports et les outils sont accessibles sur le site du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge dédié aux transferts monétaires: www.rcmcash.org

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment.

- **Activités associées au résultat**

Les activités visant à atteindre le Résultat 4 au Niger sont identiques à celles visant à atteindre le Résultat 3 au Mali. Elles seront bien évidemment mises en œuvre en recherchant la synergie la plus grande entre les activités dans les deux pays, tout en tenant compte des spécificités de chaque pays.

4.3.2.4.2 Rapport intermédiaire

ANNEXE 1. Liste des acronymes utilisés facilite la lecture des sections de mise à jour qui suivent.

- **Mise à jour⁴ des indicateurs**

A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance :

Dépassé.

- 8 décideurs de la Croix-Rouge nigérienne (CRN) sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire (TM) et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.
- Par ailleurs, 40 décideurs au niveau régional (5 membres par comité régional) ont été sensibilisés sur l'importance et les avantages des TM.

A la fin du projet, 48 formateurs de la CR nigérienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire → **Mise à jour de l'indicateur : 12** formateurs de la CR nigérienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire :

Partiellement atteint.

- 6 formateurs de la CRN sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de TM. Ce pool formera les volontaires et techniciens de la CRN.
- A cela s'ajoutent 6 cadres support qui ont bénéficié d'une formation spécialisée sur les TM et qui sont capables de former à leur tour des volontaires et employés de la CRN. Les termes de référence (TDR) d'une formation par ce pool de formateurs sont signés et la formation aura lieu du 6 au 10 janvier 2020 à Dosso.



A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme :

Dépassé.

- 40 volontaires (5 par région) de la CRN sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.
- A cela s'ajoutent le recrutement et la formation de 2 points focaux (PF) régionaux qui sont impliqués dans la mise en œuvre des activités TM dans leurs régions respectives.
- Également, les volontaires de Dosso et de Tahoua ont été formés à chaque étape de mise en œuvre lors des expérimentations pilotes (évaluation des besoins, analyse des marchés, évaluation des prestataires de services financiers, calcul du montant, ciblage, distribution du cash et post-distribution monitoring (PDM)).

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transfert monétaire, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment :

Atteint.

Au cours du projet, 2 pilotes ont été mis en œuvre (dont le second est en cours d'exécution). Pour le 1^{er} pilote, 200 ménages vulnérables ont été assistés sous forme de TM. Le transfert monétaire inconditionnel via la téléphonie mobile a été utilisé ; cela a permis aux bénéficiaires de répondre à leurs besoins essentiels. Au préalable, une évaluation des besoins a été menée, suivie d'une analyse des marchés, d'une évaluation de la capacité des prestataires de services financiers et du ciblage. Une enquête de suivi PDM a confirmé que cette assistance répondait aux besoins du moment.

- Mise à jour⁴ des bénéficiaires (statut + nombre)

Le programme de renforcement de capacité sur les TM a permis de former plusieurs techniciens, cadres supports, décideurs et volontaires de la CRN tant au niveau national qu'au niveau régional.

Statut	Nombre	Type de formation	Lieu
Techniciens CRN	12	Appropriation de la boîte à outils TM	Niamey
Volontaires CRN	20	Appropriation de la boîte à outils TM	Niamey
Décideurs CRN	08	Séminaire sur les TM	Bamako
Volontaires CRN	40	Formation sur les fondamentaux des TM	Dans les 8 régions du pays

Techniciens et cadres supports CRN	06	Formation des formateurs sur les TM	Ouagadougou
Cadres supports CRN	06	Formation sur les TM des cadres supports	Ouagadougou
Techniciens CRN	09	Formation sur les TM des cadres techniques	Niamey
Décideurs CRN	40	Sensibilisation sur les TM et SOPs	8 régions du pays
Coordonnateur département TM CRN	01	Formations avec le CaLP sur les options de réponse, le suivi-évaluation	Niamey
Coordonnateur département TM CRN	01	Formations avec le CaLP sur la coordination, Lier les TM à la protection sociale, Analyse des marchés	Ouagadougou
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation des formateurs avec le CaLP	Dakar
Coordonnateur logistique CRN et assistante finance TM CRN	02	Formation des cadres supports avec CICR	Abidjan
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation TM dans les situations d'urgence PECT avec FICR et CICR	Nairobi
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation sur l'analyse des marchés avec FICR	Dakar
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation sur Kobo	Dakar

- Mise à jour⁴ des activités

Le renforcement de capacités de la CRN s'est basé sur 4 axes : Axe 1 : Systèmes facilitateurs ; Axe 2 : Outils de programme ; Axe 3 : Ressources et capacités ; Axe 4 : Communication et Coordination.



R4A1 : Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali

Monitoring et capitalisation:

- Comme au Mali (R3), un plan d'action précis et détaillé a été élaboré dès le démarrage des activités et suivi de près à toutes les étapes du projet.
- Toutes les activités du projet (ateliers, formations, activités pilotes...) sont documentées à travers des PV, des enquêtes et des rapports trimestriels.
- Le consortium a mené une évaluation à mi-parcours, du 27 au 28 août (voir **ANNEXE 7. Programme de préparation aux TM – Niger. Rapport de la revue à mi-parcours**).
- Un atelier d'évaluation finale sera réalisé à Dakar du 25 au 27 novembre 2019.

Recrutement ou sélection:

- Le PF TM de la CRN a été recruté en octobre 2017. Il a été formé, accompagné, coaché durant toute la durée du projet par le délégué TM de la Croix-Rouge britannique (CRUK) et par le représentant de la Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone (CRB). Le PF est devenu, sur décision du Comité de Direction de la CRN, Coordinateur du Département Transferts Monétaires.
- L'assistante finances a pris son poste en novembre 2017.

Révision et validation du matériel IEC: Pour rendre efficace la communication avec la communauté, un plan de communication et des outils de communication ont été élaborés. Ces outils ont été utilisés pour la première fois pour la mise en œuvre de l'activité pilote.

R4A2 : Outils et procédures pour transferts monétaires

Inventaire des outils disponibles et constitution d'une boîte à outils : Pour l'efficacité des interventions en TM, une boîte à outils a été élaborée en fonction des étapes de mise en œuvre des programmes et projets sur les TM. Cette boîte à outils a été validée par les techniciens de la CRN avant utilisation. Différents ateliers d'appropriation des outils ont été conduits, impliquant la CRN, la Fédération internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (FICR), le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et les représentants des sociétés nationales partenaires (SNS) au Niger.



Travaux de groupe lors d'un atelier d'appropriation des outils TM de la CRN

Processus de rédaction des SOP : Comme au Mali, le point focal TM a travaillé à l'élaboration du schéma directeur pour la rédaction des SOP (plan d'action et définition des responsabilités), conjointement avec les chefs de départements techniques et de support. Ainsi les SOP ont été élaborés en janvier 2018 et validés en mars 2018. Ils sont en cours d'impression et seront partagés avec l'ensemble du Mouvement Croix-Rouge.

Intégration des Transferts Monétaires dans les procédures existantes : Le Plan stratégique et le Manuel des procédures ont été révisés pour intégrer les TM.

Elaboration d'un plan de Communication : C'est un des points essentiels de la mise en œuvre de ce programme de renforcement de capacités. Cette tâche a été exécutée par le département communication avec l'appui du Coordonnateur TM de la CRN et de la consultante recrutée par la CRB. Plusieurs outils ont été élaborés : Plan de communication, Pagi volte, Kakemonos, film vidéo sur le 1^{er} programme TM de la CRN, création du site web de la CRN. Une page a été spécialement consacrée à la description de ce programme de renforcement de capacités dans le journal de la CRN.

R4A3 : Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade

En vue d'atteindre l'objectif du programme qui est de renforcer la capacité de la CRN, plusieurs formations et ateliers d'apprentissage ont été conduits. Ils ont touché les cadres, décideurs et volontaires de la CRN ainsi que les représentants du CICR, de la FICR et des PNS au Niger. Le tableau suivant résume ces formations et ateliers.

Dates + Lieu	Intitulé	Précisions
Novembre 2017, Dakar	Formation sur la collecte de données digitalisées (ODK)	Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Novembre 2017, Niamey	Formation d'apprentissage sur l'institutionnalisation des TM en Afrique de l'Ouest	Organisé par CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
6-7 décembre 2017, Dakar	Atelier d'apprentissage sur le renforcement de l'utilisation des TM en Afrique de l'Ouest	Organisé par CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Février 2018	Formation sur les fondamentaux des TM	Participation de 20 volontaires venus des 8 régions du Niger
Février 2018 et juin 2018	2 ateliers d'appropriation de la boîte à outils TM de la CRN	Participation des cadres de la CRN, de la FICR, du CICR et des PNS ainsi que des volontaires de la CRN
19-23 juin 2018, Niamey	Formation en TM pour les cadres techniques	8 participants CRN Voir photo ci-dessous
6-7 juillet 2018, Bamako	Séminaire régional sur les TM	Plaidoyer auprès de la gouvernance 8 participants CRN
31 juillet-1er août 2018, Ouagadougou	Formation des cadres des départements supports	6 participants CRN
1-4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs en TM	6 participants CRN Voir photo ci-dessous
Juillet 2018	Formation sur les TM pour les volontaires et recrutement des points focaux TM régionaux	5 volontaires de chaque région ont été formés sur les TM. Un test de recrutement a été organisé pour recruter 2 volontaires par région. Pour chaque région, 2 volontaires ont été recrutés parmi les 5 formés.
Août 2018	Sensibilisation des membres du comité régional	Séance de sensibilisation sur les TM, organisée dans chaque région. Cela a permis de sensibiliser 5 membres de chaque comité régional, soit un total de 40 membres des comités régionaux.
27-29 novembre 2018, Dakar	Atelier stratégique sur les TM	Organisé par la CRB et la FICR Participation de 2 cadres techniques de la CRN
26-28 juin 2018, Dakar	Formation sur l'analyse des marchés	Organisé par la FICR Participation du Coordonnateur TM et du Coordonnateur sécurité alimentaire de la CRN
1-4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs sur les TM	6 cadres de la CRN ont participé, au même moment que plusieurs cadres des SN du Mali et du Burkina Faso
Juillet 2019, Niamey	Formation sur les options de réponses, suivi-évaluation	Le Coordonnateur TM de la CRN a été formé dans le cadre du programme BIEP du CaLP
4-9 novembre 2019, Ouagadougou	Formation spécialisée sur l'analyse des marchés, la coordination et comment lier les TM à la protection sociale	Participation du Coordonnateur TM de la CRN
4-7 novembre 2019, Abidjan	Formation en TM pour les cadres supports	Organisée par le CICR Participation du Coordonnateur logistique et de l'assistante finance de la CRN
18-23 novembre 2019, Nairobi	Formation TM en situation d'urgence (PECT)	Organisée par le CICR et la FICR Participation du Coordonnateur TM de la CRN



Formation en TM pour les cadres techniques du 19 au 23 juin 2018 à Niamey



Formation du pool de formateurs en TM du 1er au 4 octobre 2018 à Ouagadougou

R4A4 - Signature d'accords-cadres

La CRN a signé un contrat ponctuel avec Moov Niger pour la mise en œuvre du pilote 1. Le contrat cadre est en cours ; le département logistique et finances lancera le DAO en janvier 2020.

R4A5 – Equipement

La CRN a été équipée de 10 smartphones destinés aux volontaires pour la préparation des activités, le ciblage de bénéficiaires et le suivi post distribution.

R4A6 - Helpline

Cette activité n'a pas encore été complétée; la CRN travaille actuellement à la préparation et la mise en place d'un mécanisme de réponse aux questions et de retour d'information.

R4A7 - Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience

Dans l'objectif de tester ses outils et documents cadres sur les TM et d'assister les personnes vulnérables, la CRN, en collaboration avec la CRB et la CRUK, a mis en œuvre une première activité pilote. Cette activité a permis d'assister 200 ménages vulnérables de la commune de Tombokoirey, région de Dosso. Toutes les étapes, de l'évaluation des besoins au post-distribution monitoring, ont été respectées afin de tester l'efficacité des outils et documents élaborés.

Après calcul du montant de transfert, 52 000 FCFA ont été distribués à chaque ménage via la téléphonie Moov. Avant la distribution du cash aux bénéficiaires, plusieurs volontaires et membres du comité régional de Dosso ont été formés sur les outils, et ce, à chaque étape de la mise en œuvre de l'activité pilote. De plus, le site de distribution a été choisi en assemblée générale avec la communauté. Ce site a été balisé pour permettre aux bénéficiaires de recevoir leur TM en toute tranquillité et sécurité.

