



## KONINKRIJK BELGIË

Vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken,  
Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking

### Financieringskader voor de humanitaire programma's van Belgische NGO's in de protectiesector voor de periode 2025-2026

#### 1. Globaal overzicht

Humanitaire hulp is een morele verplichting en een uitdrukking van de universele waarde van solidariteit tussen volkeren. De doelstellingen ervan zijn levens redden, lijden verlichten en de menselijke waardigheid bewaren, alsook het voorkomen van dergelijke situaties.

De Belgische humanitaire hulp wordt geregeld door verschillende instrumenten (Wet Ontwikkelingssamenwerking 2013, Koninklijk Besluit Humanitaire Hulp 2014, Humanitaire Strategie 2014) en weerspiegelt de internationale en supranationale verbintenissen van België op dit gebied. Voor de uitvoering van de strategie kanaliseert België zijn bijdragen via vier verschillende financieringsmechanismen:

- **Projecten** zijn bedoeld om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften op korte termijn of om ondergefinancierde of vergeten crises op adequate wijze te financieren; regelgeving, verantwoordingsplicht en evaluatie zijn aangepast aan een korte termijn perspectief;
- **Programma's** zijn overeenkomsten met partners voor financiering op langere termijn met enige flexibiliteit, binnen een kader van vooraf vastgestelde regels, met een geografische of thematische focus, of beide, en met een duidelijke verantwoordingsplicht en een passende evaluatie;
- **Internationale humanitaire fondsen** zijn flexibele fondsen die op zeer korte termijn dringende humanitaire behoeften kunnen financieren, binnen transparante regels en met een duidelijke verantwoordingsplicht;
- **Algemene middelen (Core funding)** zijn bijdragen aan internationale humanitaire organisaties, bestemd voor de niet gereserveerde algemene middelen van de betrokken organisaties.

**Dit financieringskader heeft tot doel humanitaire programma's van Belgische NGO's in de protectiesector met een sterke focus op lokalisatie in prioritaire gebieden voor Belgische humanitaire hulp te ondersteunen voor de periode 2025 -2026.**

#### 2. Eerste doelstelling van de programma's : Humanitaire protectie

Op mondiaal niveau is er de laatste jaren een groeiend besef van het belang van protectie als essentieel en centraal element van humanitaire actie. Dit werd met name bevestigd door een verklaring van IASC (Inter-agency Standing Committee) in 2013, volgens welke alle humanitaire actoren verplicht zijn protectie centraal te stellen in hun actie. Dit werd vervolgens bevestigd door het protectiebeleid van IASC in 2016.

Daarenboven heeft de Raad van de EU, onder Belgisch voorzitterschap, in mei 2024 Council conclusions aangenomen aangaande protectie in humanitaire contexten. Met dit document bereikte de Raad een gemeenschappelijke visie betreffende protectie in humanitaire situaties, werden collectieve verbintenissen aangegaan en werd het belang van humanitaire diplomatie voor protectie onderstreept.

Op basis daarvan sluit België zich aan bij de volgende definitie van protectie:

"Protection aims at addressing violence, coercion, deliberate deprivation and abuse for persons, groups and communities in the context of humanitarian crises, in compliance with the humanitarian principles of humanity, neutrality, impartiality and independence and within the framework of international law and in particular international human rights law (IHRL), International Humanitarian Law (IHL) and International Refugee Law"<sup>1</sup>

De Raad heeft het belang van het centraal stellen van bescherming herhaald, en heeft tegelijkertijd erkend dat acties die gericht zijn op het verminderen van beschermingsrisico's voor getroffen bevolkingsgroepen moeten worden uitgebreid en versterkt.

**De Belgische protectiedoelstelling** bestaat er dus in de humanitaire actoren te ondersteunen bij het voorkomen verminderen en aanpakken van de risico's en gevolgen van geweld, dwang, opzettelijke ontbering en misbruik van individuen, groepen en gemeenschappen in humanitaire crises.

