



20 MAART 2019

**Nota aan de heer Alexander De Croo, Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
belast met Bestrijding van de fiscale fraude, en Minister van
Ontwikkelingssamenwerking**

ons kenmerk

MD8/CD/DEV/07.04.05/2019/ 3165

contact

02 501 48 74

datum

20 MAART 2019

**Onderwerp: Voorstel goedkeuring 1e jaar van het CEBIOS 5-jaren programma –
"Capacities for Biodiversity and Sustainable Development"- Koninklijk Belgisch
Instituut voor Natuurwetenschappen - 1.392.901 € - IN 2072**

1. Executive Summary

Op 25 mei 2013 werd de 10 jaren strategie (2014-2023) van het CEBioS programma "Capacities for Biodiversity and Sustainable Development" van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen (KBIN) goedgekeurd. Binnen deze 10 jaren strategie werd in 2014 een vijfjarenprogramma (2014-2018) voor een totaal bedrag van 6.000.000 € goedgekeurd. In 2017 werd een externe mid-term evaluatie van het vijfjarenprogramma uitgevoerd en eind 2018 werd het vijfjarenprogramma afgesloten. Op basis van de opmerkingen en aanbevelingen van de mid-term evaluatie heeft KBIN een 2e vijfjarenprogramma (2019-2023) opgesteld en ter financiering voor een bedrag van 7.000.000 € ingediend (bijlage 1). Dit programma is gericht op het beschermen van ecosystemen en hun biodiversiteit in partnerlanden van de Belgische OS zodat hun capaciteit om voordelen te genereren, essentieel voor duurzame ontwikkeling van de plattelandsbevolking, is versterkt. DGD stelt voor, gezien een regering in lopende zaken geen meerjarige engagementen kan aangaan, het eerste jaar van dit vijfjarenprogramma voor een bedrag van 1.392.901€ goed te keuren.

Advies Inspecteur van Financiën

Advies

Datum

Handtekening

Gunstig advies.


5.3.2019

Koen Devoldere
Inspecteur van Financiën

2. Context

In 2013 werd een tienjarenstrategie (2014-2023) van het CEBioS programma goedgekeurd (bijlage 2). De strategie is gebaseerd op de prioriteiten van de Belgische samenwerking en juridisch bindende toezeggingen die België heeft gedaan in het kader van de conventie over biodiversiteit (CBD) en haar protocollen ten aanzien van ontwikkelingslanden. De strategie is gericht op het versterken van de wetenschappelijke en technische capaciteit essentieel voor de uitvoering van het Verdrag inzake biologische diversiteit en het strategisch plan voor biodiversiteit 2011-2020.

Deze strategie kadert in het Samenwerkingsprotocol tussen DGD en Federaal Wetenschapsbeleid (BELSPO) (bijlage 3). Dit protocol heeft als doel het op elkaar afstemmen van de strategieën van DGD en Belspo, de samenwerking tussen de betrokken Federale Wetenschappelijke Instellingen te bevorderen en de versterking van onderzoeksnetwerken, zowel in het Noorden als het Zuiden verder uit te bouwen.

Op 19 april 2014 werd het CEBioS vijfjarenprogramma (2014-2018) goedgekeurd voor een bedrag van 6.000.000 € (bijlage 4). Het programma was gericht op capaciteitsopbouw van de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op gebied van het behoud van biodiversiteit en duurzame ontwikkeling, gekoppeld aan armoedebestrijding.

In 2017 werd een mid-term evaluatie georganiseerd door Belspo in nauw overleg met DGD en KBIN. De evaluatie bevestigt de algemene kwaliteit en de relevantie van het programma maar geeft aan dat de link tussen biodiversiteit en armoedebestrijding in een volgend programma duidelijker moet worden aangetoond. Een management response werd opgemaakt door KBIN in samenwerking met Belspo en MD8.

