



Note d'analyse du portefeuille pays

Burkina Faso

Période couverte : 2021

NN2050 - BKF1702911

Table des matières

Acronymes	3
Fiche signalétique du portefeuille	4
1 Implication des leçons apprises et recommandations	6
1.1 Leçons apprises d'ordre institutionnelles, stratégiques, organisationnels	6
1.2 Recommandations pour l'apprentissage organisationnel de Enabel	6
1.3 Recommandations pour la coopération belge	7
1.4 Intégration des thèmes transversaux	7
1.5 Questions d'apprentissage stratégique.....	10
2 Propositions et justification des modifications du portefeuille ou stratégie pays	10
2.1 Changements qui nécessitent une concertation avec le chef de poste ou accord directeurs	11
2.2 Changements qui nécessitent l'accord du CA.....	11
2.3 Changements qui nécessitent l'accord du Ministre	11
2.4 Changements qui nécessitent la modification de la stratégie pays	11
3 Recommandations pour le programme de coopération futur	11
Annexe 1. Synthèse des recommandations	13

Acronymes

APSF	Association Professionnelle des Services Financiers Décentralisés
CPM	Country Portfolio Manager
CSC	Cadre Stratégique Commun
CSD	Cadre Sectoriel de dialogue
DUE	Délégation de l'Union Européenne
FEE	Formation Etude et Expertise
FSI	Forces de Sécurité Intérieure
HIMO	Travaux à haute intensité de main d'œuvre
ILS	Initiatives Locales de Sécurité
INSD	Institut national de la statistique et de la démographie
INERA	Institut de l'Environnement et de Recherches Agricoles
MJPEJ	Ministère de la jeunesse et de la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes
MINEFID	Ministère des finances, de l'économie et du développement
SDSR	Santé et Droits Sexuels et Reproductifs

Fiche signalétique du portefeuille

Pays	Burkina Faso
Code de portefeuille	BKF1702911
Institution partenaire	Ministère de l'économie, des finances et du développement
Budget total	45 000 000 Euros
Durée du portefeuille	60 mois
Date de début de la Convention spécifique	19/12/2018
Date de démarrage du portefeuille pays	12/07/2019
Date de fin de la Convention spécifique	18/12/2023
Impact¹	Contribuer au développement économique et social inclusif et durable de la région du Centre-Est
Outcomes	<ol style="list-style-type: none"> 1. Les entreprises rurales et urbaines de la région Centre-Est ont amélioré leur compétitivité et contribuent à la création d'emplois décents 2. Renforcer la sécurité dans le Centre-Est en contribuant à la mise en œuvre et l'opérationnalisation de la police de proximité 3. Les droits sexuels et reproductifs des femmes et des jeunes filles dans la zone de Tenkodogo et Koupéla sont renforcés 4. Les compétences des parties prenantes du Programme de Coopération Burkina Faso – Belgique sont renforcées en phase avec les opportunités sociales et économiques de la région du Centre-Est 5. Renforcer les capacités de prévention, de diagnostic et de l'offre de services de qualité dans les structures partenaires
Groupes cibles	<ul style="list-style-type: none"> • Entrepreneurs (hommes et femmes) urbains et ruraux, • Structures d'appui à l'entrepreneuriat, • Femmes, adolescents, jeunes et enfants, • Organisation de la société civile de promotion des droits humains, • Structures publiques de la région du Centre-Est, • Privés, • Police nationale, • Gendarmerie nationale, • Police municipale, • Collectivités locales, • Initiatives Locales de Sécurité (ILS), • Population de la région du Centre-Est

¹ L'impact se réfère à l'objectif général ; l'outcome se réfère à l'objectif spécifique ; l'output se réfère au résultat escompté

Liste des interventions du portefeuille	BKF1803211 : Appui au développement d'une entrepreneuriat inclusif et durable dans la région du Centre-Est
	BKF1803111 : Renforcement de la sécurité dans le centre-est : appui à la police de proximité
	BKF1803011 : Renforcement des droits sexuels et reproductifs - Santé & Droits sexuels et reproductifs
	BKF1803311 : Programme de formations, études et expertises-BFA
	BFA2000411 : Appui au renforcement du système de santé dans le cadre de la riposte au COVID-19
Nouvelles interventions	<i>BFA21001 - Portefeuille Régional Thématique Climat - Volet Burkina Faso 2022 - 2026</i>
	<i>BFA21002 - Projet d'appui aux droits à l'accès à l'Eau potable et à l'assainissement de la ville de Fada N'Gourma (Région de l'Est) - Phase 2</i>
	<i>BFA21003 - Intégration de la fragilité au sein du Portefeuille Pays - Burkina Faso 2019 - 2023</i>
Période couverte par le rapport	2021