Er worden drie specifieke doelstellingen vastgesteld waarbinnen protectieactiviteiten zullen plaatsvinden:

- A. Voorkomen, verminderen, verzachten en reageren op bedreigingen voor de bescherming van individuen, groepen en gemeenschappen die worden getroffen door lopende, dreigende of toekomstige crises;
- B. Het verminderen van de kwetsbaarheid en het vergroten van de beschermingscapaciteit van personen, groepen en gemeenschappen die worden getroffen door lopende, dreigende of toekomstige crises;
- C. De capaciteit van het internationale humanitaire hulpsysteem versterken, in coördinatie en, waar relevant en mogelijk, in samenwerking met verschillende actoren (diplomaten, vredeshandhavers, OHCHR, DPPA, enz.) om de efficiëntie, de kwaliteit en de doeltreffendheid van de preventie en de beperking van het beschermingsrisico in lopende, dreigende of toekomstige humanitaire crises te vergroten.

België verwacht dat een gemeenschapsgerichte beschermingsbenadering systematischer wordt geïntegreerd in humanitaire programma's. Op die manier zorgen we ervoor dat de stemmen, behoeften en capaciteiten van degenen die het zwaarst door crises worden getroffen, van invloed zijn op het ontwerp en de uitvoering van beschermingsinterventies.

Volgens de Global Protection Cluster, gemandateerd door IASC, is transversale protectie het "proces waarbij de beginselen van bescherming en bevordering van toegang, veiligheid en waardigheid in de humanitaire bijstand worden geïntegreerd". België beschouwt horizontale bescherming als een garantie voor de kwaliteit van de humanitaire programmering.

Deze elementen zijn essentieel voor een goede humanitaire programmering, en vereisen proactieve maatregelen om de veiligheid en waardigheid van mensen in humanitaire programma's doelbewust te ondersteunen.

### **3. Tweede doelstelling van de programma's : lokalisatie versterken**

Rekening houdend met de belangrijke engagementen die in de Grand Bargain werden aangegaan om lokale gemeenschappen en lokale humanitaire actoren centraal te stellen in de humanitaire respons, beschouwt België de humanitaire NGO's als 'conveners', die dankzij hun aanzienlijke capaciteiten,

middelen en aanwezigheid in vele contexten essentiële steun kunnen verlenen aan lokale organisaties en dynamieken.

Lokalisatie wordt als een kernprincipe naar voren geschoven binnen de humanitaire programma's 2025-2026 van Belgische NGO's, door het streven naar een grotere betrokkenheid en versterking van partnerschappen met lokale actoren in humanitaire hulpverlening.

Op basis hiervan gebruikt België de volgende definitie van lokalisatie:

***'localization defined as the process through which a diverse range of humanitarian actors are working towards ensuring that local and national actors are better engaged in the planning, delivery and accountability of humanitarian action, while still ensuring humanitarian needs can be met swiftly, effectively and in a principled manner' (ICVA, 2021).***

Hierbij wordt verwezen naar lokalisatie als een proces ('shift') waarbij internationale humanitaire actoren de leiding, middelen en besluitvorming zoveel mogelijk overdragen aan lokale en nationale actoren. Het wil een "zo lokaal mogelijk en zo internationaal nodig" antwoord mogelijk maken en aanmoedigen, in overeenstemming Belgische engagementen van het Grand Bargain. Dit houdt in dat lokale partners niet alleen als uitvoerders worden beschouwd, maar als volwaardige strategische partners.

België onderschrijft op basis daarvan, het concept lokale/nationale actoren en partners als:

***'Organizations that are headquartered and operating in their own aid-recipient country, and which are not affiliated to an international NGO. These include: National NGOs/civil society organizations (CSOs), Local NGOs/CSOs, Red Cross/Red Crescent National Societies, and Local and national private sector organizations. (IASC Humanitarian Financing Task Team, Localisation Marker Working Group, 2018)' (IASC, 2022) België erkent echter dat 'lokale actoren' geen homogene categorie vormen en dat verschillende groepen en structuren ook in deze categorie kunnen vallen (bv. vrijwilligersorganisaties).***

Er worden drie specifieke doelstellingen vastgesteld op vlak van lokalisatie in dit financieringskader:

