KONINKRIJK BELGIË
Federale Overheidsdienst
**Buitenlandse Zaken,
Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

Nota aan mevrouw Meryame Kitir, Minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden

ons kenmerk	contact	datum
D2.1/JV/DEV.05.06.01/2020/9506	02/501.44.62 0477/76.19.14	19 OKT. 2020

Onderwerp: Multilateraal personeelsbeleid – selectieprocedure Junior Professional Officers (JPO) Programma 2020 - BA 14 54 35 35.60.11

1. Executive Summary

Met voorliggende nota wordt aan Mevrouw de Minister gevraagd haar goedkeuring te willen verlenen voor de selectie van 5 JPO-posten in het kader van het Junior Professional Officers (JPO) Programma 2020.

Het JPO-programma is een vormingsinitiatief om de kennis en ervaring van jonge deskundigen uit te breiden en hen te helpen bij de uitbouw van een internationale carrière.

In het kader van het Belgisch JPO-programma wordt er gestreefd naar een spreiding over de verschillende partnerorganisaties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Momenteel worden er 18 JPO's bij 14 verschillende VN-organisaties gefinancierd en 2 JPO's bij de WB. Eind 2020 zullen er geen JPO's actief meer zijn bij IOM (International Organization for Migration), WFP (World Food Programme), OCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs) en OHCHR (United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights). Als dusdanig wordt voorgesteld om bij deze organisaties nieuwe JPO-posten te financieren. Gezien de specifieke COVID-19 context wordt een bijkomende financiering bij WHO (World Health Organization) eveneens aanbevolen.

In samenwerking van onze Permanente Vertegenwoordiging op de hoofdzetel van de organisaties en de bevoegde diensten op onze hoofdzetel in Brussel werden strategische posities volgens de thematische, sectorale en transversale prioriteiten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking geselecteerd. De verschillende postbeschrijvingen vindt u terug in bijlage 1.

Advies Inspecteur van Financiën

Advies	Datum	Handtekening
zie laatste bladzijde		

2. Context

2.1. Beleid JPO-Programma

België is sinds de jaren zestig een van de vele donoren die het programma "Junior Professional Officers", ook "Associate Experts" genoemd, bij de VN financieren. In de loop van al deze jaren heeft België hierdoor honderden jonge specialisten ter beschikking gesteld van verschillende programma's en organisaties van de Verenigde Naties. Het programma is dan ook een van de belangrijkste "entry points" voor een internationale carrière en veel voormalige JPO's hebben hun carrière bij de VN of bij andere internationale of nationale ontwikkelingsorganisaties verder uitgebouwd.

Een JPO is een jonge Belgische deskundige van maximaal 32 jaar met een Master diploma en minstens 2 jaar relevante professionele ervaring, die met Belgische financiering gaat werken voor een multilaterale partnerorganisatie van het JPO-programma. De arbeidsovereenkomst wordt gesloten tussen de JPO en de internationale organisatie voor de duur van 1 jaar, 2 keer verlengbaar met een maximale contractduur van 3 jaar.

JPO's worden ingezet in een van de 14 partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking of op de hoofdzetel of regionale zetel van de organisatie. In 2015 werd daarnaast beslist om voor UNRWA ook JPO's in Libanon en Jordanië mogelijk te maken en voor OHCHR in de Syrische regio.

Sinds verscheidene decennia voorziet België eveneens 10% van het totaal aantal gefinancierde JPO-posten voor kandidaten uit onze partnerlanden wat de coherentie binnen het Belgisch Ontwikkelingsbeleid verhoogt. Momenteel wordt er 1 JPO met de Rwandese nationaliteit gefinancierd bij UNAIDS in Kinshasa, DR Congo.

JPO's worden ingezet op strategische posities volgens de thematische, sectorale en transversale prioriteiten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en de prioriteiten van de Minister bij de geselecteerde VN-partnerorganisaties van het JPO-programma.

In 2018 heeft België eveneens beslist om JPO's en Mid-Careers te financieren bij de Wereldbank Groep (WBG) via het Donor Funded Staffing Program (DFSP).