1 Implication des leçons apprises et recommandations

1.1 Leçons apprises d'ordre institutionnelles, stratégiques, organisationnels

Sur le plan institutionnel, stratégique et organisationnel, les principales leçons tirées de ces trois premières années de mise en œuvre du programme sont :

- L'approche Portefeuille est pertinente pour construire un développement territorial intégré (multi-acteurs et multi-sectoriel) ;
- Des mutualisations de moyens, des synergies et complémentarités entre interventions sont potentiellement vertueuses si l'on s'en donne les moyens (coordination, procédures, RH suffisante) ;
- Une reconnaissance du travail accompli et des résultats obtenus qui se traduit par un accroissement du portefeuille pays (intervention fragilité, nouveau portefeuille climat, futur portefeuille bilatéral ainsi que de nouvelles perspectives) ;
- Construire une relation solide avec le partenaire national prend du temps et se fait à deux : cela répond à un double enjeu à savoir l'**appropriation** et la **responsabilité partagée sur les résultats** (2 des 5 principes issus de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement) ;
- Structurer un dispositif solide de pilotage d'un portefeuille prend du temps : cela répond à un enjeu d'efficacité dans l'exécution qui dépend des capacités internes d'organisation, de structuration, d'assurance qualité et de staffing.

1.2 Recommandations pour l'apprentissage organisationnel de Enabel

- **Revoir les indicateurs de la mesure d'impact** : Afin de rendre celle-ci réaliste au terme du programme, il est recommandé de réaliser un atelier de travail sur la question avec toutes les interventions du programme.
- **S'appuyer sur les acquis du portefeuille pour renforcer l'appropriation des interventions actuelles et construire les interventions futures** : Dans le cadre de la construction de la relation de confiance entre les partenaires burkinabè et Enabel, il est recommandé de mettre à profit les acquis du Portefeuille actuel pour renforcer l'appropriation de cette coopération bilatérale. Cela peut passer par des ateliers stratégiques multi-acteurs d'évaluation de l'action présente et de co-construction d'une suite.

De tels ateliers auraient pour mérite de rapprocher les acteurs, de favoriser une connaissance mutuelle et la co-construction d'une vision partagée pour le présent comme pour le futur.

- **Poursuivre les efforts de coordination et de synergies** : La mise en place d'une coordination effective au niveau du Portefeuille (CPM, réunions régulières) est

une opportunité pour approfondir les synergies et la transversalité des activités. Pour cela, il est recommandé de rendre effectives dès que possible les réunions thématiques opérationnelles.

- **Formuler une stratégie genre dédiée** : Elle pourrait être déclinée dans l'ensemble du portefeuille et faire l'objet d'actions spécifiques. Un portage transversal par PP permettrait de réaliser les études préparatoires et les formations dédiées. L'intervention SDSR et l'étude CAP pourrait nourrir utilement dès à présent une telle orientation.

1.3 Recommandations pour la coopération belge

La principale recommandation pour la coopération belge est le renforcement de la participation d'Enabel au dialogue politique national.

Au niveau pays, les cadres sectoriels de dialogues (CSD) mis en place constituent les tribunes dans lesquelles le dialogue se mène avec tous les PTF et le niveau national en matière de politique et stratégie sectorielles de développement. Au cours de l'année 2021, Enabel a identifié 8 secteurs de planification dans lesquels elle peut apporter des contributions qui permettent de nourrir les échanges et aider à la prise de décisions. Il s'agit des secteurs suivants : Productions agro-sylvo pastorales, Gouvernance administrative et locale, Education et formation, Santé, Défense et sécurité, Environnement, eau et assainissement, Travail, emploi et protection sociale, Justice et droits humains et Recherche et innovation.

Des points focaux ont été désignés pour représenter Enabel à ces cadres sectoriels de dialogue. La participation d'Enabel à ces CSD va être renforcée et les conclusions feront l'objet d'un suivi particulier en vue de leur valorisation. Les actions de capitalisations initiées et en cours contribueront à renforcer l'expertise d'Enabel à partager dans ces CSD.