- A. **Locally-led programming** : het aanmoedigen van participatieve besluitvorming waarbij lokale actoren en gemeenschappen zelf prioriteiten bepalen. Het bevorderen van humanitaire hulp die wordt geleid en uitgevoerd door lokale actoren en gemeenschappen zelf, waardoor hun veerkracht en eigenaarschap wordt versterkt.
- B. **Equitable partnerships**: België moedigt de totstandkoming van eerlijke partnerschappen aan zoals gedefinieerd door de Grand Bargain intermediairs caucus en de IASC. Het ontwikkelen van gelijkwaardige samenwerkingsmodellen waarin lokale en nationale partners niet slechts als uitvoerende partners worden gezien, maar als volwaardige besluitvormers en strategische actoren.
- C. **Localization resources & results**: De kosten die gelinkt zijn aan een lokalisatie aanpak en die binnen het wettelijk kader vallen kunnen door de programma's gedekt worden met name voor training, mutual capacity strengthening support, risk management modalities. Om uitdagingen en vooruitgangen te kunnen meten in het versterken van lokalisatie binnen de humanitaire programma's wordt er expliciet gevraagd om te rapporteren over hoe dit wordt aanpakt. Het uiteindelijke doel is het bevorderen van langere financieringscycli voor de humanitaire programma's van Belgische NGO's, zodat duurzame impact, structurele ondersteuning en sterke partnerschappen kunnen worden gerealiseerd.

#### 4. Ontvangstcriteria

Elk programmavoorstel moet voldoen aan de **voorwaarden en criteria** beschreven in dit financieringskader en aan de wettelijke vereisten bepaald in de Belgische wet op de ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013, met inbegrip van de genderdimensie en de bescherming van het milieu (art. 11, §2 van de wet), en in het koninklijk besluit op de humanitaire hulp van 19 april 2014, in de versie die van kracht is op de datum van ondertekening van dit financieringskader.

Alle voorstellen zullen op basis van dezelfde beoordelingscriteria worden geëvalueerd.

##### **Soorten organisaties**

Dit financieringskader is bestemd voor Belgische humanitaire ngo's die voldoen aan de voorwaarden voor subsidiëring zoals bepaald in artikel 2, §1 van het koninklijk besluit betreffende de humanitaire hulp van 19 april 2014.

##### **Duur**

Het programma heeft een duur van 24 maanden. De duur van het programma kan éénmaal met maximaal 6 maanden worden verlengd (No Cost Extension of NCE). Deze verlenging moet worden aangevraagd binnen de oorspronkelijk voorziene 24 maanden.

##### **Budget en het aantal programma's**

- Het totaalbudget voor dit financieel kader is 47 miljoen euro (vastlegging).
- **Deze financieringskader zal uitgevoerd kunnen worden onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring van de begroting 2025.** Het maximaal budget per programma is 10 miljoen euro.
- Het aantal programmavoorstellen is beperkt tot één per organisatie.

##### **Geografische afbakening**

De Belgische strategie voor humanitaire hulp identificeert verschillende prioritaire geografische gebieden, gebaseerd op twee criteria:

- De wens om crisissen en door België gefinancierde interventies in chronische of langdurige crisissen te kunnen opvolgen;
- Het chronische of langdurige karakter van grote humanitaire behoeften in landen waar de hulpverleningscapaciteit van de staat beperkt is.

Deze financiering is bedoeld om tegemoet te komen aan de humanitaire behoeften in landen in het Sahelgebied (Mali, Burkina Faso en Niger), het gebied van de Grote Meren (Burundi, Uganda, DRC) en de bezette Palestijnse gebieden (Gaza en de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, en voor uitfasering van activiteiten in Jemen.

Het programma kan op **één of meer interventielanden** gericht zijn, mits het programma in overeenstemming blijft met de programmalogica.

De programmavoorstellen moeten in overeenstemming zijn met de protectieprioriteiten en de lokalisatie focus die in de humanitaire actieplannen zijn vastgelegd.

##### **Activiteiten**

Met deze oproep wil België humanitaire programma's financieren die gerichte acties op het vlak van protectie uitvoeren zoals hierboven gedefinieerd (zie bijlage voor voorbeelden) en/of humanitaire programma's die transversale protectiebeginselen integreren.