Het vijfjarenprogramma (2014-2018) werd eind 2018 afgesloten en een aanvraag tot financiering voor de uitvoering van een 2^e vijfjarenprogramma (2019-2023) voor een bedrag van 7.000.000 € werd in oktober 2018 ingediend.

3. Belang biodiversiteit binnen OS

Het belang van biodiversiteit, ecosystemen en de diensten die zij leveren, hebben een centrale plaats gekregen in de Agenda 2030. Behalve twee specifieke Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG 14 betreffende de mariene biodiversiteit en SDG 15 betreffende de landgebonden biodiversiteit) wordt de bescherming van biodiversiteit opgenomen als een sub-doelstelling van verschillende andere SDG's (voedselzekerheid, water en sanitatie, steden en de stedelijke ontwikkeling;..).

De meest waardevolle ecosystemen bevinden zich in ontwikkelingslanden, waar armoede de biodiversiteit extra bedreigt. Armen in de minst ontwikkelde landen, zijn in het bijzonder afhankelijk van de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten voor hun overleving en veiligheid. Vijfenzeventig procent van de armsten ter wereld leven in landelijke gebieden en zijn rechtstreeks afhankelijk van ecosysteemdiensten om te overleven. Het beschermen van biodiversiteit is aldus een voorwaarde om te ontwikkelen.

- ondersteunen van partners in het Zuiden in het ontwikkelen van indicatoren en rapportagesystemen op het niveau van universiteiten, ministeries en hun uitvoerende instanties;
- bewust maken van beleidsmakers van het belang van biodiversiteit (policybriefs, trainingen, posters, video's) met als doel het aanpassen/ontwikkelen van een wetgevingen/regelgevend kaders voor een beter behoud en beheer van biodiversiteit/ecosysteemdiensten;
- sensibiliseren en communiceren rond het belang van biodiversiteit en ecosysteemdiensten in het kader van armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling.

Deze activiteiten worden uitgevoerd binnen het kader van de internationale verplichtingen van België onder het VN Verdrag inzake biologische diversiteit (UNCBD) en de Europese biodiversiteitsstrategie.

5. Budget

Voor de uitvoering van dit vijfjarenprogramma wordt een totaal budget van 7.000.001 € gevraagd. Gezien er geen meerjarige engagementen kunnen worden aangegaan in lopende zaken maar intussen de continuïteit van het programma te verzekeren wordt een goedkeuring van een subsidie van 1.392.901 € gevraagd voor de uitvoering van het eerste jaar van het programma.

2019	2020	2021	2022	2023
1.392.901 €	1.403.100 €	1.311.728 €	1.538.821 €	1.353.451 €

6. Advies beoordelingscomité

Op 20 november 2018 werd het programma geanalyseerd door een beoordelingscomité samengesteld uit medewerkers van verschillende diensten van DGD. Op basis van de analyse van het beoordelingscomité en de analyses van de Ambassades van Bujumbura, Cotonou, Kinshasa en Hanoi werd een beoordelingskader opgesteld (bijlage 5). Het beoordelingscomité was van oordeel dat het financieren van een programma rond biodiversiteit relevant is maar dat sommige onderdelen van het programmadosier verder moesten worden uitgewerkt nl.:

- Een biodiversiteitsanalyse van de 3 partnerlanden
- Een risicoanalyse
- Opvolgingskader met concrete baseline en meetbare indicatoren
- Budget
- Gender
- Meer info rond partnerschap in de 3 partnerlanden

Op basis van de commentaren van het beoordelingscomité werd een aangepast dossier ingediend op 14 december 2018. Gezien de 2^e versie nog steeds niet voldeed aan de verwachtingen van DGD en de beleidscel werd het dossier, op basis van bijkomende commentaren (bijlage 6) een 3^e maal aangepast en een definitieve versie werd op 11 februari 2019 ingediend (bijlage 1).

Zoals voorzien in het protocol werd het vijfjarenprogramma (2019-2023) op 25 februari 2019 door de stuurgroep en op 18 maart 2019 door het strategisch comité goedgekeurd.