1.4 Intégration des thèmes transversaux

- **Environnement et changement climatique**

Trois (3) conventions de subside ont été signées avec l'association voute Nubienne (AVN), CEAS Suisse et le Programme National Biodigesteur (PNB) d'un montant total de 2 millions d'Euros afin de faciliter respectivement l'installation d'entreprises dans le secteur de l'habitat à faible impact environnemental, la promotion des énergies renouvelables et la valorisation des déchets.

Enabel via le projet Decouverte a facilité l'installation d'une unité de valorisation des déchets en engrais organique (Revitaliz) à Bagré dans la région du Centre-Est. L'engrais produit par revitaliz servira dans les chaînes de valeur agricoles à améliorer la fertilité des sols (gestion durable des terres) contribuant ainsi à améliorer la résilience des exploitations agricoles familiales face aux effets négatifs du changement climatique.

En lien avec les énergies renouvelables, Enabel finance via un subside un projet sur le biodigesteur qui permet d'une part de réduire les gaz à effet de serre issues des déjections animales et d'autre part de préserver l'environnement en limitant la pression sur les ressources ligneuses. A cet effet, 10 porteurs de projets en lien avec la construction de biodigesteur, la fabrication d'accessoires et la commercialisation de compost ont été retenus

et bénéficieront du renforcement de leurs capacités à la fois technique mais aussi sur l'entrepreneuriat.

Grâce au subside octroyé par Enabel, une nouvelle offre de construction de bâtiments type voûte nubienne (VN) utilisant des matériaux plus respectueux de l'environnement se développe dans la région du centre-est. Le développement d'une telle offre passe par l'existence de ressources humaines qualifiées capable de proposer des services adaptés répondant au besoin des populations. A cet effet, 100 apprenants ont été engagés dans un parcours de formation Voute Nubienne.

L'année 2021 a permis de mettre en place des chantiers écoles et formés des artisans maçons qui avec l'accompagnement d'AVN se professionnaliseront. Cela a permis la construction de 24 habitations rurales Voute Nubienne et de 2 bâtiments communautaires Voute Nubienne.

- Genre

Le rapport de masculinité dans la région du Centre-Est est de 83 hommes pour 100 femmes d'où la nécessité d'avoir une attention particulière pour les questions de genre dans la mise en œuvre de toutes les interventions. En effet, dans une région où les discriminations à l'égard de la femme persistent toujours dans les institutions sociales de la famille, le programme s'est fixé comme ambition de rehausser le pouvoir économique de la femme, de lutter contre les VBG, de renforcer ses capacités en vue de rehausser sa dignité et lui donner une place de choix dans la société.

Les différents résultats auxquels les interventions sont parvenues sont entre autres :

Au niveau de l'Entrepreneuriat : prise en compte de mesures spécifiques dans l'exécution des conventions de subside (un quota d'aumois 30% de femmes parmi les bénéficiaires, l'analyse de leur accès/contrôle des ressources et de leur présence dans les instances décisionnelles, les mécanismes de leadership féminin, la prise en compte des contraintes spécifiques des femmes dans les chantiers à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO) ou dans l'accès au financement et au foncier). 50% des effectifs des activités HIMO sont des femmes, qui auront un appui pour développer des AGR ultérieurement.

Au niveau de Police de proximité : un accent particulier a été mis sur le rôle des femmes forces de sécurité intérieure (FSI) et sur la collaboration entre femmes civiles et FSI dans la mise en œuvre de la police de proximité et ce, notamment lors d'ateliers regroupant des femmes civiles et FSI.

Au niveau de SDSR : Le genre est une composante essentielle et intégrée à toute intervention Sante et Droits sexuels et reproductifs. La mise en place d'un centre unique de prise en charge des victimes de VBG permettra de redonner à la femme, sa dignité grâce à une prise en charge psychosociale.

Des activités spécifiques ont été initiées et l'intervention continue à apporter son appui dans des actions spécifiques comme l'intégration du genre dans les plans communaux de développement ; les formations et l'encadrement des leaders féminins sur les thématiques comme le leadership, la participation, ...et le suivi et les supervisions de proximité pour permettre à différents groupements et associations de jeunes filles et femmes de la région d'être renforcés en capacités.

Au niveau de FEE (Paas-panga) : les activités menées par Paas-panga et mobilisant plusieurs acteurs ont presque systématiquement intégré des points concernant la prise en

compte du genre. En effet, des modules spécifiques en lien avec la prise en compte du genre ont été administrés au cours de la formation sur la gestion des projets axés sur les résultats.