Les éléments qui suivent résument les leçons apprises, qui sont documentées dans le rapport des activités :

- **Ciblage des bénéficiaires** : Les autorités ainsi que les communautés étaient d'avis que le ciblage avait bien été exécuté. Grâce à l'implication de la communauté dans le processus et à l'introduction des éléments de l'approche HEA dans le processus de ciblage des bénéficiaires de l'activité, ce sont les plus vulnérables qui ont été identifiés. L'activité a notamment permis (i) de recenser les ménages de porte à porte ; (ii) que les communautés procèdent elles-mêmes au choix des comités de ciblage ; et (iii) d'associer pleinement les communautés au processus de mise en œuvre de l'activité. L'utilisation de formule pour classer les ménages et la collecte de données via Kobo Collect ont permis une transparence effective.

Recommandations :

- L'utilisation systémique de cette approche dans le cadre des programmes utilisant les TM de garantir un ciblage efficace et la participation des communautés.
- Ceci dit, pour l'utilisation optimale de cette approche, il est nécessaire de dédier suffisamment de temps et de moyens pour effectuer un ciblage adéquat et effectuer l'enregistrement des bénéficiaires à domicile par Kobo Collect afin de trianguler la vulnérabilité par rapport aux critères de départ.
- Afin d'éviter les cas d'homonymes, effectuer une vérification physique et enregistrer au moins trois noms par bénéficiaire, en plus d'impliquer les leaders communautaires telles que les femmes leaders pour l'identification des bénéficiaires et les messages.
- **La situation générale des ménages** : Les résultats issus du PDM démontre un impact positif sur les ménages bénéficiaires de cette expérience de distribution de cash dans un contexte rural et via une téléphonie mobile.

Recommandations :

- Toujours réaliser une évaluation des marchés au début de chaque intervention.
- Prévoir de nombreuses sessions de sensibilisation auprès des ménages bénéficiaires sur l'utilisation du cash reçu.
- **La formation, la sensibilisation et le suivi** : Les membres du comité régional et les volontaires ont été formés et impliqués à chaque étape de la mise en œuvre du projet. Toutefois, le nombre limité de plaintes reçues par les comités de plaintes mis en place au début de l'opération porte à croire que ces comités n'ont pas fonctionnés de manière optimale.

Recommandations :

- Faire un chronogramme assez pragmatique dès le début de l'opération, en listant toutes les activités et le temps nécessaire pour les réaliser.
- De même, il est nécessaire dès le début des activités de proportionner suffisamment les effectifs afin de pouvoir prendre en charge tous les aspects liés à la mise en œuvre (sensibilisation, formation, organisation des distributions et suivi-évaluation).



Table de vérification



Distribution cash

Une seconde activité pilote est en cours d'exécution dans le département de Bagaroua (région de Tahoua). Elle touche 200 ménages victimes d'inondation. La distribution du cash sera faite via une institution de microfinances.

Activités non prévues dans la proposition de projet :

Cash Working Group : Pour positionner la CRN en tant que leader en matière de TM au Niger, le programme de renforcement de capacités a encouragé la participation de la CRN à toutes les activités du Cash Working Group. Ceci a permis à la CRN d'être reconnue par les autres acteurs humanitaires comme acteur capable de mettre en œuvre des programmes de TM (des acteurs comme UNICEF ont approché la CRN pour une éventuelle collaboration). La CRN participe activement aux réunions de coordination. Elle est membre active des sous-groupes de travail sur le calcul du Minimum Expenditure Basket (MEB) et l'étude de faisabilité Tahoua-Tillabéry (dont elle compte contribuer au financement).

Groupe de travail TM : La CRN a aussi initié un groupe de travail TM avec des acteurs humanitaires intervenant dans la zone de Tilia.

Partenariat avec le Système International des Marchés Agricoles (SIMA) : Pour avoir en permanence les prix des produits agricoles sur les marchés, la CRN a créé un partenariat avec le SIMA qui lui envoie chaque semaine le bulletin hebdomadaire.

Résumé des activités réalisées :

Activité	Bénéficiaires	Statut bénéficiaires	Nombre	Lieu	Date de mise en œuvre
Appropriations de la boîte à outils TM	CRN, FICR, CICR, PNS	Cadres CRN, cadres PNS, FICR, CICR, volontaires	30	Niamey	Février 2018
Formation sur les fondamentaux des TM	CRN	Volontaires	20	Niamey	Février 2018
Formation des formateurs sur les TM	CRN	Cadres techniques, cadres supports	06	Ouagadougou	Octobre 2018
Formation sur les TM des cadres supports	CRN	Cadres supports	06	Ouagadougou	Août 2018
Formation sur les TM des cadres techniques	CRN	Cadres techniques	08	Niamey	Juin 2018
Sensibilisation sur les TM et SOPs	CRN	Membre de la gouvernance	40	Dans les 8 régions du pays	
Elaboration de la boîte à outils TM	CRN	Départements CRN	Tous les départements	Niamey	2018
Elaboration des SOPs	CRN	Départements CRN	Tous les départements	Niamey	2018
Elaboration du plan de communication	CRN	Département Com de la CRN	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Elaboration des outils de communication	CRN	Départements Com et TM de la CRN	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Révision du plan stratégique pour insérer les TM	CRN	Société Nationale	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Activité pilote 1	Bénéficiaires	Victime de sécheresse	200	Tombokoirey/ Dosso	Février 2019
Formation sur l'évaluation des marchés	CRN	Cadres techniques	02	Dakar	Juin 2018

Participation aux activités du CWG	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Elaboration de base de données nationale des PSF	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Elaboration de partenariat avec le SIMA	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Séminaires sur les TM	CRN	Décideurs	8	Bamako	02-07-2018
Recrutement des points focaux TM régionaux	CRN	Volontaires	16	Dans les 8 régions du pays	Juillet 2018
Atelier stratégique sur les TM organisé à Dakar par la CRB et la FICR	CRN	Cadres techniques	02	Dakar	27-29 Nov 18
Activité pilote 2	Bénéficiaires	Victimes d'inondation	200	Bagaroua/Tahoua	Décembre 2019
Formation PECT	Coordonnateur TM	Technicien CRN	01	Nairobi	Novembre 2019
Formation TM cadres supports	Coordonnateur log et assistante finance CRN	Cadres supports CRN	02	Abidjan	Octobre 2019
Formations sur coordination, Analyse des marchés, Lier TM à la protection sociale	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Ouagadougou	Octobre 2019
Formations sur les options des réponses, Suivi-évaluation	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Niamey	Juillet 2019
Formation des formateurs CaLP	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Dakar	Juin 2019
Achat de 10 téléphones pour la collecte de données via ODK	CRN	Société Nationale	01	Niamey	2018

Note : voir **ANNEXE 5. Plan d'action du volet TM au Niger.**

4.3.2.4.3 Rapport final

ANNEXE RF 1 - Liste des acronymes revue facilite la lecture des sections qui suivent.

- Indicateurs pour les résultats obtenus

A la fin du projet, 7 décideurs de la CR nigérienne sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance :

Atteint et dépassé

- 8 décideurs de la Croix-Rouge nigérienne (CRN) sont capables de lancer et piloter une analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire en transfert monétaire (TM) et, si pertinent, mettre en œuvre cette assistance.
- Par ailleurs, 40 décideurs au niveau régional (5 membres par comité régional) ont été sensibilisés sur l'importance et les avantages des TM.

A la fin du projet, 48 formateurs de la CR nigérienne sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire → **Mise à jour de l'indicateur** : 12 formateurs de la CR nigérienne sont capables de former

des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire, sous forme de transfert monétaire :

Atteint et dépassé

Au total, **21 membres de la CRN** sont capables de former des volontaires sur l'analyse de la pertinence et la mise en œuvre d'assistance humanitaire sous forme de transferts monétaires. En effet, aux six (6) formateurs au niveau national (voir RI) s'ajoutent quinze (15) membres de la CRN (répartis dans les 8 régions du pays) dont 11 volontaires (parmi eux, 1 Secrétaire Exécutif régional) et 4 cadres de la CRN qui ont été formés en février 2020.

A la fin du projet, 30 volontaires de la CR nigérienne sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme :

Atteint et dépassé

- 40 volontaires (5 par région) de la CRN sont capables de contribuer à l'analyse de la pertinence d'une assistance humanitaire par transfert monétaire et de mettre en œuvre un tel programme.
- A cela s'ajoutent l'identification et la formation de 2 points focaux (PF) régionaux qui sont impliqués dans la mise en œuvre des activités TM dans leurs régions respectives.
- De plus, les volontaires de Dosso et de Tahoua ont été formés à chaque étape de mise en œuvre lors des expérimentations pilotes (évaluation des besoins, analyse des marchés, évaluation des prestataires de services financiers, calcul du montant, ciblage, distribution du cash et post-distribution monitoring (PDM)).

Au cours du projet, des populations ont été assistées sous forme de transferts monétaires, et cette assistance répondait à leurs besoins du moment :

Atteint

Au cours du projet, 2 expérimentations pilotes ont été mises en œuvre⁹⁶.

Pour le **1^{er} pilote**, 200 ménages vulnérables ont été assistés sous forme de TM. Le transfert monétaire inconditionnel via la téléphonie mobile a été utilisé ; cela a permis aux bénéficiaires de répondre à leurs besoins essentiels. Au préalable, une évaluation des besoins a été menée, suivie d'une analyse des marchés, d'une évaluation de la capacité des prestataires de services financiers et du ciblage. Une enquête de suivi PDM a confirmé que cette assistance répondait aux besoins du moment.

Pour le **second pilote**, la population victime d'inondation a constitué la cible. 376 ménages vulnérables des villages de Changnassou, Gao, Dan Gao et Korop (département de Bagaroua/région de Tahoua) ont été assistés. Le transfert monétaire inconditionnel via une Institution de Micro Finance (IMF) a été utilisé et chaque ménage a reçu la somme de 25 000 F CFA. Cette action a permis aux ménages bénéficiaires de répondre à leurs besoins essentiels. L'enquête PDM devait être menée fin du mois de mars mais compte tenu du contexte lié au COVID 19 et des mesures contraignantes de déplacements, elle n'a pas pu être effectuée. La CRN s'est engagée à la réaliser lorsque le contexte le permettra à nouveau.

- Bénéficiaires (statut + nombre)

Le programme de renforcement de capacités sur les TM a permis de former plusieurs techniciens, cadres supports, décideurs et volontaires de la CRN tant au niveau national qu'au niveau régional. La dynamique impulsée par ce programme financé par la DGD a permis à certains membres de la CRN de bénéficier de formations approfondissant davantage leurs compétences en matière de TM. Ces formations étant financées par d'autres partenaires (FICR, CRUK, CaLP,...).

Statut	Nombre	Type de formation	Lieu
Techniciens CRN	12	Appropriation de la boîte à outils TM	Niamey

⁹⁶ Les rapports de ces deux expérimentations pilote sont disponibles

Volontaires CRN	20	Appropriation de la boîte à outils TM	Niamey
Décideurs CRN	08	Séminaire sur les TM	Bamako
Volontaires CRN	40	Formation sur les fondamentaux des TM	Dans les 8 régions du pays
Techniciens et cadres supports CRN	06	Formation des formateurs sur les TM	Ouagadougou
Cadres supports CRN	06	Formation sur les TM des cadres supports	Ouagadougou
Techniciens CRN	09	Formation sur les TM des cadres techniques	Niamey
Décideurs CRN	40	Sensibilisation sur les TM et SOPs	8 régions du pays
Coordonnateur département TM CRN	01	Formations avec le CaLP sur les options de réponse, le suivi-évaluation	Niamey
Coordonnateur département TM CRN	01	Formations avec le CaLP sur la coordination, Lier les TM à la protection sociale, Analyse des marchés	Ouagadougou
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation des formateurs avec le CaLP	Dakar
Coordonnateur logistique CRN et assistante finance TM CRN	02	Formation des cadres supports avec CICR	Abidjan
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation TM dans les situations d'urgence PECT avec FICR et CICR	Nairobi
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation sur l'analyse des marchés avec FICR	Dakar
Coordonnateur département TM CRN	01	Formation sur Kobo	Dakar
Techniciens CRN	04	Compétences de base TM	Dosso
Volontaires CRN	11	Compétences de base TM	Niamey
Cadres supports CRN	02	Transferts Monétaires pour les services d'appui logistique et finance	Abidjan
Techniciens CRN	01	Coordination	Ouagadougou
Techniciens CRN	01	Lier les TM à la protection sociale	Ouagadougou
Techniciens CRN	03	Atelier de capitalisation sur le programme TM	Dakar
Technicien CRN	01	Formation pratique sur les transferts monétaires dans les situations d'urgence (PECT)	Nairobi

Bénéficiaires indirects : l'ensemble de la population nigérienne

- Activités réalisées

R4A1 : Activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Niger.