2.2. Huidige situatie

Momenteel worden nog 18 JPO's gefinancierd binnen 14 partnerorganisaties van het JPO-Programma bij de VN;

- Tot 2021: 6 JPO's, actief bij UNDP, UNFPA, UN Women, UNRWA, OHCHR en OCHA.
- Tot 2023: 12 JPOs bij FAO, ILO, UNAIDS, UNDP, UNEP, UNFPA, UNHCR, UNICEF, UN Women, UNRWA, WHO en OSRSG-CAAC

Van deze 18 JPO's zijn er

- 11 JPOs gestationeerd in partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking; 2 in Senegal, 1 in Rwanda, 2 in DR Congo, 1 in Marokko, 1 in Oost-Jerusalem, 1 in Mozambique, 1 in Benin, 1 in Oeganda en 1 in Burundi.
- 7 JPO's tewerkgesteld op de hoofdzetel/regionale zetel of Syrische regio gefinancierd: 2 in New York bij UNEP en OSRSG-CAAC, 2 in Genève bij WHO en OHCHR, 1 in Syrië bij UNRWA en 2 in Jordanië bij OCHA en UNRWA.

WFP en IOM zijn momenteel de enige partnerorganisaties zonder een Belgische JPO. Bij OCHA en OHCHR lopen de contracten begin 2021 ten einde.

Een overzicht van het aantal actieve JPO's en uitgaven per organisatie sinds 2015 is terug te vinden in bijlage 2.

2.3. Keuze postbeschrijvingen

Rekening houdend met de beoogde spreiding van JPOs over de verchillende partnerorganisaties van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking werden postbeschrijvingen opgevraagd bij IOM, WFP, OHCHR en OCHA. Tegen de achtergrond van de COVID-19 context werden eveneens postbeschrijvingen voor WHO opgevraagd.

Voor de keuze van de postbeschrijvingen werd een beroep gedaan op onze Permanente Vertegenwoordigingen op de hoofdzetel van de organisaties. Er werd ons per organisatie een selectie van een 3-tal interessante posten overgemaakt die beantwoorden aan de beleidsprioriteiten van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en waarbij ook gekeken werd naar relevantie in het kader van de COVID-19 respons. De uiteindelijke keuze werd gemaakt in overleg met de bevoegde diensten op het hoofdbestuur en met de medewerkers op het terrein.

De volgende postbeschrijvingen werden geselecteerd:

- **JPO Resilience Officer bij IOM in Bamako, Mali**

Mali is een partnerland van de Belgische gouvernementele samenwerking. De Sahel is een prioritaire regio van de humanitaire samenwerking. De JPO zou vooral werken op twee thema's die prioritair zijn in onze humanitaire samenwerking, met name de impact van klimaatverandering op de humanitaire situatie in de Sahel, en community cohesion and stabilization (in een context van conflict en extremisme). Alle humanitaire organisaties, zowel de VN als het Rode Kruis, verhogen vandaag hun interventies in deze regio, onder meer omwille van de precaire veiligheid en het verslechterende milieu. Als gevolg van de COVID-19 crisis zou de ondervoeding in de Sahel-regio dramatisch gaan toenemen.

- **JPO in Humanitarian Affairs bij OCHA in Ouagadougou, Burkina Faso**

Burkina Faso is één van de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en heeft te kampen met veelvuldige humanitaire en andere uitdagingen. Een JPO-post in Ouagadougou bevestigt het BE engagement met betrekking tot Burkina Faso. Gezien België lokaal ook deel uitmaakt van de humanitaire coördinatie, kunnen de relaties met zulk een JPO ook des te nuttiger worden ingezet. Deze functie betekent een meerwaarde, niet enkel voor DGD maar ook voor DGM en DGB, mede gezien het belang van de Sahel zowel voor onze humanitaire samenwerking maar ook voor wat betreft nexus met Ontwikkelingssamenwerking en veiligheid/vrede.

- **JPO in Rule of Law – bij het Office of the Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict (OSRSG-SVC) – Team of Experts on the Rule of Law and Sexual Violence in Conflict in New York**

Deze JPO post is bijzonder interessant. Seksueel geweld in conflict is al zeer lang een prioriteit voor ons land, en door de COVID-19 pandemie wordt de toegang tot diensten voor slachtoffers (gezondheidsdiensten, psychosociale hulp of toegang tot rechtsorganen) zwaar verstoord. Het maatschappelijk middenveld en de VN melden op alle fronten dat dienstverlening op dit moment niet tot bij slachtoffers geraakt. De situatie van slachtoffers (voornamelijk vrouwen en meisjes maar ook mannen en jongens), wordt nog verergerd door de golf aan huiselijk geweld. Een JPO plaatsen bij het Kantoor van de SRSG SVC, sluit ook volledig aan bij de Belgische prioriteiten rond Women, Peace and Security (WPS) en accountability, en helpt ons land bij het uitvoeren van ons Nationaal Actieplan rond Vrouwen, Vrede en Veiligheid.
Het Team of Experts werd gecreëerd door VNVR-resolutie 1888 om nationale overheden bij te staan om zaken van seksueel geweld te vervolgen voor nationale rechtbanken. Het team levert uitstekend werk en heeft bijstand geleverd aan overheden in verschillende Afrikaanse landen waaronder Mali en DRCongo.