Activiteiten en kosten gelinkt aan een lokalisatie aanpak en die binnen het wettelijk kader vallen kunnen door de programma's gedekt worden (zie supra).

De activiteiten moeten voldoen aan de wettelijke vereisten opgesomd in artikel 29, §2 van de Belgische wet op de ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 en in overeenstemming zijn met het mandaat en de humanitaire strategie van de ngo.

Minsten 50% van de toegewezen subsidie moet door de ngo's gebruikt worden voor het leveren van goederen en diensten aan de begunstigden.

### **Crisis modifier**

In het programma dient een crisis modifier te worden verwerkt om tegemoet te komen aan ontwikkelende humanitaire crisissen in het interventie gebied. Dit mechanisme moet de organisaties in staat stellen snel en flexibel op te treden indien er zich een plotse verslechtering van de humanitaire situatie in de interventieregio voordoet. In bijlage 3 kan meer informatie over de crisis modifier worden teruggevonden.

### **Modaliteiten**

- Het programmavoorstel moet voldoen aan de voorwaarden voor de toekenning van subsidies bepaald in artikel 30, §1 van de Belgische wet op de ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013.
- Het programmavoorstel kan in het Nederlands, Frans of Engels worden opgesteld.
- Het programmavoorstel wordt opgesteld volgens het door de belgische administratieaangepaste ECHO "single form" en omvat een behoeften- en contextanalyse, een logisch kader, een afzonderlijke, gedetailleerde en resultaatgerichte begroting en een samenvattende nota (1-3 pagina's). Het "single form" mag niet langer zijn dan 30 bladzijden (exclusief bijlagen) voor voorstellen die 5 landen dekken en niet meer dan 40 bladzijden voor voorstellen die meer dan 5 landen dekken.
- Het programmavoorstel moet een externe evaluatie en een externe audit omvatten. De externe audit sluit een financiële controle achteraf niet uit.
- Het programmavoorstel moet alle documenten bevatten zoals bepaald in artikel 6, §1 van het koninklijk besluit betreffende de humanitaire hulp van 19 april 2014 (zie lijst in bijlage 1).
- Het programmavoorstel moet worden ingediend bij D5.1 via het extranet van D5.1.
- De exacte termijn voor het indienen van de aanvragen wordt meegedeeld in de e-mail waarin het financieringskader wordt toegezonden.

## **5. Besluit**

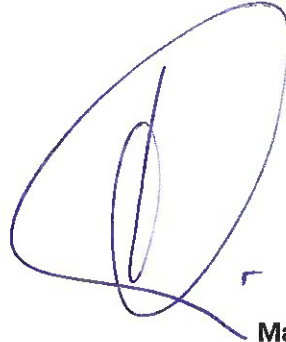
Rekening houdend met zijn humanitaire strategie en een analyse van de door erkende internationale humanitaire actoren vastgestelde humanitaire behoeften, besluit België de Belgische humanitaire ngo-programma's te financieren voor een totaalbedrag van 47 miljoen euro aan vastleggingskredieten

voor 2025, en bijgevolg 23.500.000 euro per jaar aan liquidatiekredieten voor 2025-2026, ten laste van de basisallocatie BA14 54 51 35.60.26 onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring van de begroting 2025.

De hierboven vermelde bijdragen van België zullen ook voldoen aan de toepasselijke bepalingen van de wet van 19 maart 2013 betreffende ontwikkelingssamenwerking en het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende humanitaire hulp, in de versie die van kracht is op de datum van ondertekening van dit kader.

Voor Akkoord,

Datum :



**Maxime Prévot,**  
**Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en**  
**Ontwikkelingssamenwerk**

#### **ANNEXE 1 : Liste des annexes administratives obligatoires ONG belges**

- 1) Agrément ONG (A.R du 11 Septembre 2016 concernant la coopération non gouvernementale).
- 2) Document établissant la preuve de la signature des principes humanitaires du Code de conduite pour le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge et pour les Organisations non-gouvernementales (ONG) lors des opérations de secours en cas de catastrophe.
- 3) Convention cadre de partenariat avec ECHO (ou tout autre système de certification humanitaire).
- 4) Rapport évaluation externe d'une action humanitaire financée par un Etat UE, ECHO, ou Fonds Humanitaire International (durant une période de 3 ans précédant la demande).
- 5) Rapport d'activités (preuve capacités organisationnelles).
- 6) La stratégie humanitaire de l'organisation.