Monitoring et capitalisation:

Un atelier d'évaluation finale a été effectué à Dakar du 25 au 27 novembre 2019. Il a vu la participation de 3 Sociétés Nationales, à savoir celle du Niger, du Mali et du Burkina. (voir **ANNEXE RF 7** - Rapport Atelier de clôture Régional Programme Préparation aux TF)

Recrutement ou sélection:

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

Révision et validation du matériel IEC:

Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R4A2 : Outils et procédures pour transferts monétaires

Inventaire des outils disponibles et constitution d'une boîte à outils : Pour garantir une meilleure efficacité des interventions en TM, une boîte à outils a été élaborée en fonction des étapes de mise en œuvre des programmes et projets sur les TM. Pour compléter cette boîte à outils, un modèle de carte de bénéficiaire a été élaboré et intégré à cette dernière.

Processus de rédaction des SOP : Validés en 2018, les SOP (plan d'action et définition des responsabilités) ont été imprimés et remis aux différents acteurs du Mouvement CR.

Intégration des Transferts Monétaires dans les procédures existantes : Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

Élaboration d'un plan de Communication : Aucun changement opéré depuis le rapport intermédiaire. (voir RI)

R4A3 : Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade

En vue d'atteindre l'objectif du programme qui est de renforcer la capacité de la CRN, plusieurs formations et ateliers d'apprentissage ont été conduits. Ils ont touché les cadres, décideurs et volontaires de la CRN ainsi que les représentants du CICR, de la FICR et des PNS au Niger. Le tableau suivant résume ces formations et ateliers. Comme précisé ci-dessous, certaines d'entre elles ont été financées par d'autres partenaires mais s'inscrivent dans la dynamique impulsée par le présent programme.

Dates + Lieu	Intitulé	Précisions
Novembre 2017, Dakar	Formation sur la collecte de données digitalisées (ODK)	Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Novembre 2017, Niamey	Formation d'apprentissage sur l'institutionnalisation des TM en Afrique de l'Ouest	Organisé par CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
6-7 décembre 2017, Dakar	Atelier d'apprentissage sur le renforcement de l'utilisation des TM en Afrique de l'Ouest	Organisé par CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Février 2018	Formation sur les fondamentaux des TM	Participation de 20 volontaires venus des 8 régions du Niger
Février 2018 et juin 2018	2 ateliers d'appropriation de la boîte à outils TM de la CRN	Participation des cadres de la CRN, de la FICR, du CICR et des PNS ainsi que des volontaires de la CRN
19-23 juin 2018, Niamey	Formation en TM pour les cadres techniques	8 participants CRN Voir photo ci-dessous
6-7 juillet 2018, Bamako	Séminaire régional sur les TM	Plaidoyer auprès de la gouvernance 8 participants CRN

31 juillet-1er août 2018, Ouagadougou	Formation des cadres des départements supports	6 participants CRN
1-4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs en TM	6 participants CRN Voir photo ci-dessous
Juillet 2018	Formation sur les TM pour les volontaires et recrutement des points focaux TM régionaux	5 volontaires de chaque région ont été formés sur les TM. Un test de recrutement a été organisé pour recruter 2 volontaires par région. Pour chaque région, 2 volontaires ont été recrutés parmi les 5 formés.
Août 2018	Sensibilisation des membres du comité régional	Séance de sensibilisation sur les TM, organisée dans chaque région. Cela a permis de sensibiliser 5 membres de chaque comité régional, soit un total de 40 membres des comités régionaux.
27-29 novembre 2018, Dakar	Atelier stratégique sur les TM	Organisé par la CRB et la FICR Participation de 2 cadres techniques de la CRN
26-28 juin 2018, Dakar	Formation sur l'analyse des marchés	Organisé par la FICR Participation du Coordonnateur TM et du Coordonnateur sécurité alimentaire de la CRN
1-4 octobre 2018, Ouagadougou	Formation du pool de formateurs sur les TM	6 cadres de la CRN ont participé, au même moment que plusieurs cadres des SN du Mali et du Burkina Faso
Juillet 2019, Niamey	Formation sur les options de réponses, suivi-évaluation	Le Coordonnateur TM de la CRN a été formé dans le cadre du programme BIEP du CaLP
4-9 novembre 2019, Ouagadougou	Formation spécialisée sur l'analyse des marchés, la coordination et comment lier les TM à la protection sociale	Participation du Coordonnateur TM de la CRN
4-7 novembre 2019, Abidjan	Formation en TM pour les cadres supports	Organisée par le CICR Participation du Coordonnateur logistique et de l'assistante finance de la CRN
18-23 novembre 2019, Nairobi	Formation TM en situation d'urgence (PECT)	Organisée par le CICR et la FICR Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Novembre 2019, Dakar	Atelier de capitalisation sur le programme TM	Organisé par la BRC
Novembre 2019, Abidjan	Formation sur les Transferts Monétaires pour les services d'appui logistique et finance	Organisé par le CICR
Février 2020, Dosso	Formation sur les compétences de base	Organisé par la CRN
Novembre 2019, Ouagadougou	Formation sur la coordination	Organisé par le CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Novembre 2019, Ouagadougou	Formation sur l'analyse des marchés	Organisé par le CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN
Novembre 2019, Ouagadougou	Formation sur Lier les TM à la protection sociale	Organisé par le CaLP Participation du Coordonnateur TM de la CRN

R4A4 - Signature d'accords-cadres

Un contrat cadre a été signé entre la CRN et MOOV Niger. Un contrat cadre avec une IMF est en cours d'élaboration. Le processus sera finalisé lorsque le contexte difficile lié au COVID19 sera revenu à la normal.

R4A5 – Équipement

La CRN a été équipée de 10 smartphones destinés aux volontaires pour la préparation des activités, le ciblage de bénéficiaires et le suivi post distribution.

R4A6 - Helpline

Cette activité n'a pas pu être opérationnalisée ; la CRN travaille actuellement à la préparation et la mise en place d'un mécanisme de réponse aux questions et de retour d'information commun à l'ensemble de ses programmes et soutenu par l'ensemble des partenaires du Mouvement.

R4A7 - Mise en œuvre pilote et capitalisation sur expérience

Une première expérimentation pilote a été effectuée dans la Région de Dosso (voir RI). Toujours dans l'objectif de tester ses outils et documents cadres sur les TM et d'assister les personnes vulnérables, la CRN, en collaboration avec la CRB et la CRUK, a mis en œuvre une deuxième expérimentation pilote. Cette activité a permis d'assister 376 ménages vulnérables de 4 villages (Changnassou, Gao, Dan Gao et Korop), du département de Bagaroua (Région de Tahoua), victimes des inondations. Toutes les étapes, de l'évaluation des besoins à la distribution du cash aux bénéficiaires sans oublier la sensibilisation aux bénéficiaires sur des thématiques liées au cash, ont été respectées afin de tester l'efficacité des outils et documents élaborés.

En appliquant la méthode de calcul du montant de transfert, 25 000 FCFA ont été distribués à chaque ménage via une IMF. Un contrat ponctuel a été signé entre la CRN et l'IMF DAOURE appliquant un taux d'intérêt de 5%. Avant la distribution du cash aux bénéficiaires, plusieurs volontaires et membres du comité régional de Tahoua et du sous-comité de Bagaroua ont été formés sur les outils, et ce, à chaque étape de la mise en œuvre de l'activité pilote. De plus, le site de distribution a été choisi en assemblée générale avec la communauté. Ce site a été balisé pour permettre aux bénéficiaires de recevoir leur TM en toute tranquillité et sécurité.

Les leçons apprises et les recommandations lors du 1^{er} pilote (voir RI) ont été appliquées à chaque étape de la mise en œuvre de ce 2^{ème} pilote, renforçant ainsi la qualité de l'intervention. Ces dernières ont été documentées dans le rapport d'activité.



Allocution du Maire de Bagaroua au lancement de la distribution du cash



Une bénéficiaire recevant son cash après vérification de la carte bénéficiaire (pilote 2)



Distribution du cash à Bagaroua (pilote 2)



Volontaire CRN aidant un bénéficiaire handicapé (aveugle) accompagné par son petit fils

Résumé des activités réalisées :

Activité	Bénéficiaires	Statut bénéficiaires	Nombre	Lieu	Date de mise en œuvre
Appropriations de la boîte à outils TM	CRN, FICR, CICR, PNS	Cadres CRN, cadres PNS, FICR, CICR, volontaires	30	Niamey	Février 2018
Formation sur les fondamentaux des TM	CRN	Volontaires	20	Niamey	Février 2018
Formation des formateurs sur les TM	CRN	Cadres techniques, cadres supports	06	Ouagadougou	Octobre 2018
Formation sur les TM des cadres supports	CRN	Cadres supports	06	Ouagadougou	Août 2018
Formation sur les TM des cadres techniques	CRN	Cadres techniques	08	Niamey	Juin 2018
Sensibilisation sur les TM et SOPs	CRN	Membre de la gouvernance	40	Dans les 8 régions du pays	
Elaboration de la boîte à outils TM	CRN	Départements CRN	Tous les départements	Niamey	2018
Elaboration des SOPs	CRN	Départements CRN	Tous les départements	Niamey	2018
Elaboration du plan de communication	CRN	Département Com de la CRN	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Elaboration des outils de communication	CRN	Départements Com et TM de la CRN	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Révision du plan stratégique pour insérer les TM	CRN	Société Nationale	Tous les départements de la CRN	Niamey	2018
Activité pilote 1	Bénéficiaires	Victime de sécheresse	200	Tombokoïrey/ Dosso	Février 2019
Formation sur l'évaluation des marchés	CRN	Cadres techniques	02	Dakar	Juin 2018
Participation aux activités du CWG	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018

Elaboration de base de données nationale des PSF	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Elaboration de partenariat avec le SIMA	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Séminaires sur les TM	CRN	Décideurs	8	Bamako	02-07-2018
Recrutement des points focaux TM régionaux	CRN	Volontaires	16	Dans les 8 régions du pays	Juillet 2018
Atelier stratégique sur les TM organisé à Dakar par la CRB et la FICR	CRN	Cadres techniques	02	Dakar	27-29 Nov 18
Activité pilote 2	Bénéficiaires	Victimes d'inondation	200	Bagaroua/Tahoua	Décembre 2019
Formation PECT	Coordonnateur TM	Technicien CRN	01	Nairobi	Novembre 2019
Formation TM cadres supports	Coordonnateur log et assistante finance CRN	Cadres supports CRN	02	Abidjan	Octobre 2019
Formations sur coordination, Analyse des marchés, Lier TM à la protection sociale	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Ouagadougou	Octobre 2019
Formations sur les options des réponses, Suivi-évaluation	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Niamey	Juillet 2019
Formation des formateurs CaLP	Coordonnateur TM	Cadre technique	01	Dakar	Juin 2019
Achat de 10 téléphones pour la collecte de données via ODK	CRN	Société Nationale	01	Niamey	2018
Formation PECT	CRN	Cadres CRN	01	Nairobi	Novembre 2019
Formation sur les	CRN	Cadres supports	02	Abidjan	Novembre 2019
Formation compétence de base	CRN	Cadres CRN, volontaires	15	Dosso	Février 2020
Formation sur la coordination	CRN	Cadres techniques	01	Ouagadougou	Novembre 2019
Atelier de capitalisation	CRN	Cadres techniques	03	Dakar	Novembre 2019
Formation sur Lier les TM à la protection sociale	CRN	Cadres technique	01	Ouagadougou	Novembre 2020
Activité pilote 2	Bénéficiaires	Victime des inondations	376	Bagaroua/Tahoua	Février 2020
Réponse aux inondations	Bénéficiaires	Victime des inondations	1 000	Gouré et Droum/Zinder	Février 2020
Participation aux activités du CWG	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018
Actualisation de base de données nationale des PSF	CRN	Société Nationale	01	Niamey	2020
Elaboration de partenariat avec le SIMA	CRN	Société Nationale	01	Niamey	Depuis 2018

- **Moyens et coûts associés finalement engagés**

145.641 € ont été dépensés sur les 173.567 € initialement prévus, soit un taux de décaissement de 83,91 %

4.3.2.5 Résultat 5: Les acteurs humanitaires disposent des outils et des documents nécessaires à la duplication/ généralisation de programmes humanitaires FbF et transferts monétaires, dans le Sahel ou tout autre contexte francophone.

Sous ce résultat, les activités, les outils et les procédures mises en place dans le présent projet seront documentés pour capitalisation et mis à la disposition de tous les acteurs humanitaires, en ligne. Au-delà de la dimension indispensable de la capitalisation, ce résultat permettra de combler un manque existant dans la mesure où il n'existe pas, aujourd'hui, d'outils en français pour la mise en place de mécanismes FbF. Il s'agit là d'un obstacle majeur à la pérennité, duplication ou généralisation du FbF au Sahel et dans d'autres contextes francophones. Cette gestion des savoirs contribuera à et se nourrira de celle pilotée au niveau mondial par le Mouvement de la Croix-Rouge.