4. Programma 2019-2023

In oktober 2018 diende KBIN een aanvraag tot financiering van een 2^e fase van het CEBioS programma (2019-2023) in.

Dit vijfjarenprogramma werd opgemaakt rekening houdend met de aanbevelingen van de mid-term evaluatie en in nauw overleg met MD8.

De algemene doelstelling van het programma is "ecosystemen en hun biodiversiteit in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zijn beter beschermd zodat hun capaciteit om voordelen te genereren, essentieel voor de duurzame ontwikkeling van plattelandsbevolking, is versterkt".

Het programma is opgebouwd rond 4 specifieke doelstellingen:

SO 1: De wetenschappers van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking verwerven kennis, begrijpen, gebruiken en verspreiden resultaten die nuttig zijn voor duurzaam beheer, gebruik en behoud van biodiversiteit en ecosysteemdiensten

SO 2: De nationale uitvoerende overheden in het zuiden en hun partners verbeteren het duurzaam beheer en gebruik van ecosysteemdiensten om de biodiversiteit te behouden en het levensonderhoud van plattelandsbevolking te ondersteunen door de ontwikkeling van best practices en waardeketens

SO 3: De autoriteiten, decision makers en beleidsmakers ontwikkelen en implementeren een pertinent beleid, strategieën en actieplannen voor een duurzaam beheer van de nationale biodiversiteit ten dienste van het levensonderhoud van de lokale bevolking in het zuiden

SO 4: Verhoogde synergie tussen de partners van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, het maatschappelijk middenveld en de private sector om duurzame ontwikkeling te bereiken door biodiversiteitsproblemen te mainstreamen

Het programma zal grotendeels worden uitgevoerd in 3 partnerlanden van de Belgische OS nl. Benin, DRC en Burundi door middel van institutionele samenwerking met universiteiten, onderzoeksinstituten en overheidsinstanties.

Het programma is in het bijzonder gericht op het:

- versterken van de wetenschappelijke en technische kennis over biodiversiteit ten gunste van ecosysteemdiensten en armoedebestrijding;
- verbeteren van de informatiebasis over biodiversiteit ten gunste van ecosysteemdiensten en armoedebestrijding (Clearing House Mechanisme);
- verbeteren van de kennis m.b.t. het meten, rapporteren en verifiëren (MRV) van beleidskeuzes en activiteiten gelinkt aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten;
- integreren van ideeën, concepten en principes rond het behoud van biodiversiteit en duurzaam beheer gekoppeld aan armoedebestrijding, in beleidsbeslissingen op alle bestuurlijke niveaus in België, Europa, de Verenigde Naties en de nationale regeringen;

7 Voorstel tot beslissing

DGD stelt aan de heer minister voor het eerste jaar van het vijfjarenprogramma goed te keuren en een subsidie van 1.392.901 € toe te kennen voor de uitvoering van het eerste jaar van het programma.

Indien de heer minister met voorafgaande kan instemmen, wordt hij verzocht bij middel van ondertekening van het Koninklijk Besluit (bijlage 7) zijn goedkeuring te hechten aan het eerste jaar van het voorgelegde programma.

Handtekening	Handtekening
	
Bruno VAN DER PLUIJM Directeur-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp	Alexander De Croo Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, Minister van Ontwikkelingssamenwerking
	VOOR AKKOORD

Bijlage 1: Technisch en financieel dossier 5-jaren programma

Bijlage 2: 10 jaren strategie CEBioS Programma

Bijlage 3: Samenwerkingsprotocol inzake activiteiten van de Belgische ontwikkelingsamenwerking in het kader van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding

Bijlage 4: nota goedkeuring CEBios programma (2014-2018)

Bijlage 5: beoordelingskader

Bijlage 6: bijkomende opmerkingen DGD en beleidscel

Bijlage 7: KB goedkeuring CEBioS programma