## **ANNEXE 2 : Objectifs et activités de protection**

Protection can be pursued through three specific objectives:

- A. To prevent, reduce, mitigate and respond to protection threats against persons, groups and communities affected by on-going, imminent or future humanitarian crises;
- B. To reduce the protection vulnerabilities and increase the protection capacities of persons, groups and communities affected by on-going, imminent or future humanitarian crises;
- C. To strengthen the capacity of the international humanitarian aid system, in coordination and, when relevant and possible, cooperation with other relevant actors (Diplomats, Peace keepers, OHCHR, DPA etc.) to enhance efficiency, quality and effectiveness in preventing and mitigating protection risks in ongoing, imminent or future humanitarian crises.

This is in line with the Council Conclusions on protection in humanitarian settings, which call to reduce the lack of protection of affected people and constraints faced by protection actors, including but not limited to breaches of International Humanitarian Law and lack of access

### **Non-exhaustive list of protection activities:**

#### **Pro-active prevention of and response to violence :**

- Protection by Presence and Protective Accompaniment
- Humanitarian Mediation
- Humanitarian negotiation for Protection
- Evacuations
- Passive security equipments
- Civil-military coordination for Protection
- Humanitarian diplomacy and multi-track dialogue
- Unarmed Civilian Protection (UCP)

#### **Protection Monitoring and Analysis :**

- Community based protection analysis
- Protection monitoring and evidence gathering
- Early warning system
- Monitoring detention conditions
- Cease-fire monitoring

#### **Community-based Protection :**

- Community based safety planning
- Civilian self-protection
- Community based small arms control and disarmament
- Social Cohesion Programming

#### **Coordination for Protection**

- Civil-military coordination for Protection
- Nexus approach to Protection
- Inter-agency liaison and coordination (DPA, DPKO, GPC, IASC, Diplomacy, OHCHR etc)

**Legal Aid :**

- Documentation, Status & Protection of Individuals (including Refugee Status)
- Legal aid for Security of tenure in displacement situations (including preventing forced evictions) – HLP

**Mine Action :**

- Humanitarian demining
- Mine Risk Education
- Armed Violence Reduction Advocacy and humanitarian diplomacy for the reduction of mine production

**Child Protection:**

- Prevention of and response to violence, including through strengthening existing child protection systems;
- Prevention of domestic violence (including good parenting programming and family mediation)
- Case-management including BIA and BID processes;
- Family tracing and reunification;
- Prevention, demobilization, release and reintegration of Children Associated with Armed Forces and Armed Groups (CAAFAGs)
- Protection of school as safe spaces

**Gender based violence**

- GBV prevention programming
- Development/enforcement of national legal frameworks related to prevention and mitigation of GBV
- Community and family mediation

**Protection Information dissemination :**

- Rights and access to services awareness (including child-specific measures) Sensitization campaigns/Risk awareness
- IHL/IHRL dissemination

**ANNEXE 3 : Aide humanitaire belge : les Crisis modifiées dans les financements humanitaires**

**Cadrage :** Cette note porte spécifiquement sur la modalité de *Crisis modifier (CM)* dans les financements humanitaires régis par l'AR relatif à l'aide humanitaire du 19 avril 2014.

**Objectif :** Permettre et encourager une réponse flexible, rapide et anticipée à de nouveaux besoins humanitaires via l'intégration systématique CM dans les financements humanitaires affectés.

Vu la durée des programmes humanitaires financés par la Belgique d'une moyenne de 30 mois, ces programmes répondent à des besoins sur du moyen et long-terme avec des objectifs et des activités préétablis et qui conditionnent le financement. Néanmoins, il n'est pas rare qu'une nouvelle crise

surgisse et que l'acteur humanitaire, qui mène le programme soutenu par la contribution belge, soit le mieux placé pour répondre aux besoins créés par cette nouvelle crise.