En ce qui concerne les formations des jeunes, en moyenne les filles représentent 20 à 30% des participants. Ces données justifient de la nécessité de renforcer les actions de sensibilisation sur les thématiques du genre dans les actions de développement. En outre, une présentation spécifique a été faite sur la prise en compte du genre dans la gestion des conflits communautaires au profit des observatoires (provinciaux, départementaux et régional) de prévention et gestion des conflits.

- **Digitalisation**

Pour l'intervention FEE, la digitalisation au service du développement est un axe central et un résultat y est d'ailleurs consacré. Cette intervention joue un rôle transversal en matière de valorisation du numérique à l'échelle du portefeuille. La vision est de contribuer à développer des approches durables et simples pour faciliter le processus de développement. Plusieurs initiatives ont été développées et mises en œuvre. Il s'agit :

- L'organisation de sessions de formations sur l'entrepreneuriat digital au profit des jeunes de la région du Centre-Est ;
- Une collaboration est en cours entre SDSR-FEE en partenariat avec l'université virtuelle du Burkina Faso (UVBF) pour appuyer à développer leur initiative de télémédecine ;
- L'intervention Police de proximité a bénéficié d'un appui de FEE pour la mise en place d'une plateforme en ligne pour les forces de sécurité. Cette plateforme vise à fournir des manuels d'instructions en ligne aux FSI sur comment réagir face à des situations spécifiques données ;
- Outil de vulgarisation agricole pour le renforcement de la capacité des membres des coopératives de producteurs sur les itinéraires techniques ;
- Utilisation d'imprimante 3D au niveau du centre de promotion des technologies ;
- Digitalisation des outils de formation et d'accompagnement des jeunes entrepreneurs dont : 4 supports numériques / vidéo en français et en langues nationales sur les modules de l'éducation financière ; Acquisition de 2 kits Digisoft ;
- Renforcement des capacités des entrepreneurs sur la bonne utilisation des réseaux sociaux pour le développement marketing de leurs entreprises : 40 promoteurs appuyés pour la création de leurs comptes Facebook et Whatsapp ; 10 promoteurs appuyés pour la digitalisation de leurs services ;
- Mise en place d'une application simple et accessible de gestion et de suivi de l'entreprise et formation des entrepreneurs à son utilisation : Le développement d'une application simple et accessible de gestion et de suivi de la MPME ;
- Formation de producteurs à l'utilisation de système d'information des marchés (SIM) ;
- Mise en place un Datacenter qui sera fonctionnel à partir d'avril 2022 pour renforcer le système national d'information sanitaire (SNIS) ;

- Digitalisation des données dans le domaine de la protection contre les violences faites aux femmes et aux filles ;
- La mise en place de salles informatiques au sein des lycées de la région.

- **Emplois décents**

Selon les résultats de l'étude mid-line réalisée en amont de la MTR, il ressort une évolution positive de la création d'emplois au profit des différentes catégories d'employés (homme et femme) dans les entreprises de la région. Chez les hommes, le nombre d'employés à plein temps est passé de 5 172 à la baseline à 14 288 à la midline contre 2 621 à 5 624 chez les femmes. Il faut néanmoins préciser que ces résultats ne sont pas uniquement l'œuvre du programme mis en œuvre par Enabel car il s'agit de statistiques de toute la région où d'autres intervenants y contribuent.

Toutefois, le caractère décent du travail est difficile à être vérifié car l'étude s'est limitée dans le dénombrement des employés permanents recrutés par les entreprises formelles de la région, conformément à l'indicateur de résultats mesuré sur l'intervention Entrepreneuriat en lien avec la création d'emplois.

1.5 Questions d'apprentissage stratégique

La capitalisation des expériences des interventions va fournir des éléments d'apprentissage qui viendront nourrir la réflexion stratégique et les processus de prises de décisions sur nos approches et outils de travail. A cet effet, les éléments ci-après ont été identifiés et le processus de capitalisation va entrer dans sa opérationnelle à partir du Q2 de 2022. Il s'agit :

Mécanisme de financement adapté aux PME et TPME : A la suite de l'abandon de l'instrument "fonds de garantie" comme moyen de financement des PME et TPME, 2 outils alternatifs sont en train d'être testés :

- Les sociétés de cautionnement mutuel (SCM) comme moyen de facilitation de l'accès au crédit aux coopératives agricoles;
- Mécanisme de financement des startups pour un accès plus accru au crédit auprès des institutions financières.

Mécanisme adapté de prise en charge des victimes de VBG : cas du modèle unique de la région du Centre-Est.