L'utilisation de données personnelles dans le cadre de ce projet en général, y inclus ce résultat, se fera en accord avec les principes de protection des données personnelles telles que développées et mises en œuvre par le Mouvement de la Croix-Rouge et plus particulièrement le Manuel sur la Protection des Données publié par le CICR, le Brussels Privacy Hub et la Vrije Universiteit Brussel (VUB)⁹⁷.

4.3.2.5.1 Au stade de la proposition

- **Secteurs:**
DRR/DP
- **Bénéficiaires (statut + nombre):**
- N/A
- **Indicateurs pour ce résultat:**

Les documents et outils nécessaires à la mise en œuvre du FbF sont disponibles en français, en ligne. Les documents de capitalisation de toutes les activités conduites dans le cadre de ce projet sont disponibles en ligne.

- **Activités associées au résultat**

Documentation systématiques des activités, des leçons apprises et des évolutions des dispositifs FbF et transfert monétaires. *Dans ce cadre, une attention particulière sera accordée à la mesure de l'impact des assistances cash comparées au in kind.*

Organisation d'ateliers de capitalisation et de retour sur expériences à chaque étape de la mise en œuvre.

Mise en place d'un site web qui regroupe l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français, sur le modèle du site web actuellement existant en Anglais⁹⁸.

4.3.2.5.2 Rapport intermédiaire

ANNEXE 1. Liste des acronymes utilisés facilite la lecture des sections de mise à jour qui suivent.

- **Mise à jour⁴ des indicateurs**

Les documents et outils nécessaires à la mise en œuvre du FbF sont disponibles en français, en ligne: En cours.

À ce jour, 4 articles et 4 chapitres du manuel FbF ont été traduits et sont en cours de révision par une communauté d'experts FbF. La traduction de 3 articles supplémentaires ainsi que des autres chapitres du manuel est en cours.

Les documents de capitalisation de toutes les activités conduites dans le cadre de ce projet sont disponibles en ligne :

Non atteint ; en cours.

En cours de discussions avec la Croix-Rouge allemande afin d'identifier la meilleure plateforme en ligne pour héberger les documents.

⁹⁷ Handbook on Data Protection in Humanitarian Action, ICRC, 2017, available on : <https://shop.icrc.org/e-books.html>

⁹⁸ <http://fbf.drk.de/>

- **Mise à jour⁴ des bénéficiaires (statut + nombre)**

N/A

- **Mise à jour⁴ des activités**

Documentation systématique des activités, des leçons apprises et des évolutions des dispositifs FbF et transfert monétaires. Dans ce cadre, une attention particulière sera accordée à la mesure de l'impact des assistances cash comparées au *in kind* :

- **Volet Cash/TM** : Dans la cadre des volets TM au Mali et au Niger, une évaluation à mi-parcours a été conduite en août 2018 au Niger et en octobre 2018 au Mali par le consortium CRUK, CRB et les sociétés nationales partenaires (CRN et CRM), voir **ANNEXE 6. Programme de préparation aux TM – Mali. Rapport de la revue à mi-parcours** et **ANNEXE 7. Programme de préparation aux TM – Niger. Rapport de la revue à mi-parcours**. Des ateliers d'évaluation finale du programme seront conduits en novembre 2019.
- **Volet FbF** : Dans le cadre du suivi de la mise en œuvre des activités FbF et de la capitalisation des leçons apprises, les équipes FbF au Mali et au Niger documentent de manière systématique les activités, formations, simulations, évolutions, prises de décision et leçons apprises à travers des rapports, des logbooks et les deux PAP, comme en a déjà témoigné le présent rapport intermédiaire (sous la mise à jour des activités de R1 et R2). Ultiment, ce suivi et cette analyse sont partagés au cercle d'acteurs concernés dans le FbF lors de rencontres de capitalisation et lors de participation à des plateformes de dialogue au niveau régional et mondial.

Organisation d'ateliers de capitalisation et de retour sur expériences à chaque étape de la mise en œuvre :

Volet TM : Participation active à l'atelier stratégique sur les TM en Afrique de l'Ouest à Dakar (du 27 au 29 novembre 2018) organisé par la FICR et à l'atelier régional de clôture de la phase I du programme de préparation aux TM et lancement de la phase II à Dakar (du 25 au 28 novembre 2019) organisé par la CRUK.

- L'atelier stratégique sur les TM avait pour buts de réunir les acteurs du Mouvement en Afrique de l'Ouest pour discuter de la situation actuelle relative à l'utilisation des TM dans la région ; de définir les mesures à entreprendre pour renforcer les capacités régionales en termes de TM ; et de mettre à l'échelle rapidement et efficacement les TM. L'atelier a permis de :
 - Cartographier les capacités en matière de préparation en TM tout en définissant les lacunes et les besoins pour affiner le soutien à fournir aux acteurs du Mouvement ;
 - Harmoniser la préparation en TM en suivant la méthodologie de préparation du Mouvement ;
 - Identifier les opportunités de soutien aux TM Afrique de l'Ouest ;
 - Diffuser les bonnes pratiques et les leçons apprises TM ;
 - Intégrer ou mettre à jour les TM dans les stratégies des SN (hôtes et partenaires) ;
 - Elaborer une feuille de route TM 2019-2020 pour la région ;
 - Lister les activités prioritaires et développer un plan d'action couvrant l'année 2019.

Participation de 2 membres CRM, 2 membres CRN et 3 membres CRB.

- L'atelier régional de clôture et lancement avait pour objectif de réunir les 5 différents pays de la région du Sahel - dont 3 (Mali, Niger et Burkina) de la phase 1 après 2 ans de programme et les 2 autres (Mauritanie et Tchad) qui rejoignent le programme dans sa phase 2 - afin de partager leurs expériences et apprendre de leurs paires sur les succès et difficultés rencontrés dans le cadre du programme de préparation, mais aussi lors des activités d'implémentation des programmes de TM dans divers pays avec différentes réalités et contexte. L'atelier a permis de :
 - Réaliser collectivement un bilan critique des activités phares des TM dans les différents pays ;
 - Disposer d'une analyse partagée sur des pistes de travail pour le moyen et long terme avec les partenaires clés du programme TM ;

- Définir en commun les acquis qu'il faut pérenniser et mutualiser et par quelle voie.
Participation de 3 membres CRM et 3 membres CRN.

Volet FbF: Participation active aux plateformes de dialogue FbF à Maputo (du 2 au 4 avril 2019, plateforme régionale pour l'Afrique) et Berlin (du 12 au 14 novembre 2019, plateforme globale), comme rapporté sous R1A4.

- Pour ces deux occasions, participation conjointe de membres CRB, CRN, 510 et du Climate Centre impliqués dans la mise en œuvre du projet FbF au Niger et au Mali.
- Les différentes plateformes ont permis le partage d'expériences FbF au sein de réseaux régional et global, ce qui a favorisé la capitalisation des savoirs et l'intégration de leçons apprises et best practice dans nos actions FbF au Mali et au Niger.
- Les plateformes FbF sont l'occasion de partager la documentation et le savoir relatifs aux dispositifs FbF et à leur évolution.

Mise en place d'un site web qui regroupe l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français, sur le modèle du site web actuellement existant en Anglais: La première étape de cette activité, soit le processus de traduction de documents clés (outils, protocoles, articles académiques et de référence sur le FbF ainsi qu'un manuel FbF rédigé par la Croix-Rouge allemande), est bien enclenchée afin de faciliter le développement de connaissances et compétences au sein du milieu sahélien francophone. À ce jour, 4 articles et 4 chapitres du manuel ont été traduits et sont en cours de révision par une communauté d'experts FbF. La traduction de 2 articles de référence supplémentaires est en cours. La traduction des autres chapitres du manuel FbF suivra aussitôt que ces chapitres sont finalisés par la Croix-Rouge allemande.

Documents FbF traduits en français et en cours de révision par la communauté scientifique FbF
Action-based flood forecasting for triggering humanitarian action (ang) La prévision des impacts comme levier de l'action humanitaire (fr)
Forecast-based financing: an approach for catalyzing humanitarian action based on extreme weather and climate forecasts (ang) Financement fondé sur les prévisions : une approche destinée à catalyser l'action humanitaire basée sur les prévisions météorologiques et climatiques extrêmes (fr)
Global predictability of temperature extremes (ang) Prévisibilité mondiale des températures extrêmes (fr)
Should seasonal rainfall forecasts be used for flood preparedness? (ang) Faut-il utiliser les prévisions pluviométriques saisonnières pour se préparer aux inondations? (fr)
Manuel FbF Chapitre 2 Critères de sélection et mise au point des opérations
Manuel FbF Chapitre 3 Guide de procédure de déclenchement pour le financement basé sur des prévisions (FbF)
Manuel FbF Chapitre 6 Financement fondé sur les prévisions : Phase I
Manuel FbF Chapitre 7 Comment le financement fondé sur les prévisions contribue à la réalisation des objectifs mondiaux adoptés en 2015, à savoir le Cadre de réduction des risques de catastrophe de Sendai, les Objectifs de développement durable et l'Accord de Paris

Documents FbF en cours de traduction
Scoping Study for Strengthening Social Protection Systems through Forecast-Based Action in the Sahel
Forecasting hazards, averting disasters. Implementing forecast-based early action at scale

Autres documents FbF dont la traduction est prévue
Autres chapitres du manuel FbF qui est en cours de révision finale par la Croix-Rouge allemande

La deuxième étape, soit la mise en place d'un site web en français qui regroupe tous les outils, documents et protocoles clés sur le FbF est en cours de discussion au sein de la communauté d'experts FbF. L'enjeu est d'identifier la plateforme la plus appropriée et accessible pour les acteurs francophones du milieu. Il est probable que le site Internet officiel du FbF et/ou le 'Anticipation Hub', hébergés par la Croix-Rouge allemande, soit le(s) choix final(aux) sur le(s)quel(s) la version française du site sera développée à l'aide des documents traduits.

4.3.2.5.3 Rapport final

ANNEXE RF 1 - Liste des acronymes revue facilite la lecture des sections qui suivent.

- Indicateurs pour les résultats obtenus

Les documents et outils nécessaires à la mise en œuvre du FbF sont disponibles en français, en ligne:
Partiellement atteint

Le manuel FBF a été mis à jour courant 2019/début 2020, et seuls les chapitres révisés et validés en date du 31/03/2020 ont pu être traduits et publiés

Les documents de capitalisation de toutes les activités conduites dans le cadre de ce projet sont disponibles en ligne :

L'exercice de capitalisation du FBF est en cours avec le soutien de la Croix-Rouge Allemande et du *anticipation hub*. Les résultats seront partagés à l'ensemble des acteurs pertinents et mis en ligne.

- Bénéficiaires (statut + nombre)

N/A

- Activités réalisées

Documentation systématique des activités, des leçons apprises et des évolutions des dispositifs FbF et transfert monétaires. Dans ce cadre, une attention particulière sera accordée à la mesure de l'impact des assistances cash comparées au *in kind* :

Volet Cash/TM : Dans le cadre des volets TM au Mali et au Niger, une revue finale a été conduite en mai 2019 au Niger et en novembre 2019 au Mali par le consortium CRUK, CRB et les sociétés nationales partenaires (CRN et CRM), voir **ANNEXE RF 6 - Rapport Revue finale Programme de Préparation au Cash par CRM** et **ANNEXE RF 8 - Niger Cash Preparedness Programme Final Review_May 2019**

Volet FbF : Etant donné l'aspect innovant du programme FBF, la CRB est en train de conduire un exercice de capitalisation de ce programme, avec l'appui de la Croix-Rouge Allemande et du *anticipation hub* de la FICR (<https://www.forecast-based-financing.org/anticipation-hub/>).

Organisation d'ateliers de capitalisation et de retour sur expériences à chaque étape de la mise en œuvre :

Volet TM : voir RI

Volet FbF: Participation active aux plateformes de dialogue FbF à Maputo (septembre 2019, plateforme régionale pour l'Afrique) et Berlin (novembre 2019, plateforme globale), comme rapporté sous R1A4. Voir RI.

Mise en place d'un site web qui regroupe l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français, sur le modèle du site web actuellement existant en Anglais:

Grâce à ce programme, premier programme consacré pleinement au FBF mis en œuvre dans des pays francophones, les projecteurs du Mouvement ont été orientés vers les sociétés nationales francophones et la région du Sahel. La CRN et la CRM ont participé à l'ensemble des plateformes FBF mondiales et régionales, où elles ont pu mettre en valeur leur travail et faire du plaidoyer pour le développement d'outils disponibles pour les sociétés nationales francophones.