Dans un souci de réponse rapide, flexible et pertinente et dans une recherche constante d'efficience de son budget humanitaire, la Belgique souhaite permettre l'introduction des CM pour les **actions humanitaires affectées financées sur les lignes budgétaires « programmes » et « projets »**.

La présente note<sup>1</sup> répond donc à cette recherche de flexibilité et tient compte d'une recommandation faite dans le cadre de l'évaluation de la stratégie humanitaire belge en 2021-2022, en expliquant l'utilisation d'un CM dans les financements humanitaires belges et en décrivant les conditions de cette utilisation.

## 1. Concept

Lorsqu'il est utilisé dans des contextes humanitaires, via un financement humanitaire, le CM a pour but unique de **fournir une assistance essentielle et vitale à celles et ceux qui sont les plus vulnérables et affecté.e.s par une crise au sein d'une crise**. Par opposition, dans un contexte de résilience, le CM est utilisé pour protéger les acquis du développement lorsque les personnes bénéficiaires du programme de développement sont affectées par un choc, par exemple en protégeant les biens de production des moyens de subsistance<sup>2</sup>.

L'intégration d'un CM dans les actions humanitaires financées par la DGD a pour objectif de permettre et d'encourager une **réponse flexible, précoce et anticipée, à de nouveaux besoins humanitaires, immédiats et vitaux, résultant d'une crise soudaine et/ou d'une détérioration** (une crise dans la crise) lorsqu'aucun autre mécanisme de réponse n'est encore en place.

L'avantage comparatif du CM est l'augmentation de la rapidité d'intervention raccourcissant le délai global avant que d'autres mécanismes de réponse soient activés (ex : fonds flexibles humanitaires DREF, CERF, IRA et SFERA, et les country-based pooled funds). Il offre aux partenaires la possibilité de mobiliser de manière flexible des ressources provenant de leurs actions en cours, pour répondre rapidement aux nouveaux chocs émergents dans la zone où se déroulent leurs opérations, ou dans d'autres zones où ils ont la capacité d'intervenir rapidement. « En particulier dans les zones de conflit, un partenaire déjà actif dans la zone peut augmenter le niveau d'acceptation des interventions par les communautés locales et éventuellement par les groupes armés »<sup>3</sup>.

## 2. L'inclusion d'un CM dans un financement humanitaire belge et son activation

Lorsqu'un CM est inclus dans un financement humanitaire affecté, un résultat spécifique dédié au CM doit être présent et la proposition de l'action humanitaire doit inclure :

- La **définition du résultat CM** (au choix du partenaire).
- Une **analyse approfondie des risques** dans la section appropriée du formulaire unique.
- Une **réserve budgétaire claire** pour chaque contexte d'intervention avec un montant total pour **le CM allant entre 5% et 15%** du budget total du programme.

---

<sup>1</sup> Cette note est le résultat de lectures sur la thématique du crisis modifier, de consultations avec des services de la DGD, la DG ECHO, les ONG belges et des donateurs humanitaires. Dans un souci de cohérence avec la pratique de la DG ECHO dont dépendent de nombreux partenaires de la Belgique, la pratique belge en matière de CM s'inspire fortement de ce qui est décrit par la DG ECHO dans l'Annexe 2 de la « DG ECHO Guidance Note – Disaster Preparedness – 2021 » ainsi que du document interne établi par la Rode Kruis-Vlaanderen avec qui la Belgique avait une pratique des CM depuis plus de 5 ans.

<sup>2</sup> DG ECHO, Note d'orientation – Préparation aux catastrophes, 2021, p. 62.

<sup>3</sup> DG ECHO, Note d'orientation – Préparation aux catastrophes, 2021, p. 63.