- **JPO Cash Based Transfers (CBT) bij WFP in Niger, Niamey**

Niger is een partnerland van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. De centrale rol van de JPO bestaat uit het ondersteunen van een schaalvergroting wat betreft WFP's CBT-activiteiten in Niger (ten dele in samenwerking met de Wereldbank). Vis à vis andere interventielanden is Niger een laatkomer wat *cash-based transfers* betreft, o.a. vanwege de beperkte financiële infrastructuur in het land en een relatief restrictief wettelijk kader. Echter, zowel gouvernementele als niet-gouvernementele actoren zouden deze innovatieve vorm van humanitaire hulp - daar waar de veiligheidscontext en de graad van functionaliteit van de lokale markten het toelaat - genegen zijn. WFP zet dan ook expliciet in op een brede coördinatie met CBT-actoren en de overheid om ervaring uit te wisselen en te pleiten voor verdere ontwikkelingen in de richting van o.a. *mobile money*. Vanwege hun flexibiliteit en snelle inzetbaarheid speelt dit innovatieve mechanisme daarenboven een centrale rol bij de economische respons op de Covid-19 pandemie in Niger.

- **JPO, Technical Officer, Health Policy bij WHO (1ste jaar Genève/2de en 3de jaar partnerland)**

Dit is een interessante JPO post gezien de rol van gezondheidssystemen in het algemeen in antwoord op de COVID-19-crisis. Deze post sluit aan bij de beleidsprioriteiten inzake gezondheid in de Belgische ontwikkelingssamenwerking, met inbegrip van de bijkomende financiering van het programma voor de versterking van systemen voor gezondheidszorg in fragiele staten met het oog op de COVID-19-respons. Ook de afwisseling tussen een periode op de hoofdzetel van de organisatie en een periode op het terrein in een landenkantoor is een interessant gegeven.

3. Voorstel uitwerking van het JPO programma 2020 en budgettaire implicaties.

Rekening houdend met de 18 JPO's die momenteel gefinancierd worden, wordt voorgesteld om binnen de budgettaire mogelijkheden 5 bijkomende JPO's te financieren. Daarbij wordt eveneens rekening gehouden met het door de Minister bij de heroriëntering van het JPO programma in 2015 vastgelegde quorum van 30 actieve JPOs. (zie nota in bijlage 3).

De ter beschikking stelling van JPO's gebeurt op vrijwillige basis. De basisakkoorden die met de verschillende internationale organisaties hiervoor afgesloten worden regelen vooral de modaliteiten van de ter beschikking stelling van de JPO's maar niet de hoogte van de bijdragen.

Op de begroting Ontwikkelingssamenwerking 2020, werd op B.A. 14.54.35.35 60 11 Multilateraal Samenwerkingspersoneel een omslag van 3.000.000 Euro voorzien.

Met nota D2.1/JV/DEV/05.06.04.2020/521 van 15 januari 2020 (bijlage 4), werd de goedkeuring gevraagd voor de provisionele kredieten voor de vastleggingen en vereffeningen van de personeelskosten van de actieve en nieuwe JPO's aan de verschillende VN organisaties. De Inspecteur van Financiën heeft op 20 januari gunstig advies gegeven. Deze provisionele kredieten werden eveneens door de Ministerraad op 14 februari 2020 goedgekeurd (bijlage 4a).

Met de herverdeling van de basisallocaties met als bijlagen de lijsten 2020/03 en 2020/04 werd het vastleggingsbudget van het Multilaterale Samenwerkingspersoneel met 250.000 euro verminderd zodat het totaal ter beschikking gesteld vastleggingsbudget voor 2020 nog 2.750.000 euro bedraagt (bijlage 5).

Met de Financiewet van 20 december 2019 en de wet van 30 juni 2020, werden voor het begrotingsjaar 2020, voorlopige kredieten geopend. Rekening houdend met de herverdeling, wordt voor de eerste 3 kwartalen een bedrag van 2.000.000 Euro ter beschikking gesteld.