La traduction de la documentation et du manuel FBF, élaboré conjointement par la CR Allemande et la FICR, a été initiée dès le démarrage du projet.

Le FBF étant une approche innovante, en évolution constante au gré des expériences terrain, le manuel FBF a été mis à jour courant 2019/début 2020 pour tenir compte des apprentissages. Le travail de traduction a donc été bousculé par cette mise à jour ; il a repris une fois le processus de révision du manuel abouti.

Au 31/3/2020, seuls les chapitres suivants du manuel étaient prêts pour la traduction :

- Chapitre 2 : Assess feasibility
- Chapitre 3.2 : Government FBF ready
- Chapitre 4.1 : Trigger methodology
- Chapitre 4.2.1. Cash early actions
- Chapitre 6 : Activate

Tous ces chapitres ont été traduits en français dans le cadre de ce programme et publiés sur le site : <https://www.forecast-based-financing.org/>

La version anglaise révisée du manuel FBF a été mise en ligne en Mai 2020. Les chapitres qui n'ont pas pu être traduits dans le cadre de ce programme seront traduits par la Croix-Rouge Allemande à travers les traductrices qui ont déjà travaillé à la traduction des premiers chapitres. Si malheureusement, toutes les publications en français n'ont pu se faire dans le timing du présent programme, c'est bien grâce à ce programme que les Sociétés Nationales francophones disposeront prochainement de l'intégralité de la documentation FBF en langue française.

Les documents opérationnels suivants ont également été traduits et publiés:

- EAP criteria
- Early action notification template
- Glossary of terms
- Considerations on the connection between FBF and the National Society Preparedness for Effective Response approach
- Revised EAP template

Les articles scientifiques suivants ont également été traduits et publiés:

- Action-based flood forecasting for triggering humanitarian action
- Forecast-based financing: an approach for catalyzing humanitarian action based on extreme weather and climate forecasts
- Global predictability of temperature extremes
- Should seasonal rainfall forecasts be used for flood preparedness?
- Scoping Study for Strengthening Social Protection Systems through Forecast-Based Action in the Sahel
- Forecasting hazards, averting Disasters
- Household-level effects of providing forecast-based cash in anticipation of extreme weather events: Quasi-experimental evidence from humanitarian interventions in the 2017 floods in Bangladesh

Conclusion :

Le programme a doté la CRN et la CRM de la capacité de déployer une réponse anticipée à travers le mécanisme FBF et leur a permis d'être éligible au financement FBA by the DREF ; il a également stimulé l'intérêt du Mouvement de soutenir les sociétés nationales du Sahel sur le FBF. A titre d'exemples, la Croix-Rouge Française soutient actuellement un programme FBF sécheresse au Niger (entre autres développements du FBF dans la sous-région); le Climate Centre a embauché l'assistant technique employé par la CRB en tant que responsable du suivi technique des sociétés nationales du Sahel sur la thématique FBF.

Sur le volet cash, le programme a permis l'initiation d'un partenariat pertinent et fort entre la Croix-Rouge de Belgique et la Croix-Rouge Britannique (et à travers la Croix-Rouge Britannique, l'implication du CaLP) avec le soutien fort du responsable Cash de la FICR du cluster FICR de Dakar. Ce partenariat continue à travers le programme humanitaire en cours sur le Mali, le Niger et le Burkina Faso et soutenu par D5.1. A travers ce programme, la CRN et la CRM ont pu devenir des acteurs clés du réseau Cash mis en place sur le Sahel par le consortium et avec l'appui de la FICR et du CaLP.

Les leçons apprises du présent programme ont alimenté la seconde phase du programme de renforcement de capacité en Cash de la Croix-Rouge Britannique qui concerne aujourd'hui principalement les Croix-Rouge de Mauritanie et du Tchad. Tous ces acquis nourrissent également aujourd'hui la réponse du Mouvement aux effets secondaires de la crise COVID dans les pays du Sahel.

Sur les deux axes du programmes, le pari est donc gagné de créer une dynamique de soutien fort du Mouvement Croix-Rouge aux sociétés nationales du Sahel afin qu'elles puissent faire face à la dégradation du contexte humanitaire de leur territoire avec des outils innovants, performants et pertinents.

Activité hors résultats non planifiée dans le programme :

En parallèle à ce programme, la CRB était soutenue par D5.1 sur le programme CBS au Sénégal. Le délégué CBS au Sénégal a été mis en relation lors du premier trimestre 2020 avec les équipes du Niger et du Mali pour réfléchir conjointement à l'éventualité de développer le CBS dans ces deux pays. Malgré un fort intérêt, il a paru prématuré de développer maintenant cette méthodologie dans ces deux pays (d'autant plus avec l'arrivée de la crise COVID), mais ceci a permis d'entamer la réflexion sur un développement futur du CBS dans ces pays, à travers un futur financement D5.1 ou à travers le prochain plan quinquennal financé par D3.

- Moyens et coûts associés finalement engagés

172.026 € ont été dépensés sur les 181.624 € initialement prévus, soit un taux de décaissement de 94,72 %.

4.4 Plan de travail (par exemple, annexe diagramme de Gantt)

Voir page suivante

	2017		2018										2019												
	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Résultats 1 et 2 : Les Croix Rouge malienne et nigérienne sont capables de mettre en place une réponse humanitaire précoce suite à une alerte précoce (Early warning) sur la base de prévisions météorologiques (forecast based).																									
Mise en place des activités générales de gestion et encadrement du volet FbF du projet au Mali et au Niger	X	X	X	X																					
Activités d'analyse et mapping des risques climatiques, vulnérabilités et alertes précoces au Mali; et au Niger		X	X	X	X												X	X	X						
Lancement des activités visant à un accès amélioré aux alertes précoces dans les régions ciblées					X	X	X																		
Développement et opérationnalisation des Protocoles d'actions précoces (SOP) au niveau local.							X	X	X	X	X	X				X	X	X					X		
Résultats 3 et 4 : Les Croix Rouge malienne et nigérienne sont capables de d'analyser la pertinence d'une réponse humanitaire en transfert monétaire et, si pertinent, de la mettre en place																									
Mise en place des activités générales de gestion et encadrement du volet transfert monétaire du projet au Mali et au Niger	X	X	X	X																					
Mapping des outils et procédures pour transfert monétaires			X	X	X	X																			
Développement d'outils pédagogiques et formations en cascade						X	X	X	X							X	X	X				X	X		
Achat d'équipement pour transferts monétaires					X	X	X	X																	
Lancement de la Helpline					X	X	X	X																	
Mise en œuvre pilote des transferts monétaires et capitalisation sur expérience.										X	X	X	X	X			X	X							
Résultat 5 : Les acteurs humanitaires disposent des outils et des documents nécessaires à la duplication/ généralisation de programmes humanitaires FbF et transferts monétaires, dans le Sahel ou tout autre contexte francophone.																									
Mis en place de procédures pour la documentation systématiques des activités, des leçons apprises et des évolutions des dispositifs FbF et transfert monétaires. Sélection et formation des volontaires CRN.		X	X	X																					
Préparation et lancement de l'évaluation finale																						X	X	X	
Mise en place d'un site web qui regroupe l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français													X	X	X	X									

4.4.1 [INT] Plan de travail révisé en cas de changement après la proposition

Voir plans d'action mis à jour en annexes :

- **ANNEXE 2. Plan d'action du volet FbF au Mali**
- **ANNEXE 3. Plan d'action du volet FbF au Niger**
- **ANNEXE 4. Plan d'action du volet TM au Mali**
- **ANNEXE 5. Plan d'action du volet TM au Niger**

4.5 *Suivi, évaluation, audit et autres études*

4.5.1 **Suivi des activités (expliquer comment, par qui)**

Le Consortium est en charge de la gestion opérationnelle, technique, administrative et financière du projet sur le terrain. Les activités sont coordonnées et mises en œuvre à partir des bureaux de la Croix-Rouge de Belgique à Bamako et Niamey. Les Représentants Pays (RP) de la Croix-Rouge de Belgique au Mali et au Niger assurent l'accompagnement de proximité des Croix-Rouge malienne et nigérienne à travers le conseil méthodologique sur les actions de renforcement de capacités, le suivi-accompagnement de la mise en œuvre des actions de réponses, le reporting et la capitalisation des bonnes pratiques. Les RP de la Croix-Rouge de Belgique participent au renforcement des capacités de la Croix-Rouge malienne et nigérienne en apportant appui et conseils, selon les besoins et les demandes, notamment au niveau de la gestion du projet, du suivi, de la collecte et de l'analyse des données. Au niveau administratif et financier, les RP apportent le niveau de contrôle nécessaire à la conformité des pièces comptables, du respect des procédures d'achat et la transparence dans la gestion opérationnelle des activités. De par leur présence sur place, au sein même des bureaux de la Croix-Rouge malienne et nigérienne, les RP maintiennent un lien quotidien avec ces deux Croix-Rouge, cultivant ainsi une relation de proximité et de confiance qui facilite une mise en œuvre sereine et en confiance des projets.

La supervision du projet est réalisée par les sièges de la Croix-Rouge de Belgique et de la Croix-Rouge britannique par le biais de communications régulières avec le terrain et de visites. Sur base des visites de terrain, des échanges et des rapports provenant du terrain, la Croix-Rouge de Belgique soumettra les rapports narratifs et financiers à la DGD, tel que spécifié dans la convention de financement de la DGD.

Au niveau scientifique, le projet sera piloté par un expert en alerte météorologique précoce / Forecast based Financing du Centre du Climat de la Fédération Internationale de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge. Cet expert sera basé dans la région et encadrera l'ensemble des initiatives de FbF dans la région. Cela permet un renforcement de la cohérence régionale des actions de FbF, une meilleure capitalisation à travers le partage des expériences et leçons apprises et une mutualisation des coûts.

Un suivi régulier des activités sera effectué par le personnel du projet, en étroite coopération avec les services techniques compétents des gouvernements du Mali et nigérienne. Des visites régulières sur le terrain auront lieu avec la participation des principales parties prenantes, en particulier les bénéficiaires, qui seront activement encouragés.

Pour chacun des pays, une évaluation externe finale sera commanditée auprès d'une compagnie locale de consultance par la CR de Belgique en fin de projet. Un audit financier externe final (dans les deux pays également) sera réalisé dans les 3 mois qui suivent la clôture opérationnelle du projet

4.5.2 Cochez les cases correspondant aux études qui seront éventuellement entreprises:

- Évaluation externe pendant l'action
- Évaluation externe après l'action
- Audit externe pendant l'action
- Audit externe après l'action
- Evaluation interne ou audit interne relatif à l'action

4.5.3 Autres études: Veuillez préciser:

5. QUESTIONS TRANSVERSALES

5.1 *Veuillez décrire le niveau escompté de durabilité et/ou de connexité⁹⁹.*

A la fin du présent projet, la Croix-Rouge malienne et nigérienne auront la capacité technique et les compétences nécessaires pour mettre en place une réponse précoce, à travers un mécanisme de FbF aux chocs climatiques et de répondre aux besoins humanitaires par des transferts monétaires, lorsque cela est pertinent.

Une fois construite, cette capacité sera pérenne. Les compétences et capacités construites au sein des deux Croix-Rouge demeureront. Les couts de fonctionnement liés à cette capacité continueront d'être couverts par le soutien des sociétés de Croix-Rouge qui interviennent au Mali et au Niger, dont les membres du Consortium, selon un mécanisme qui sera défini au cours du présent projet. En effet, l'engagement des Croix-Rouge partenaires (PNS) au Mali et au Niger est un engagement dans la durée, comme l'atteste la présence pluriannuelle dans ces pays de nombreuses Croix-Rouge dont celles de Belgique et du Royaume Uni. De plus, à la fin de ce projet, les mécanismes de FbF et de transfert monétaires auront fait leur preuve au Mali et au Niger. Ils y deviendront une pratique innovante, éprouvée et efficace, que de nombreux acteurs humanitaires, dont les agences des Nations-Unies, souhaitent dupliquer et généraliser. Cette tendance est déjà observée dans d'autres pays où le Programme Alimentaire mondial, par exemple, manifeste un grand intérêt pour le mécanisme FbF¹⁰⁰. Les Croix-Rouge malienne et nigérienne trouveront bien évidemment leur place dans ce cadre.