- **Des détails sur le résultat CM :**

- o Le CM prend la forme d'un **résultat** général du programme et s'inscrit donc dans l'objectif général du programme. Une partie du budget de l'action est réservée pour ce résultat.
- o Les **options d'activation** (par exemple, déplacement dû à un conflit, à des épidémies, risques naturels, etc.), les déclencheurs et les seuils du CM.
- o La **population cible et la zone géographique** couvertes par le CM. Le CM peut être activé uniquement dans les pays d'implémentation du programme.
- o Le **type de réponse** ; par exemples une réponse *one-shot*, une réponse sur une certaine période, ou une action anticipée et/ou précoce.
- o Une **Timeline d'activation du CM** (idéalement, dans les 72h après le début de la crise).
- o Les **indicateurs** de résultats clés doivent inclure un indicateur mesurant le temps qui s'écoule entre le déclenchement (la crise) et l'activation du CM.
- o Une brève description des **mesures de préparation déjà en place**.
- o Le partenaire doit indiquer dans la proposition de l'action humanitaire financée **la manière dont les fonds seront utilisés en cas de non activation du CM**. « Un suivi interne efficace par le partenaire est primordial pour repérer les fonds inutilisés suffisamment tôt avant la fin du projet, de manière à ce que suffisamment de temps soit disponible pour les utiliser de manière pertinente »<sup>4</sup>.

**3. Informations complémentaires sur l'utilisation du CM**

- **Approche fondée sur le risque** : Le CM illustre l'application d'une approche fondée sur le risque qui repose sur une analyse multirisque prévoyant l'impact d'un choc, y compris les besoins probables et attendus et l'estimation de la population potentiellement affectée. La probabilité des crises auquel le CM veut répondre doit être déterminée sur la base d'une analyse exhaustive des risques et/ou de prévisions scientifiques, comme dans le cas des aléas climatiques ou des actions d'anticipation. La prise en compte des vulnérabilités préexistantes reste cruciale pour identifier les personnes les plus vulnérables.<sup>5</sup>
- **Population et zone(s) cible(s)** : « la population/zone(s) cible(s) sont généralement celles indiquées dans l'action, qu'il s'agisse d'une action de réponse ou de préparation ciblée. Cependant, pour les opérations de réponse, il est possible d'utiliser un CM pour d'autres groupes de population/zones géographiques »<sup>6</sup>, à condition que le partenaire ait la capacité d'accroître sa réponse et de réagir. Dans le cas d'actions de préparation ciblées, le CM doit être utilisé pour répondre à une crise soudaine si elle est liée à la population cible et à la zone de l'action, et si le partenaire a la capacité de le faire.
- **Déclencheurs** : L'activation du CM doit dépendre de déclencheurs et de seuils clairement identifiés, définis et acceptés. « Les déclencheurs et les seuils doivent être basés sur une analyse complète des risques auxquels la population/zone d'action est exposée, et des capacités déjà en place pour répondre à ces risques »<sup>7</sup>. Les déclencheurs doivent également être clairement liés aux systèmes d'alerte précoce et/ou aux plans d'urgence existants (gouvernement national et/ou ONU), dans la mesure du possible.
- **Calendrier et budget** : le CM « doit répondre aux besoins les plus pressants et les plus urgents en matière de besoins vitaux (il ne répond pas nécessairement à tous les besoins) et il est généralement conçu pour une période limitée (la durée moyenne observée est généralement de 1 à 4 semaines »<sup>8</sup>, en attendant la mobilisation de fonds plus conséquents ; la durée maximum est de 3 à 4 mois selon le type de réponse) qui doit permettre à d'autres

<sup>4</sup> DG ECHO, *Note d'orientation – Préparation aux catastrophes*, 2021, p. 67.

<sup>5</sup> DG ECHO, *Note d'orientation – Préparation aux catastrophes*, 2021, p. 63.

<sup>6</sup> *Idem*.

<sup>7</sup> DG ECHO, *Note d'orientation – Préparation aux catastrophes*, 2021, p. 64.

<sup>8</sup> *Idem*.

mécanismes de réponse de s'organiser pendant ce temps. Quant au budget, il doit être proportionnel au budget total de l'action (entre 5% et 15%) et basé sur le type d'interventions envisagées et un nombre indicatif de bénéficiaires (si possible).