Stratégie adaptée pour la mise en œuvre d'une intervention multisectorielle et multi-acteurs à l'image de l'intervention Entrepreneuriat : L'approche par convention de subsides se révèle la meilleure option pour la mise en œuvre d'une partie importante de l'intervention car permettant d'atteindre rapidement une vitesse de croisière d'exécution au regard de l'expérience des partenaires dans leurs domaines respectifs. Une part des actions menées est gérée en régie. La gestion en régie de l'ensemble de l'intervention nécessiterait un personnel trop important et dont la mobilisation de toute l'expertise nécessaire ne serait pas chose gagnée d'avance.

2 Propositions et justification des modifications du portefeuille ou stratégie pays

Pour rappel, 5 avenants au portefeuille ont été conclus dont 3 en 2020 et 2 en 2021. Il s'agit :

- Avenant 1 : Adaptations de l'output 4 de l'intervention Entrepreneuriat et le transfert de 15% de ses ressources aux interventions « Police de proximité » et « Santé et droits sexuels et reproductifs » ;
- Avenant 2 : Transfert de 1 M€ de la réserve du portefeuille à l'intervention 2 BKF1803101- Renforcement de la sécurité dans le Centre-Est – Appui à la police de proximité ;
- Avenant 3 : Transfert de 2 M€ de la réserve du portefeuille pour la création d'une nouvelle intervention de réponse de Enabel à la crise sanitaire liée au Covid-19 ;
- Avenant 4 : Intégration de la fragilité au sein du Portefeuille Pays - Burkina Faso 2019-2023 ;
- Avenant 5 : Rattachement de l'intervention « Projet d'appui aux droits à l'accès à l'eau potable et à l'assainissement de la ville de Fada N'gourma, région de l'Est (PADAEPA) au sein du Portefeuille Pays - Burkina Faso 2019-2023.

Pour les deux dernières années restantes, il s'agira de se concentrer sur la consolidation des acquis afin de garantir leur durabilité. De nouvelles modifications ne sont plus à l'ordre du jour sur le présent portefeuille.

2.1 Changements qui nécessitent une concertation avec le chef de poste ou accord directeurs

Non applicable

2.2 Changements qui nécessitent l'accord du CA

Non applicable

2.3 Changements qui nécessitent l'accord du Ministre

Non applicable

2.4 Changements qui nécessitent la modification de la stratégie pays

Non applicable

3 Recommandations pour le programme de coopération futur

Les recommandations formulées ci-dessus pour l'apprentissage stratégique sont également applicables pour le programme de coopération futur. Il s'agit :

- **Revoir les indicateurs de la mesure d'impact** : Afin de rendre celle-ci réaliste en termes de capacités de renseignement par le système de suivi-évaluation du programme. Il est recommandé de réaliser un atelier de travail sur la question avec toutes les interventions du programme au moment de la formulation du futur programme.
- **S'appuyer sur les acquis du portefeuille pour renforcer l'appropriation des interventions actuelles et construire les interventions futures** : Dans le cadre de la construction de la relation de confiance entre les partenaires burkinabè et Enabel, il est recommandé de mettre à profit les acquis du Portefeuille actuel pour

renforcer l'appropriation de cette coopération bilatérale. Cela peut passer par des ateliers stratégiques multi-acteurs d'évaluation de l'action présente et de co-construction d'une suite.

De tels ateliers auraient pour mérite de rapprocher les acteurs, de favoriser une connaissance mutuelle et la co-construction d'une vision partagée pour le présent comme pour le futur.

- **Formuler une stratégie genre dédiée pour le futur programme :** Le recrutement d'un.e secrétaire technique genre va être finaliser dans Q2 2022. Cela facilitera la mise en place, dans la mesure du possible, d'une stratégie genre d'Enabel adaptée au contexte Burkinabé. La réalisation de l'étude et des formations seront pilotés par l'intervention Formation, Etude et Expertise (FEE) et par l'expertise siège.

Annexe 1. Synthèse des recommandations

Recommandations	Acteur	Date limite
Revoir les indicateurs de la mesure d'impact afin de rendre celle-ci réaliste au terme de l'intervention	CPM IM MEL Officer	Q2 2022
S'appuyer sur les acquis du portefeuille pour renforcer l'appropriation des interventions actuelles et construire les interventions futures	CPM IM MEL Officer	Q3 2022
Poursuivre les efforts de coordination et de transversalisation (synergies)	CPM IM	Q4 2022
Formuler une stratégie genre dédiée (futur portefeuille)	CPM IM Conseillère stratégique MEL Officer	Q4 2022