Le cout des actions humanitaires précoces déclenchées par le mécanisme de FbF, comme par exemple, le cout d'une distribution de cash suite à une alerte précoce, en application des SOP, sera quant à lui couvert par le mécanisme du DREF géré par la FICR et financé, en partie, par la Coopération belge. Ce mécanisme est déjà en place, connu et utilisé par la Croix-Rouge malienne et nigérienne. Dans le cadre du présent projet, un effort particulier sera fait afin que les mesures précoces adoptées dans les SOP soient éligibles dans le cadre d'un DREF afin d'assurer la pérennité de l'action. Il est enfin à noter qu'une réflexion est en cours à la FICR afin de rendre le DREF plus compatible avec des mécanismes de FbF notamment au niveau des délais de déboursement. Les membres du Consortium sont associés à cette réflexion et veilleront à ce que les leçons apprises dans le cadre du présent projet alimentent cette réflexion.

5.2 *Stratégie de continuité (liens entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement)*

Ce projet s'inscrit dans la préparation aux catastrophes et une meilleure gestion de celles-ci. Il permettra par un mécanisme innovant, le FbF, et par le renforcement des capacités en transfert monétaires à la Croix-Rouge malienne et nigérienne de :

1. Mettre en place ou soutenir des actions précoces de réduction de l'impact humanitaire des chocs climatiques dès la réception d'une alerte précoce ;
2. Répondre de la manière la plus adaptée et la plus flexible aux besoins humanitaires.

⁹⁹ La durabilité et la connexité sont des concepts similaires, qui sont utilisés pour garantir que les activités soient exécutées dans un contexte qui tient compte des problèmes à plus long terme et interconnectés.

¹⁰⁰ A travers, notamment, le programme FoodSECURE.

Par ailleurs, de nombreuses agences humanitaires et de développement dont la Croix-Rouge de Belgique et la Croix-Rouge britanniques mettent en œuvre des programmes de développement qui visent essentiellement le renforcement de la résilience des populations du Mali et nigérienne. Certains de ces programmes sont soutenus par la Coopération belge.

Le lien entre le présent projet et ces programmes de développement est celui de la complémentarité. En réduisant l'impact humanitaire des chocs climatiques ou autres, le présent projet permet aux communautés notamment les plus vulnérables de continuer de progresser vers le développement et une meilleure résilience. En effet, on constate souvent que lorsqu'un choc frappe des communautés vulnérables, leur capacité de résilience est souvent entamée, notamment par un processus de paupérisation qui fragilise, ou parfois annule, les progrès vers une meilleure résilience réalisés jusque-là.

A titre d'exemple, une inondation fragilise la sécurité alimentaire des communautés touchées. Elles sont poussées à mettre en place des mécanismes d'adaptation (*coping mechanism*) qui répondent à leurs besoins immédiats, devenus aigus du fait du choc subi. En même temps, ces mécanismes d'adaptation compromettent parfois leur résilience à terme mais les communautés n'ont pas d'autre choix. Par exemple, on constate malheureusement souvent que suite à un choc climatique qui compromet les récoltes et donc la sécurité alimentaire, des communautés vendent au rabais leur modeste troupeau afin de subvenir aux besoins immédiats. Or, les troupeaux constituent souvent une source essentielle de revenu régulier dans l'économie des ménages. Leur résilience s'appuie souvent sur le développement de cette source stable de revenus que constituent les troupeaux. C'est donc leur progression vers une résilience plus grande qui est compromise par les conséquences humanitaires du choc qui les a frappées.

Le présent projet propose de sortir de ce cycle délétère où les progrès sont compromis ou inversés par les conséquences humanitaires d'un choc et cela en s'appuyant sur deux éléments:

1. En renforçant les capacités de mettre en place une réponse humanitaire précoce au choc climatique anticipé, les conséquences humanitaires de ce choc seront moindres sur les communautés touchées ;
2. De plus, la réponse humanitaire apportée sera plus rapide et plus adaptée aux besoins grâce aux actions du présent projet et notamment au renforcement des capacités de réponse par transferts monétaires. Par conséquent, le relèvement des ménages, après le choc subi sera plus rapide et plus efficace.

De cette manière, le présent projet soutiendra les programmes de développement et de renforcement de la résilience mis en place au Mali et au Niger par différents acteurs dont ceux pilotés par la Croix-Rouge de Belgique et financés par la DGD.

5.3 Intégration (par exemple, réduction des risques de catastrophes, enfants, droits de l'homme, égalité des sexes, impact environnemental, autres à préciser)

L'approche de la Croix-Rouge repose sur des valeurs et concepts propres au Mouvement Croix-Rouge régi par sept principes fondamentaux (voir : www.ficr.org). Lors de ses activités elle s'attache à promouvoir ces valeurs humanitaires pour le respect des droits et de la dignité humaine. Les bénéficiaires prioritaires de l'intervention de la Croix-Rouge sont les couches sociales les plus vulnérables.

En outre, des mesures spécifiques seront prises pour améliorer l'égalité et la participation effective des femmes dans les activités du projet telles que:

- la promotion d'une représentation équilibrée des sexes parmi les volontaires de la CR malienne et nigérienne impliqués dans le projet et au sein des différents comités de gestion créés dans le cadre du projet. Pour cela, l'importance de la participation des femmes sera discutée lors des différentes réunions communautaires et un « modèle positif » des femmes sera promu par le projet;

- la sensibilisation des chefs traditionnels et des communautés sur la discrimination envers les femmes et les filles, et l'égalité des sexes;
- le suivi continu du degré d'implication des femmes dans les activités grâce à une collecte de données désagrégées par genre.

5.4 [INT] En cas de changements ou de problèmes à traiter, veuillez préciser

Rien à signaler.

5.5 [FIN] En cas de changements ou de problèmes à traiter, veuillez préciser

Rien à signaler.

6. MESURES DE SÉCURITÉ ET D'URGENCE

6.1 Mesures d'urgence (plan B/ mesures d'atténuation à prendre si les risques et hypothèses exposés dans le cadre logique se concrétisent)

L'hypothèse du projet repose sur la paix sécuritaire et politique au sein de la zone d'intervention. En l'absence de paix le projet pourrait être compliqué à mettre en œuvre. Heureusement, la région de Dosso et de Koulikoro apparaissent préservée de toute détérioration sécuritaire à court et moyen terme. Les équipes locales pourront donc en principe mener à bien les activités prévues. En cas de dégradation des conditions de travail pour raison sécuritaire, les dispositions nécessaires seront entreprises pour revoir l'agenda des activités.

Il n'est pas exclu non plus, lors de la mise en œuvre du projet, d'être confronté à des aléas climatiques. Cela ne remettrait pas en cause les fondamentaux du projet, qui est prévu pour mieux répondre à ce genre de situation, mais nous obligerait sans doute à réorganiser l'agenda des activités afin de canaliser une partie des besoins vers de l'aide directe.

Il est important également que les acteurs externes impliqués dans le projet (ceux impliqués dans les systèmes d'alertes à différents niveaux, les services techniques,...) participent activement à la dynamique de concertation, collaboration et échange de données. Une concertation permanente et un suivi rapproché avec les acteurs durant la mise en œuvre du projet permettra sans aucun doute de maintenir la motivation et l'engagement de chacun.

Enfin, il est prévu de maintenir une certaine flexibilité dans la planification et l'exécution des activités (ce qui ne remet pas en cause l'atteinte des résultats), afin de garantir une relative souplesse face aux attentes et disponibilités des bénéficiaires. Il est essentiel que ceux-ci puissent s'approprier les résultats et avancées du projet au fur et à mesure de sa mise en œuvre.

Les deux composantes du présent projet s'appuient sur la collecte, le stockage et la gestion de données personnelles. Un tel travail présente toujours un risque inhérent à la protection des données personnelles. Le Mouvement de la Croix-Rouge a développé depuis plusieurs années des mesures visant à assurer une meilleure protection des données personnelles dans le cadre de l'action humanitaire. Ces mesures sont le fruit d'un long travail de concertation et de partenariat avec différents acteurs du monde du numérique. Les données collectées dans le cadre du présent projet seront traitées en application des bonnes pratiques identifiées par le Mouvement de la Croix-Rouge et qui ont récemment été consolidées dans la publication d'un Manuel sur la Protection des Données publié par le CICR, le Brussels Privacy Hub et la Vrije Universiteit Brussel (VUB)¹⁰¹.

Pour les aspects spécifiques au Niger, prière de se référer à l'analyse présentée dans la seconde forme du présent projet.

¹⁰¹ Handbook on Data Protection in Humanitarian Action, ICRC, 2017, available on : <https://shop.icrc.org/e-books.html>

6.2 Aspects relatifs à la sécurité

6.2.1 Situation sur le terrain. Veuillez donner une brève description

Niger

Le Niger est soumis à la pression des crises sécuritaires des pays limitrophes et de la sous-région. Dans la Région de Diffa, la situation des déplacés et réfugiés qui résulte principalement du contexte sécuritaire liés aux attaques de Boko Haram dans la zone du Lac Tchad est particulièrement difficile malgré l'accalmie de la situation observée depuis décembre 2016. Aucun incident majeur sécuritaire n'est à déplorer depuis janvier 2015. Toutefois, dans ce contexte sensible, les équipes Croix-Rouge du projet restent prudentes et vigilantes. Des règles de sécurité sont en place et elles sont revues régulièrement, sur la base des évolutions de la situation sécuritaire.

Mali

Depuis 2014, le contexte socio-sécuritaire n'a cessé de se dégrader au Mali. Une situation de crise complexe s'est développée, mêlant conflits communautaires, difficile mise en route du processus de paix, intensification des attaques des radicaux, le tout sur fond de crise identitaire du pays. L'intervention couplée de forces armées internationales sous leadership de la France (SERVAL puis Barkhane) et de la mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali (MINUSMA) participe à complexifier cette crise complexe. Avec les Forces Armées Maliennes, ces entités restent la cible privilégiée des groupes radicaux au nord du Mali et depuis 2015 dans les régions centres.

Les conflits communautaires historiques au nord du Mali se sont multipliés dans la région du Macina (Régions de Mopti et de Ségou) avec l'émergence de groupes de l'ethnie Peulh. Longtemps mis à l'écart dans la gestion locale et subissant les affres d'une administration décentralisée trop faible et clientéliste, ce groupe à l'image d'autres ethnies du nord, s'est radicalisé politiquement jusqu'à se rallier aux groupes radicaux sub-saharien. Bien qu'affaibli par la force Barkhane et par les efforts cumulés des pays riverains (Mauritanie, Niger, Burkina Faso), AQMI¹⁰² a durablement installé son influence dans le nord du pays.

Malgré ce contexte particulier, la Croix-Rouge malienne bénéficie d'un axé privilégié sur la quasi-totalité du territoire. La présence et l'expertise du CICR permettent de bénéficier d'une analyse fine des enjeux sécuritaires et de garantir l'accès aux personnes vulnérables.

6.2.2 Un protocole de sécurité spécifique a-t-il été établi pour cette action?

Oui Non Procédures standard

Si oui, précisez:

Au Niger et au Mali, des protocoles de sécurité sont en place et ils sont coordonnés et supervisés par le CICR. Ils définissent des rencontres régulières sur la sécurité, une circulation de l'information, l'application de mesures de mitigations des risques spécifiques aux zones d'opérations, dans les déplacements et dans les opérations. Les mesures de sécurité en place intègrent un contrôle des heures et des modalités de déplacements, des briefings avant départ et un dispositif d'informations aux groupes armés et forces officielles sur les mouvements de nos véhicules.

6.2.3 Le personnel sur le terrain et les expatriés ont-ils reçu des informations et une formation concernant ces procédures?

Oui Non

¹⁰² Branche Maghreb-Sahélienne du Mouvement Al Qaeda.

6.3 [INT] **En cas de changements ou de problèmes à traiter, veuillez préciser**

Niger :

Le Niger fait face à une situation d'urgence le long de ses frontières avec le Nigéria, le Mali et une partie du Burkina Faso. Cette insécurité générale a induit des mouvements de population dans bien des régions du pays. Notamment, depuis la rédaction initiale de ce projet, on dénote les situations et mesures sécuritaires suivantes :

- **Région de Diffa :** des attaques armées ont fait près de 250.000 déplacés à ce jour. Ces attaques visent aussi bien les civils que les positions de l'armée. Nous assistons également à des enlèvements contre rançon. L'état a pris des mesures afin de minimiser les risques. Parmi ces mesures on note, entre autres, l'interdiction de rouler à moto et les déplacements avec escorte dans certaines localités. Au niveau du mouvement Croix-Rouge, tout déplacement sur Diffa doit se faire par avion, et un accord de sécurité a été conclu entre le CICR et tous les autres acteurs du mouvement, donnant ainsi la responsabilité de la sécurité au CICR.
- **Région de Tillabéry :** les attaques qui ont commencé contre les civils se sont, ces derniers mois, focalisés sur les objectifs de l'armée nigérienne. Les attaques se sont multipliées et sont devenues régulières dans la zone. Les humanitaires ne sont pas épargnés, car on note l'enlèvement de véhicules humanitaires dont, entre autres, le CICR et MSF. En réaction à tous ces événements, l'état nigérien a imposé des escortes militaires à tous ceux qui veulent faire des déplacements dans la zone. Au niveau du mouvement Croix-Rouge, il y a eu la suspension des activités dans les zones concernées en attendant que la situation se tasse.
- **Région de Tahoua :** plusieurs attaques ont été perpétrées contre des civils et des positions militaires de l'armée nigérienne, résultant en plusieurs morts. L'état nigérien a interdit tout déplacement dans la zone sans escorte militaire. La Croix-Rouge a décidé de suspendre également ses interventions dans la zone.
- **Région de Maradi :** on assiste de plus en plus à une augmentation du banditisme avec des vols à main armée et des enlèvements pour rançon. Cependant, avec la fermeture de la frontière tout au long du Nigéria, la situation est sous contrôle, comparativement aux autres zones conflictuelles du pays.