- **Activation et devoir d'information** : dès lors qu'il est prévu dans le programme, le partenaire peut décider d'activer ou non le CM sans devoir demander l'accord de la DGD. Néanmoins, à chaque utilisation du CM, le partenaire informera la D5.1, via email, en temps utile de l'utilisation du CM en fournissant des informations sur la crise (déclencheurs, seuils et soutien prévu, zone ciblée, nombre de personnes assistées) ainsi que l'ambassade de Belgique du pays concerné. Le service humanitaire informera et consultera le poste responsable.
- L'action menée par le CM s'inscrit dans le domaine d'**expertise et la stratégie humanitaire de l'acteur humanitaire**.
- Le CM peut être utilisé pour couvrir :
  - o **L'évaluation initiale** des besoins qui conduira à l'utilisation du CM ou à une réponse d'une plus grande ampleur couverte par un autre mécanisme de réponse d'urgence.
  - o **La réponse** pour fournir une assistance essentielle et vitale à celles et ceux qui sont les plus vulnérables et affecté.e.s par la crise.  
Exemples de réponse (liste non-exhaustive)<sup>9</sup> : abris d'urgence, articles WASH d'urgence, articles non alimentaires, l'achat de ces articles avant une catastrophe, lorsqu'une action anticipée a été déclenchée, le déploiement d'équipes d'intervention, y compris des équipes de premiers secours, la fourniture d'eau d'urgence pendant une épidémie/un déplacement, les transferts monétaires à court terme, la distribution de nourriture ou de semences à court terme, protection (rétablissement des liens familiaux, l'assistance aux mineurs non accompagnés et aux autres groupes vulnérables, l'information et l'orientation vers les services de sauvetage), la santé d'urgence, nutrition et vaccination, l'évacuation préventive (par exemple des zones à risque d'inondations/cyclones), etc.
  - o **Le suivi**.
  - o **Les activités de communication et de visibilité** menée pendant l'action soutenue par le CM ou juste après.
- Le CM est utilisé pour une **première assistance vitale au lendemain d'une crise**. « Les activités liées au relèvement, comme la réduction de la pauvreté (argent/nourriture contre travail), le soutien aux activités génératrices de revenus, la réhabilitation des infrastructures (systèmes d'approvisionnement en eau), la fourniture d'intrants/semences agricoles, la reconstitution du bétail, etc., devraient être soutenues par d'autres mécanismes de réponse à moyen/long terme »<sup>10</sup>.
- **Appels d'offre et accords cadres** : Il se peut que l'acteur humanitaire, et/ou son partenaire, ait déjà conclu un accord cadre, valable pour une certaine durée et obtenu à travers le respect d'une procédure d'appel d'offres, dans un programme de la DGD ou dans un programme humanitaire avec un autre bailleur, permettant de couvrir l'achat de kits ou d'objets utiles pour la réponse menée avec le CM. Si de tels accords cadres existent et que le partenaire souhaite utiliser ces accords cadres pour le programme, il doit en informer clairement l'administration qui donnera son accord par email ou en validant la proposition de programme.
- **Rapportage** : Le partenaire rapporte sur les activités de CM tel que prévu dans la convention, comme sur les autres activités du programme, en mettant à jour les indicateurs, l'atteinte des résultats, le nombre de personnes assistées, les activités menées, dans la mesure de ce qui est possible compte tenu de l'urgence qui prévaut en période de crise. Lorsque le CM n'aura pas été utilisé et que les fonds auront servi à mener d'autres activités, le partenaire rapportera également sur ces activités dans son rapport final.

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 69 ; Belgian Red Cross, *Politique Crisis Modifier*, CRB-FL, p. 5.

<sup>10</sup> DG ECHO, *Note d'orientation – Préparation aux catastrophes*, 2021, p. 69.

#### **4. Cohérence et complémentarité avec les financements de la coopération au développement non gouvernementale**

Dans certains programmes 2022-2026 de la coopération non gouvernementale des mécanismes d'adaptation rapide ont été approuvés (et des enveloppes non attribuées leur ont été réservées) afin d'améliorer les capacités de réponse en cas de crise/catastrophe qui affecterait la mise en œuvre du programme 22-26. Ils n'ont pas pour but de financer activités humanitaires avec des fonds de la coopération au développement. Le CM dans les programmes humanitaires peut cependant être mobilisé à cet effet.