Hiervan werd voor de pensioenbijdragen van de JPO's aan de RSZ, de bijdragen aan de actieve JPO's bij UNDP, de actieve JPO bij UNDESA en de nieuwe JPO financiering bij UNFPA in Niger langs vastleggingszijde een bedrag van 800.272,98 euro vastgelegd waarvan reeds 751.616,62 euro vereffend werd. Voor het vastleggingsdossiers van een Mid-Career bij de WB werd een

bedrag van 149.767 euro voorzien zodat er nog langs vastleggingszijde nog 1.799.960,02 euro en langs vereffeningszijde nog 2.098.616,38 euro ter beschikking is (bijlage 6).

Rekening houdend met het feit dat de gemiddelde kostprijs per JPO op jaarbasis 150.000 USD bedraagt en aangezien volgens de "Staff Rules and Regulations" de meeste organisaties een voorafbetaling van 18 maanden eisen, komt dit neer op een totale bijdrage van 225.000 USD per JPO. Voor de financiering van de 5 JPO posten komt dit neer op 1.125.000 USD, equivalent aan ongeveer 1.000.000 euro.

Op B.A. 14 54 35.35 60 11 Multilateraal Samenwerkingspersoneel is er nog voldoende budget beschikbaar is voor de financiering van deze 5 JPO-posten.

4. Voorstel tot beslissing

Aan Mevrouw de Minister wordt gevraagd om haar akkoord te verlenen aan de door de Permanente Vertegenwoordigen en de bevoegde diensten op de hoofdzetel in Brussel geselecteerde JPO-posten bij IOM, WFP, WHO, OCHA en OHCHR/OSRSG-SVC.

Voor de financiering van deze JPO-posten wordt een totaal budget van 1.125.000 USD, equivalent aan ongeveer 1.000.000 euro wordt voorzien ten laste van de algemene uitgavenbegroting FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voor het begrotingsjaar 2020, sectie 14, organisatieafdeling 54, activiteitenprogramma 35, basisallocatie 35.60.11.

Indien de Minister akkoord gaat met de financiering van deze JPO-posten, zal met de organisaties contact opgenomen worden om een oproep tot kandidaten te publiceren en de selectieprocedure op te starten.

Ter informatie kan nog meegegeven dat de ganse procedure, vanaf de oproep tot kandidaten tot de aankomst van de JPOs op hun standplaats ongeveer 6 maand in beslag neemt.

Handtekening	Handtekening
Guy Rayée Directeur-generaal a.i. Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp	VOOR AKKOORD **Meryame Kitir** Minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden

Bijlage 1: Overzicht van de 5 geselecteerde JPO-postbeschrijvingen bij IOM, WHO, WFP, OCHA en OHCHR/OSRSG-SVC
Bijlage 2: Overzicht van de actieve JPO's sinds 2015
Bijlage 3: Nota Minister herorientering JPO-programma
Bijlage 4: Nota D2.1/JV/DEV/05.06.04.2020/521 van 15 januari 2020 Provisionele kredieten Multilateraal Personeel 2020
Bijlage 4a: Goedkeuring MR Nota D2.1/JV/DEV/05.06.04.2020/521 van 15 januari 2020 Provisionele kredieten Multi Personeel 2020
Bijlage 5: Herverdeling van de basisallocaties met als bijlagen de lijsten 2020/03 en 2020/04
Bijlage 6: Overzicht Budget B.A. 14 54 35 35.60.11

Advies IF: 20_R161

Inhoudelijk geen opmerkingen.

De kredieten zijn beschikbaar (zie onderstaand overzicht):

B.A. 14 54 35 35.60.11 Financiële situatie oktober 2020

	Vastleggingszijde	Vereffeningszijde
Beschikbaar budget (na herverdeling)	**2.750.000,00 €**	**3.000.000 €**
Vastgelegd en verefffend (RSZ pensioen, actieve UNDP, actieve UNDESA en nieuwe UNFPA Niger-)	**800.272,98 €**	**751.616,62 €**
In de pipe (actieve UNDESA, nieuwe Mid-Career WB)	**149.767,00 €**	**149.767,00 €**
Nog ter beschikking september 2020	***1.799.960,02 €***	***2.098.616,38 €***
In aanvraag - nog uit te voeren (nieuwe IOM, WFP, OHCHR, OCHA en WHO)	**1.000.000,00 €**	**1.000.000,00 €**

⇨ Gunstig advies.

Nancy Van den Broeck (Authentication)

Digitaal ondertekend door Nancy Van den Broeck (Authentication)
Datum: 2020.10.08 12:05:56 +02'00'

.bx