Sommaire, étant donné que la logique de localisation a changé depuis la rédaction initiale du projet, passant du niveau régional au niveau national, les équipes terrains sont en mesure de mener à bien les activités dans les régions qui ne sont pas concernées par les problèmes sécuritaires soulevés.

Mali :

Après les élections présidentielles du mois d'août 2018, lors desquelles le Président Ibrahim Boubakar Keita a été réélu pour un nouveau mandat de cinq années (2018-2023), il a été prévu la réalisation des élections législatives du mois d'octobre 2018. Malheureusement, en septembre 2018, la Cour Constitutionnelle a annoncé un report de 6 mois pour la tenue des élections législatives pour des raisons de « *force majeure* ». Le mandat des députés, qui devait s'achever le 31 décembre 2018, a été prolongé jusqu'à la fin du premier semestre de 2019. Selon la Cour Constitutionnelle, ce report de six mois devait permettre de mieux organiser les élections législatives, mais aussi d'engager les réformes institutionnelles prévues dans l'accord de paix d'Alger et d'apaiser les tensions politiques.

Cette situation a provoqué des réactions des partis politiques de l'opposition, qui ont repris les marches et manifestations pour contester cette décision depuis le mois de novembre 2018, ainsi que des troubles sociaux aux niveaux régional et local en raison du mécontentement de la population et des accusations de fraude, scénario déjà observé pendant les élections présidentielles.

Depuis, le Mali présente un contexte particulièrement instable et très complexe qui demande une veille sécuritaire continue et une étroite coordination entre les partenaires sur la sécurité. En ce sens, et au niveau national, un comité opérationnel qui inclut tous les partenaires du mouvement (CRM, SNP, FICR et CICR) se réunit sur une base mensuelle pour conduire une analyse détaillée et approfondie de la situation sécuritaire. Aussi, le CICR assure une veille sécuritaire et partage les informations aux partenaires du Mouvement CR/CR.

Également, sur la veille sécuritaire et la coordination entre partenaires, les ONG présentes au Mali reçoivent de manière hebdomadaire les services d'INSO (*International NGO Safety Organisation*), à travers le partage d'informations (alerte d'incidents via mail et sms), un registre actualisé des incidents (bimensuel) et un rapport trimestriel du contexte. INSO organise également des réunions destinées aux Directeurs ou Représentants Pays des ONG internationales présentes au Mali chaque mois, et des briefings et formations aux équipes.

La délégation de la Croix-Rouge de Belgique au Mali compte un Plan de Sécurité propre et actualisé tous les six mois. Ce Plan fait et revu par le terrain inclut une analyse détaillée et actualisée du contexte, une analyse des risques et un Plan d'évacuation du personnel ; il détaille également les mesures et règles sécuritaires de la Délégation que tous les délégués de la CRB au Mali doivent respecter.

Aussi, la CRM dispose d'un Point Focal chargé de la sécurité qui réalise le suivi du contexte socio-politique et sécuritaire et transmet les informations aux partenaires hebdomadairement. Aussi, il est chargé du suivi des déplacements ainsi que de l'analyse du contexte lors de missions sur le terrain et du briefing aux nouvelles équipes.

Le ciblage des zones pour les activités pilotes, suivant les critères de vulnérabilité, ont emmené les équipes à réaliser des missions dans les Régions de Gao et Mopti. Pour la Région de Gao, vu le contexte sécuritaire, l'équipe n'a pas fait de déplacements en dehors de la ville et s'est limitée au ciblage des bénéficiaires des quartiers. Quant à elle, la Région de Mopti est touchée par des violences intercommunautaires et la présence d'hommes armés sur 4 de ces 8 cercles. Face à cette situation, l'équipe a évité de réaliser des missions terrain dans ces quatre zones. Les équipes, lors de ces déplacements, ont rejoint les régions à travers le service de vols du CICR.

6.4 [FIN] En cas de changements ou de problèmes à traiter, veuillez préciser

Au-delà des aspects d'insécurité tels que décrits dans le rapport intermédiaire et qui ont perduré voire se sont aggravés aussi bien au Niger qu'au Mali, c'est l'apparition de la pandémie du COVID 19 qui a perturbé, en partie, la fin de mise en œuvre du projet. En effet, tel que précisé dans les rubriques relatives aux activités, les mesures prises par les gouvernements respectifs du Niger et du Mali empêchant tout regroupement de personnes afin de réduire au maximum la propagation du virus COVID 19 ont impacté les activités programmées surtout pendant le mois de mars 2020. Ceci étant dit, certaines d'entre elles pourront tout de même être organisées grâce au soutien du financement en cours (programme CASA) ainsi qu'au concours des autres partenaires impliqués dans ces thématiques et plus particulièrement concernant le volet FbF.

7. COORDINATION SUR LE TERRAIN

7.1 Coordination sur le terrain (veuillez indiquer la participation de l'Organisation humanitaire aux mécanismes de coordination avec d'autres parties prenantes, tels que les "clusters", les ONG, les agences des Nations unies, autres (à spécifier), ainsi que les liens avec la procédure d'appel consolidée, si nécessaire)

Autant au Mali qu'au Niger, le Consortium et/ou les Croix-Rouge malienne et nigérienne maintiennent des relations de travail avec les autres acteurs humanitaires et participent, selon la pertinence, aux mécanismes de coordination du type cluster ou autre, tant au niveau national que local. Les principaux interlocuteurs ont été listés dans la section Parties prenantes de ce document.

Dans le cadre du présent projet, objectifs, plans d'action et activités seront présentés aux différents acteurs au démarrage et chaque étape importante. Au niveau de la mise en œuvre, toute possibilité de coordination et de synergie sera exploitée.

7.2 Autorités nationales et locales (relations établies, autorisations, coordination)

Les Croix-Rouge malienne et nigérienne ont toutes deux des relations de travail et de confiance avec les autorités nationales et locales. Elles font partie de la fabrique sociale de leur pays et y maintiennent des relations organiques. De plus, elles sont toutes les deux reconnues pour leur mandat humanitaire et ont un accès privilégié dans l'ensemble du territoire. Enfin, les deux Croix-Rouge font partie intégrantes des structures nationales de prévention et gestion des catastrophes dans leur pays.

7.3 Eventuelle coordination avec la représentation diplomatique belge

Les Représentants pays de la Croix-Rouge de Belgique sont basés à Bamako et Niamey. Ils sont en contact avec les bureaux diplomatiques de l'Ambassade de la Belgique dans ces deux pays et participent également aux réunions de coordination des ONG belges coordonnées par les bureaux de la Coopération belge. Lorsque la sécurité le permet, les représentants diplomatiques belges seront conviés à visiter les projets, comme cela est déjà le cas pour tous les projets de Croix-Rouge de Belgique.

7.4 [INT] En cas de changements ou de problèmes de coordination, veuillez préciser

Volet TM :

Dans la mise en œuvre du volet TM, la Croix-Rouge Britannique a accompagné le développement et la mise en œuvre des activités de transfert monétaire à travers les missions d'un délégué chaque 2-3 mois pour le renforcement de capacités des Croix-Rouge malienne et nigérienne. Le délégué a accompagné les points focaux TM pendant tout le projet et a participé aux comités de pilotage trimestriels. Il a également appuyé et participé aux formations ainsi qu'aux ateliers techniques pour l'élaboration des outils et procédures. L'appui et accompagnement de cette expertise a été très importante tout au long du projet, particulièrement lors du démarrage et de la prise de poste des PF TM, ainsi que pendant l'élaboration des documents techniques et certaines phases spécifiques du projet (par ex. l'évaluation rapide des marchés-RAM).

Volet FbF :

Dans le cadre des activités du FbF, les collaborations et appuis techniques avec le Climate Centre ainsi qu'avec l'équipe 510 ont été très enrichissantes et ont permis de mieux analyser les données collectées au niveau des services techniques de l'état.

Au Mali, la CRM bénéficie du soutien de 2 autres PNS pour mettre en œuvre le mécanisme FbF : la Croix-Rouge danoise (CRD) et la Croix-Rouge néerlandaise (CRNL). Elles (CRD et CRN) sont parties prenantes clé du processus de mise en œuvre du FbF au Mali, aux côtés de la CRB. Ce travail de collaboration impulsé par la CRB a été un des points forts dans le processus en facilitant, entre autres, la couverture de l'ensemble du territoire malien par les activités FbF.

Au Niger, la Croix-Rouge française a initié un projet de FbF sécheresse dans la région de Zinder en début 2019. Depuis, afin de garantir la cohérence d'approche et la complémentarité d'action, le consortium travaille en étroite collaboration et coordination avec la CR française.

7.5 [FIN] En cas de changements ou de problèmes de coordination, veuillez préciser

Pas de changement. Voir RI

8. PARTENAIRES DE MISE EN ŒUVRE

8.1 *Nom et adresse du ou des partenaires de mise en œuvre*

Croix-Rouge nigérienne
N° 655 rue NB 045 Quartier Niamey bas (Terminus)
Commune II-BP 11386
Niamey-Niger

Croix-Rouge malienne
Djélibougou, Rue 261, Porte 02 – BP 280
Bamako Mali.

8.2 *Statut des partenaires de mise en œuvre (par exemple: ONG, autorités locales, etc.) et rôle joué par eux*

Niger

Reconnue en tant qu'auxiliaire des pouvoirs publics par l'Etat nigérien, la Croix-Rouge nigérienne exerce son mandat humanitaire en collaboration étroite avec les services techniques de l'état, tant au niveau national qu'au niveau régional et départemental. A ce titre, et grâce à son réseau de volontaires, elle constitue un acteur majeur dans la mise en œuvre des actions de prévention et de gestion des catastrophes telles que prévues par le dispositif National de Prévention et de Gestion des Catastrophes et Crises Alimentaires. Dans le cadre de ce projet, son staff et ses volontaires sont en charge de la mise en œuvre des actions. Ils jouent un rôle dans l'évaluation et le suivi du projet.

Mali

La Croix-Rouge malienne a un statut d'Organisation non-gouvernementale reconnue d'utilité publique par le Gouvernement du Mali. Elle exerce son mandat humanitaire en collaboration étroite avec les services techniques de l'état et jouit de certains avantages comme de l'exonération de certains achats à la demande et l'accès facilité à certaines zones sensibles. La CRM bénéficie d'une large reconnaissance nationale, tant auprès des autorités centrales qu'au niveau décentralisé avec les services techniques et les collectivités territoriales. La Croix-Rouge malienne fait partie intégrante du dispositif national de prévention et de gestion des catastrophes. Dans le cadre de ce projet, son staff et ses volontaires sont en charge de la mise en œuvre des actions. Ils jouent un rôle dans l'évaluation et le suivi du projet.

8.3 *Type de relation avec le ou les partenaires de mise en œuvre et les rapports attendus de la part du partenaire de mise en œuvre*

Le Consortium appuie la Croix-Rouge malienne et nigérienne dans une logique de partenariat et de renforcement des capacités, cela tant au niveau central qu'au niveau décentralisé auprès des comités locaux.

Des accords cadre de partenariat existent entre la Croix-Rouge de Belgique et les Croix-Rouge malienne et nigérienne depuis plusieurs années. Les relations de partenariat entre le Consortium et la CRM et la CRN dans le cadre de ce projet seront formalisées dans un accord de partenariat avec chacune des Croix-Rouge. Cet accord déterminera, pour chaque pays, les rôles et responsabilités de chaque acteur. La CRM et la CRN fourniront à la CRB des rapports de mise en œuvre trimestriels et contribueront à l'élaboration du rapport intermédiaire et final.

Le partenariat au sein du Consortium entre la Croix-Rouge de Belgique et la Croix-Rouge britannique sera aussi formalisé dans un accord de partenariat. La mise en œuvre du projet se fera en partenariat mais la responsabilité de garantir le respect des exigences de la DGD demeure celle de la CRB.

L'ensemble de ces accords de partenariat s'inscrivent dans, et sont motivés par, le principe d'Universalité qui unit l'ensemble du Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et qui

implique un devoir d'entraide entre les différentes sociétés de Croix-Rouge et Croissant-Rouge.

8.4 [INT] En cas de changements, veuillez préciser

Rien à signaler.

8.5 [FIN] En cas de changements, veuillez préciser

Rien à signaler.

9. ACTIVITÉS DE COMMUNICATION, DE VISIBILITÉ ET D'INFORMATION

9.1 Activités de communication programmées

Le projet sera affiché comme un projet financé par le gouvernement belge et mis en œuvre par le consortium Croix-Rouge de Belgique/ Croix-Rouge britannique. Cela sera communiqué aux autorités locales, media, bénéficiaires et autres parties prenantes et mis en avant lors des différentes activités ateliers, formations, etc. De même, le financement du présent projet par la Coopération belge sera mis en avant dans les publications et le site web qui sera créé.

9.2 Visibilité sur les équipements durables, les fournitures principales, ainsi que sur le lieu du projet

A priori, ce projet n'inclus pas d'équipements durables. Si c'était le cas, le financement de la Coopération belge y sera indiqué.

9.3 Activités de publication prévues

Un site web sera mis en place. Il regroupera l'ensemble des outils, documents et protocoles du FbF, en français, sur le modèle du site web actuellement existant en Anglais¹⁰³.

Les protocoles et outils relatifs développés dans le cadre de ce projet seront publiés afin d'en faciliter la diffusion et donc l'exploitation. Publications et site web mentionneront le financement par la Coopération belge.

¹⁰³ www.fbf.drk.de

9.4 [INT] En cas de changements, veuillez préciser

Volet TM :

Dans le cadre des ateliers et activités de formation, des banderoles et du matériel de visibilité (par ex. t-shirts) avec les logos du gouvernement belge, des partenaires et l'intitulé de l'action ont été planifiés et fabriqués.



9.5 [FIN] Rapport sur les activités pertinentes

Rien à ajouter par rapport au RI.

10. RESSOURCES HUMAINES

10.1 Veuillez indiquer les chiffres globaux par fonction et par statut

Expatriés:

Fonction	Statut	Nbre total pers	Nbre pers. imputé dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Représentant pays Mali	Expat	1	1	6	Le reste est financé par le Consortium
Représentant pays Niger	Expat	1	1	6	Le reste est financé par le Consortium
Expert scientifique FbF	Expat	1	1	24	1/3 du cout est supporté par la DGD, le reste par les autres partenaires qui mette ne place du FbF dans la région
Expert régional Transfert monétaire	Expat	1	0	0	Financé par le Consortium sur fonds propres
Expert régional FbF	Expat	1	0	0	Financé par le Consortium sur fonds propres

Equipe nationale de programme:

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Point focal Transferts monétaires et Forecast based financing Mali	Local	1	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Point focal Transferts monétaires et Forecast based financing Niger	Local	1	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Chargé des préparations et des réponses aux catastrophes CRM	Local	1	12	Financé à 100 % par la DGD pendant 12 mois uniquement
Chargé de programme CRN	Local	1	6	Financé à 100 % par la DGD pendant 6 mois uniquement

Equipe nationale de support:

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Assistant finances projet	Local	2	24	1 Assistant par pays, financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Chauffeur projet CRN	Local	1	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Gardien projet CRN	Local	1	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Chauffeur représentation	Local	1	6	Financé à 100 % par la DGD pendant 6 mois uniquement

Assistant finances représentation	Local	1	6	Financé à 100 % par la DGD pendant 6 mois uniquement
Chef département finance CRM	Local	1	12	Financé à 100 % par la DGD pendant 12 mois uniquement
Chef département volontariat CRM	Local	1	12	Financé à 100 % par la DGD pendant 12 mois uniquement

Outre ces différentes positions de projet, la Croix-Rouge malienne et nigérienne travaillent avec un large réseau de volontaires à travers leur pays. Le principe Croix-Rouge de Volontariat se traduit par des réseaux de volontaires que chacune des deux Croix-Rouge construit, forme et organise en équipes d'interventions d'urgences (CDRT- Community Disaster Response Team). Ces équipes joueront un rôle-clé dans la mise en œuvre de ce projet. Les agents techniques de l'Etat (Protection civile, Action sociale, Météo, Hydraulique, etc.) seront impliqués dans la mise en œuvre, selon les besoins. Les politiques locales pour les montants de per-diem et de salaires journaliers seront appliquées.

10.2 [INT] En cas de changements, veuillez préciser

Mali :

Pour le Mali, les changements opérés sont :

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
PF TM	Local	1	6 mois	100%
PF FBF	Local	1	14 mois	100%
Comptable projet	Local	1	14 mois	100%
Assistante Admin CRM	Local	1	14 mois	100%
Chef Dépt. RH CRM	Local	1	12 mois	15%
Cheffe Dépt. Finances	Local	1	04 mois	25%
Cheffe Dépt. Finances	Local	1	08 mois	15%
Coordinateur PP CRM	Local	1	07 mois	15%
Secrétaire Général	Local	1	20 mois	15%
Délégué FBF CRB	Expat	1	15 mois	100%
Représentante CRB	Expat	1	6 mois	100%
Chauffeur CRB	Local	1	0 mois	-
Assistant Admin CRB	Local	1	3 mois	100%

Niger :

Pour le Niger, les changements opérés sont :

Equipe nationale de programme

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Coordonnateur Transferts monétaires CRN	Local	1	2	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Coordonnateur Disaster Management CRN / Point focal Forecast based financing	Local	1	15	Financé à 75 % par la DGD sur la durée du projet
Chargé de programme CRN	Local	4	6	Financé à 100 % par la DGD pendant 6 mois uniquement

Equipe nationale de support

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Gardien projet CRN	Local	4	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet

10.3 [FIN] En cas de changements, veuillez préciser

1. Expatriés:

Fonction	Statut	Nbre total pers	Nbre pers. imputé dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Représentant pays Mali	Expat	1	1	6	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Représentant pays Niger	Expat	1	1	3	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Expert FbF	Expat	1	1	17	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet

2. Local :

Mali :

Pour le Mali, les changements opérés sont :

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Coordonnatrice Transferts monétaires CRN	Local	1	3 mois	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
PF FBF	Local	1	19 mois	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Comptable projet	Local	1	6 mois	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Assistante Admin CRM	Local	1	19 mois	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Chef Dépt. RH CRM	Local	1	10 mois	15 %
Assistante RH CRM	Local	1	2 mois	50 %
Cheffe Dépt. Finances	Local	1	7 mois	25 %
Cheffe Dépt. Finances	Local	1	5 mois	15 %
Coordinateur PP CRM	Local	1	10 mois	15 %
Secrétaire Général	Local	1	23 mois	15 %
Chauffeur CRM	Local	1	3 mois	100 %
Chauffeur CRB	Local	1	6 mois	100 %
Assistant Admin CRB	Local	1	6 mois	100%

Niger :

Pour le Niger, les changements opérés sont :

Equipe nationale de programme

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Coordonnateur Transferts monétaires CRN	Local	1	3	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Coordonnateur Disaster Management CRN / Point focal Forecast based financing	Local	1	15	Financé à 75 % par la DGD sur la durée du projet
Chargé de programme CRN	Local	4	6	Financé à 100 % par la DGD pendant 6 mois uniquement

Equipe nationale de support

Fonction	Statut	Nbre pers. imputés dans le budget	Nombre d'hommes/mois imputés dans le budget	Remarques
Assistante finances projet	Local	1	29	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Coordonnateur Logistique	Local	1	22	Financé à 25 % par la DGD sur la durée du projet
Coordonnateur Ressources Humaines	Local	1	2	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Chauffeur projet CRN	Local	1	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet
Gardien projet CRN	Local	4	24	Financé à 100 % par la DGD sur la durée du projet

11. INFORMATIONS ADMINISTRATIVES**11.1 Nom et titre du représentant légal signant la convention**

Pierre Hublet
Administrateur général
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone

11.2 Nom, numéro de téléphone, adresse e-mail et titre de la (des) personne(s) chargée(s) de la gestion administrative du dossier

Solène BLANCHÈRE
Responsable Urgences
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Téléphone : + 32 02 371 34 36
Email : solene.blanchere@croix-rouge.be

~~Bob Ghosn
Responsable Urgences
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Téléphone : + 32 499 51 03 22
Email : Robert.ghosn@croix-rouge.be~~

11.3 Nom, numéro de téléphone et de fax et adresse e-mail du représentant dans la zone d'intervention

Willem VERVAEKE
Représentant Pays au Mali
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Téléphone : +223 77 64 06 88
Email : willem.vervaeke@croix-rouge.be

~~Représentant Pays au Mali :
Felix de Marliave
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Email Felix.demarliave@croix-rouge.be
Téléphone : + 223 77 64 06 88~~

Sayouba SAVADOGO
Représentant Pays au Niger
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Téléphone : +227 89 14 12 22
Email : sayouba.savadogo@croix-rouge.be

~~Représentant Pays au Niger
Bruno Malbrouck
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
Bruno.malbrouck@croix-rouge.be
Téléphone : + 227 98 79 08 10~~

11.4 Compte bancaire

Nom de la banque: ING
Adresse de l'agence: Rue du Trône n°1 – 1000 Bruxelles
Désignation précise du titulaire du compte: CROIX-ROUGE DE BELGIQUE ASBL ACTIVITES INTERNATIONALES
Numéro de compte complet (y compris code(s) bancaire(s)): 310-1291220-42
Code IBAN: BE77 3101 2912 2042
Code SWIFT: BBRUBEBB

12. Aperçu financier de l'opération

Rubrique	Cout tot (EURO)
Coûts directs	
1. Investissement	61.000
Mobilier	61.000
2. Programme social	498.192
Forecast based financing	228.965
Transferts monétaires	182.175
Outils de duplication et de généralisation	55.000
Suivi et évaluation	32.052
3. Fonctionnement	124.668
Coûts de support	74.668
Evaluations externes	30.000
Audits	20.000
3. Ressources humaines	319.464
RH Locales	147.464
RH Expatriées	172.000
Total Coûts directs	1.003.324

Frais de structure		55.183		
TOTAL BUDGET		1.058.506		
Résultats				
R1	R2	R3	R4	R5
3.400	15.067	7.900	19.567	15.067
3.400	15.067	7.900	19.567	15.067
116.287	124.803	97.430	96.871	62.801
110.926	118.039	0	0	0
0	0	92.068	90.107	0
0	0	0	0	55.000
5.362	6.764	5.362	6.764	7.801
19.964	27.211	19.964	27.211	30.317
9.964	17.211	9.964	17.211	20.317
6.000	6.000	6.000	6.000	6.000
4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
74.203	90.758	46.479	39.252	68.773
24.703	41.258	34.479	27.252	19.773
49.500	49.500	12.000	12.000	49.000
213.854	257.839	171.773	182.901	176.957
21%	26%	17%	18%	18%

Au niveau budgétaire, il est à noter que :

- 1) L'achat d'un véhicule est nécessaire pour la mise en œuvre de ce projet au Niger. La section locale de la CRN ne dispose pas de véhicules en nombre suffisant pour la mise en œuvre de ce projet. Pour pallier cette nécessité, deux options ont été envisagées lors de la rédaction du présent projet : la location ou l'achat d'un véhicule. Les coûts de location sont apparus plus élevés du fait de l'éloignement du projet et des distances à parcourir, et cela même en tenant compte du coût du chauffeur (voir plus bas). Il apparaît économiquement plus intéressant d'acheter un véhicule et de recruter un chauffeur plutôt que de louer un véhicule. En outre, cet achat permettra de renforcer le charroi de la Croix-Rouge Nigérienne et participera à la stratégie de renforcement de ses capacités.
- 2) L'option achat de véhicule ayant été adoptée, un chauffeur sera recruté. Il sera entièrement dédié au projet et sera au volant du véhicule présenté plus haut.
- 3) La ligne budgétaire investissement comporte aussi l'achat de 30 smartphones et kits de chargement (15 par pays, 9.000 € au total), nécessaires la collecte de données pour les systèmes d'alerte précoce et les activités de cash transfert.
- 4) Enfin, le reste de l'enveloppe budgétaire investissement est réparti entre des achats de mobilier et de matériel informatique destinés aux bureaux et aux équipes du projet tout au long de sa mise en œuvre.

13. RAPPORTS D'EXECUTION ET RAPPORTS FINAUX

La présentation de ces rapports sera établie sur base des spécifications formulées dans le "Vade Mecum" de juillet 1997, chapitre II, Points B et C.

=====